

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.03.2016 № 288
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " марта 2016 г.

56. О проекте федерального закона № 1007002-6 "О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения нормативов зачисления налога на прибыль организаций в федеральный и региональные бюджеты) – вносят депутаты Государственной Думы В.В.Сысоев, А.А.Ищенко, С.М.Катасонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний; а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 апреля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май):

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 февраля 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

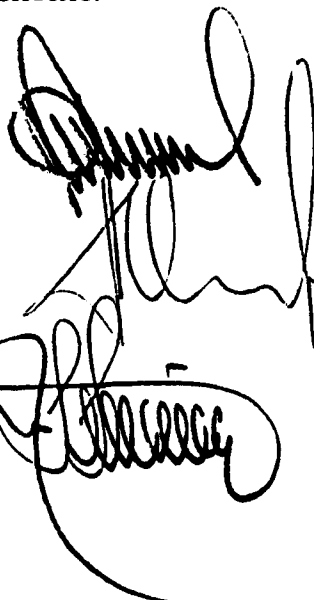
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

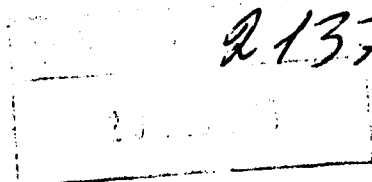


В.В. Сысоев

А.А. Ищенко

С.М. Катасонов

2137



264283*866108

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.В. Сыроевым, А.А. Ищенко,
С.М. Катасоновым

Проект

№ 1007002-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2002, № 22, ст. 2016; 2004, № 31, ст. 3231; № 34, ст. 3522; 2005, № 24, ст. 2312; 2006, № 23, ст. 2383; 2007, № 21, ст. 2462; 2008, № 30, ст. 3614; № 48, ст. 5519; 2009, № 1, ст. 13; № 52, 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 7; № 49, ст. 7017, 7043; 2013, № 19, ст. 2321) следующие изменения:

в абзаце втором слова «в размере 2 процентов,» заменить словами «в размере 1 процента,»;

в абзаце третьем слова «в размере 18 процентов,» заменить словами «в размере 19 процентов,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в
статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации» разработан в целях установления нормы о перераспределении налога на прибыль организаций.

В настоящее время согласно статье 284 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка по налогу на прибыль организаций устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено данной статьей. При этом по основному правилу распределение данного налога по уровням бюджетной системы установлено следующее:

сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов, зачисляется в федеральный бюджет;

сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Исключение составляют:

налог на прибыль ограниченного перечня организаций, установленных в Налоговом кодексе Российской Федерации, который полностью зачисляется в федеральный бюджет, - по нормативу 100 процентов;

налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (далее - Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции») и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 20 процентов.

Данные исключения закреплены пунктом 6 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации и статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагается изменить пропорции зачисления налога на прибыль организаций и установить, что сумма налога исчисленная по налоговой ставке в размере 1 процента, зачисляется в федеральный бюджет, а сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 19 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, за исключением вышеуказанных случаев, определенных пунктом 6 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации.



Предлагаемые изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации позволят субъектам Российской Федерации на перспективу стимулировать инвестиционную деятельность на соответствующих территориях с целью увеличения поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций, что также повлечет увеличение сборов по налогу на доходы физических лиц. Субъекты Российской Федерации напрямую будут заинтересованы в увеличении налогооблагаемой базы на своих территориях, что в свою очередь положительно скажется на увеличении темпов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и процессе диверсификации экономики как в субъектах Российской Федерации, так и в России в целом.

Ранее уже рассматривались подобные законопроекты, в соответствии с которыми предлагалось зачислять налог на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме. Однако в Заключении Правительства Российской Федерации было указано, что подобный подход приведет к увеличению разрыва в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 6,3 раза, а также нарушению сбалансированности бюджетной системы в целом.

Предлагаемый в настоящем законопроекте подход к перераспределению налога на прибыль позволит, с одной стороны, сохранить сбалансированность бюджетной системы, а с другой стороны увеличить доходы региональных бюджетов от налоговых поступлений.

В связи со сложной экономической ситуацией в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению доходной части и резкому росту дефицитов региональных бюджетов.

Так, например, в Тюменской области в 2015 году планировался дефицит бюджета на 2016 год в размере 4,7 млрд. рублей. Однако при формировании областного бюджета на 2016 год дефицит увеличился до 25 млрд. рублей, то есть более чем в 5 раз.

Также кризисный бюджет ждет в 2016 году Ямало-Ненецкий автономный округ, где дефицит составит 16,3 млрд. рублей, хотя еще год назад при планировании трехлетнего бюджета ожидали, что дефицита у округа не будет. Почти в три раза увеличился дефицит бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (25 млрд. рублей - в 2016 году, 15,5 млрд. рублей – в 2015 году).

Аналогичная ситуация складывается и в других регионах. Так, дефицит бюджета в Челябинской области составляет более 8 млрд. рублей, в республике Башкортостан – 10 млрд. рублей, в Красноярском крае –

более 12 млрд. рублей, в Свердловской области – более 14 млрд. рублей.

Кроме того, в 2016 году продолжится налоговый маневр, в результате которого возрастет налоговая нагрузка на нефтяные компании. По информации ряда нефтеперерабатывающих компаний, в 2015 году было зафиксировано снижение переработки нефти, а по данным Минэнерго РФ из-за падения цены на нефть прибыли переработчиков сократились с 56 до 10 долларов на тонну, а из-за налогового маневра — до двух долларов на тонну. Увеличение налоговой нагрузки на нефтяные компании, снижение объемов переработки нефти, а также снижение прибыли нефтеперерабатывающих компаний, повлечут, соответственно снижение прибыли нефтяных компаний. В свою очередь снижение прибыли нефтяных компаний негативно отразится на формировании доходной части региональных бюджетов, поскольку сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

По информации органов власти ряда субъектов Российской Федерации снижение поступления доходов от налога на прибыль в результате налогового маневра составляет от 170 млн. до 14 млрд. рублей. В тоже время увеличение поступления налога на прибыль в регионы на 1 % привлечет дополнительно от 850 млн. до 2,5 млрд. рублей.

Таким образом, перераспределение налога на прибыль позволит увеличить доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, что повлечет сокращение дефицита региональных бюджетов, и, соответственно, сокращение межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ из бюджета Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета.

Принятие указанного Федерального закона повлечет изменение размера налоговых доходов федерального бюджета в сторону уменьшения данных доходов по налогу на прибыль в части, зачисляемой в федеральный бюджет. Сумма налога на прибыль организаций, подлежащего к зачислению в федеральный бюджет в 2014 году по ставке 1 %, оценивается в размере 112 млрд. рублей.

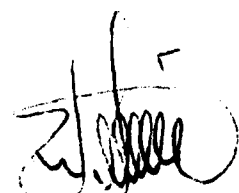
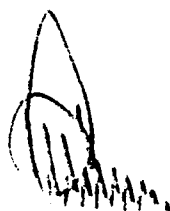
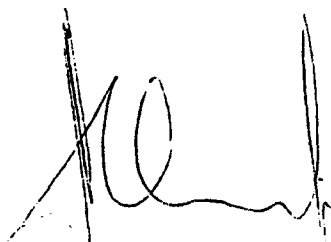
Вместе с тем в связи с зачислением налога, исчисленного по налоговой ставке в размере 19 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации, расходы из федерального бюджета также уменьшатся в части установления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » февраля 20 16 г.

№ 1172п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Сысоеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ВС-4/23/146548 от 30 ноября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 284
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.В.Сысоевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в части зачисления налога на прибыль организаций, исчисленного по налоговой ставке в размере 1 процента, в федеральный бюджет, а по налоговой ставке в размере 19 процентов - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Реализация законопроекта приведет к повышению поступлений по налогу на прибыль организаций в бюджеты всех субъектов Российской Федерации. В связи с тем, что поступления по налогу на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации характеризуются высокой степенью неравномерности, это приведет к увеличению разрыва в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и потребует дополнительных расходов федерального бюджета на предоставление соответствующих дотаций из федерального бюджета.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2016 Время 12:34

26011580.doc



281004631-6 3 12

Кроме того, реализация законопроекта приведет к выпадающим доходам федерального бюджета, источники компенсации которых не определены.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, его целью является обеспечение заинтересованности субъектов Российской Федерации в увеличении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций на соответствующих территориях.

Вместе с тем действующий норматив зачисления налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации, составляющий 90 процентов, уже обеспечивает достаточный уровень консолидации доходов от налога на прибыль организаций на территориях субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько