



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

28.03.2016 № 01-12/045
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"".

Приложение: на 15 л. в 1 экз.


Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
2401519

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/44
29 марта 2016 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год""

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) на проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"" подготовлено в соответствии с Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон № 271-КЗ) и Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"" (далее – законопроект) внесен Губернатором Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края в соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ.

Законодательным Собранием Приморского края законопроект представлен в Контрольно-счетную палату 25.03.2016.

Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствуют требованиям части 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ.

В составе материалов к законопроекту представлена пояснительная записка, которая содержит лишь информацию об изменении доходов и расходов без увязки с планируемыми годовыми показателями. Также, не представлены обоснования изменений по отдельным статьям расходов краевого бюджета, что не в полной мере соответствует пункту 6 части 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ, которым предусмотрено представление одновременно с законопроектом пояснительной записки с обоснованием предлагаемых изменений.

Заключение Контрольно-счетной палаты на законопроект подготовлено и направлено в комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания Приморского края 28.03.2016.

Согласно законопроекту предусматривается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета, с увеличением объема дефицита краевого бюджета.

Изменения основных параметров краевого бюджета на 2016 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Утверждено Законом Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ на 2016 год	Законопроект от 25.03.2016 на 2016 год	Отклонения (+;-)
Доходы	79 948 665,0	79 994 621,7	+45 956,7
Расходы	85 808 228,0	85 244 230,6	+436 002,6
Дефицит	5 859 563,0	6 249 608,9	+390 045,9

ДОХОДЫ

Законопроектом доходы краевого бюджета на 2016 год представлены в общем объеме 79994621,7 тыс. рублей и по сравнению с законодательно утвержденными показателями (79948665,0 тыс. рублей) увеличены на 0,6 %.

В составе доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен до 729882,7 тыс. рублей за счет роста поступлений в краевой бюджет штрафов за правонарушения в области дорожного движения на 41538,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2016 год больше законодательно утвержденных назначений на 4418,0 тыс. рублей за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета и представлены в сумме 15741288,0 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ	Законопроект от 25.03.2016	Отклонения
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	64 211 795,0	64 253 333,7	41 538,7
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	688 344,0	729 882,7	41 538,7
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	650 120,0	691 658,7	41 538,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	15 736 870,0	15 741 288,0	4 418,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	15 159 966,0	15 164 384,0	4 418,0
Иные межбюджетные трансферты всего, в том числе	666 054,1	670 472,2	4 418,0
на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	100,0	3 216,1	3 116,1
на содержание членов Совета Федерации и их помощников	200,0	451,9	251,9
на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений		700,0	700,0
на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений		350,0	350,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	79 948 665,0	79 994 621,7	45 956,7

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета представлена в объеме 86244230,6 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных параметров (85808228,0 тыс. рублей) на 436002,6 тыс. рублей.

Увеличение расходов произведено за счет:

планируемого роста неналоговых доходов на 41538,7 тыс. рублей;

соответствующего распределения федеральных средств, указанного выше в доходах, в общей сумме на 4418,0 тыс. рублей;

получения коммерческих кредитов на 390045,9 тыс. рублей.

Также, законопроектом представлены перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В приложениях к законопроекту не учтено предложение Контрольно-счетной палаты, изложенное в предыдущих заключениях, в части представления электронных вариантов приложений (сведений, материалов и так далее), имеющих числовые значения, в формате Excel. В электронной версии законопроекта приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов", приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год в ведомственной структуре расходов краевого бюджета" и приложение 10 "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год по государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности" представлены в формате Word, тогда как другие приложения, имеющие числовые значения, представлены в формате Excel.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения отражены по 10, из них по 3 – в сторону увеличения, по 7 – уменьшения (Приложение 1).

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2016 год из 42 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 16, в том числе по 12 – увеличены бюджетные назначения, по 4 – уменьшены (Приложение 2).

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения представлены следующим образом.

1. Изменение бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Приморского края (далее – ГП) и непрограммных направлений деятельности на 2016 год представлены в Приложении 3.

Согласно законопроекту разнонаправленные корректировки бюджетных назначений на 2016 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 16 из 18 ГП, действующих в Приморском крае (по ГП

"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" изменения бюджетных ассигнований произведены внутри программы), а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

2. По государственным программам Приморского края изменения расходов на 2016 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

(Тыс. рублей)

Наименование	Отклонения			
	Всего	в том числе за счет средств		
		федерального бюджета	краевого бюджета	остатков средств федерального бюджета*
<i>Государственные программы Приморского края всего, в том числе</i>	432 224,6	1 050,0	431 174,6	0,0
<i>из них</i>				
"Развитие здравоохранения Приморского края"	134 975,7	0,0	134 975,7	0,0
"Развитие образования Приморского края"	-26 010,7	0,0	-26 010,7	0,0
"Социальная поддержка населения Приморского края"	99 879,3	0,0	99 879,3	0,0
"Содействие занятости населения Приморского края"	15 256,2	0,0	15 256,2	0,0
"Развитие культуры Приморского края"	1 050,0	1 050,0	0,0	0,0
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	-172 072,4	0,0	-172 072,4	0,0
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"	13 506,6	0,0	13 506,6	0,0
"Охрана окружающей среды Приморского края"	-21 140,5	0,0	-21 140,5	0,0
"Информационное общество"	51 741,8	0,0	51 741,8	0,0
"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	348 261,0	0,0	348 261,0	0,0
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	-65 565,1	0,0	-65 565,1	0,0
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	-10 000,0	0,0	-10 000,0	0,0
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	21 500,7	0,0	21 500,7	0,0
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	76,0	0,0	76,0	0,0
"Безопасный край"	40 766,0	0,0	40 766,0	0,0
<i>Непрограммные направления деятельности органов государственной власти</i>	3 778,0	3 368,0	100,0	310,0*
Всего изменения по расходам	436 002,6	4 418,0	431 274,6	310,0

*Контрольно-счетная палата отмечает, что в расходной части по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти отражены иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий за счет остатков федеральных средств на сумму 310,0 тыс. рублей. Данная информация в пояснительной записке отсутствует.

Значительные суммы снижения расходов за счет краевых средств отражены по следующим государственным программам Приморского края:

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – в целом на 172072,4 тыс. рублей, из них сокращены расходы по *департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края* на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территории опережающего развития "Михайловский" (в том числе проектно-изыскательские работы) – на 269361,0 тыс. рублей.

В тоже время в рамках реализации мероприятий ГП увеличены бюджетные ассигнования по *департаменту градостроительства Приморского края* на подготовку проектов изменений документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, вошедших во Владивостокскую агломерацию в сумме 50000,0 тыс. рублей; исполнение судебных актов и решений налоговых органов – 1598,2 тыс. рублей. Кроме того, по данному департаменту включены новые расходы на реализацию мероприятия, не предусмотренного ресурсным обеспечением ГП в действующей редакции, а именно на создание региональной автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности - 45000,0 тыс. рублей;

"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – плановые назначения в целом уменьшены на 65565,0 тыс. рублей, из них:

сокращены расходы по *департаменту энергетики Приморского края* на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края - на 80600,0 тыс. рублей;

увеличены плановые назначения по *департаменту градостроительства Приморского края* - на разработку документации по планировке территории для размещения линейных объектов газоснабжения в сумме 15000,0 тыс. рублей; строительство распределительного газопровода от газораспределительного пункта "Пригород 2" до "Фетисов-Арена" (в том числе проектно-изыскательские работы) – на 35,0 тыс. рублей;

"Развитие образования Приморского края" – по департаменту образования и науки Приморского края в целом уменьшены бюджетные ассигнования на 26010,8 тыс. рублей, из них:

сокращены расходы на:

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 25754,0 тыс. рублей. По информации Администрации Приморского края уменьшены расходы на финансовое обеспечение государственного задания краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения "Спасский индустриально-экономический колледж" в связи с незавершенным процессом принятия имущества в собственность Приморского края. Контрольно-счетная палата в заключении на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" (далее - проект о краевом бюджете) указывала на дополнительную потребность в бюджетных ассигнованиях в объеме 25,7 млн рублей в связи с передачей в краевую собственность Спасского филиала КГБОУ СПО "Дальневосточный межрегиональный индустриально-экономический колледж". Администрацией Приморского края внесенными поправками в проект о краевом бюджете включены расходы на сумму 25754,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата полагает, что выше указанные причины не являются достаточным обоснованием для сокращения бюджетных ассигнований;

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений – на 5000,0 тыс. рублей;

реализацию комплексных многоуровневых программ обучения, поддержку и развитие одарённых детей в специализированных школах, в том числе школах-интернатах и профильных школах при учреждениях высшего профессионального образования – на 456,8 тыс. рублей;

увеличены плановые назначения на оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – на 5000,0 тыс. рублей; мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в краевых государственных образовательных организациях – на 200,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов за счет средств краевого бюджета отражено по ГП *"Развитие транспортного комплекса Приморского края"* – в целом на 348261,0 тыс. рублей по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, что обусловлено увеличением планируемых расходов на строительство автомобильных дорог в общем объеме 467961,0 тыс. рублей. В тоже время в рамках реализации мероприятий ГП сокращены расходы на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – на 133000,0 тыс. рублей.

3. Перераспределение бюджетных ассигнований на 2016 год за счет краевых средств представлено в таблице.

(Тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
				увеличение	снижение
В рамках государственной программы "Развитие образования Приморского края"					
Департамент образования и науки Приморского края	759	0200000000	0,0	5 000,0	-5 000,0
Расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления	759	0220770600	5 000,0	5 000,0	0,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций	759	0220192340	-5 000,0	0,0	-5 000,0
В рамках государственной программы "Социальная поддержка населения Приморского края"					
Департамент труда и социального развития Приморского края	760	0300000000	0,0	1 800,0	-1 800,0
Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества	760	0370170610	1 800,0	1 800,0	0,0
Расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления	760	0370170600	-1 800,0	0,0	-1 800,0
В рамках государственной программы "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"					
Департамент гражданской защиты Приморского края	769	0700000000	0,0	5 000,0	-5 000,0
Создание и оснащение системы "ДДС-112 Приморского края"	769	0710120630	5 000,0	5 000,0	0,0
Дооборудование и оснащение химико-радиометрической лаборатории Приморского края	769	0710120600	-5 000,0	0,0	-5 000,0
В рамках государственной программы "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"					
Департамент физической культуры и спорта Приморского края	764	0900000000	0,0	2 700,0	-2 700,0
Реализация мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) за счет средств краевого бюджета	764	09106R1270	750,0	750,0	0,0

(Тыс. рублей)

Наименование	Ве- домст- во	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
				увеличение	снижение
Адресная финансовая поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации за счет средств краевого бюджет, реализуемую краевыми государственными автономными учреждениями в рамках исполнения государственного задания	764	09301R0810	1 950,0	1 950,0	0,0
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	764	0910270590	-750,0	0,0	-750,0
		0930170590	-1 950,0	0,0	-1 950,0
В рамках государственной программы "Информационное общество"					
Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	755	1100000000	0,0	2 849,7	-2 849,7
Обеспечение доступности для населения Приморского края и организаций современных услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе создание центров общественного доступа к официальным сайтам государственных органов в местах приема граждан и других общественных местах (инфоматы)	755	1110320580	2 834,7	2 834,7	0,0
Расходы, связанные с исполнением решений, принятых судебными органами	755	1140129050	15,0	15,0	0,0
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	755	1140270590	-2 849,7	0,0	-2 849,7
В рамках государственной программы "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"					
Всего по государственной программе	000	1300000000	0,0	15 000,0	-15 000,0
Департамент градостроительства Приморского края	775	1300000000	15 000,0	15 000,0	0,0
Разработка документации по планировке территории для размещения линейных объектов газоснабжения	775	1310123020	15 000,0	15 000,0	0,0
Департамент энергетики Приморского края	787	1300000000	-15 000,0	0,0	-15 000,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края	787	1310192280	-15 000,0	0,0	-15 000,0
В рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"					

(Тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
				увеличение	снижение
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	1400000000	0,0	9 844,0	-9 844,0
Субсидии на возмещение части затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса	758	14B0160890	9 844,0	9 844,0	0,0
Субсидии на возмещение части затрат, связанных с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса	758	1410360130	-9 844,0	0,0	-9 844,0
В рамках государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"					
Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	784	1700000000	0,0	2 600,0	-2 600,0
Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта	784	1720260550	260,0	260,0	0,0
Субсидии индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, на возмещение части затрат, связанных с созданием дошкольных образовательных центров	784	17202R0644	2 340,0	2 340,0	0,0
Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с выполнением обязательных требований Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" ТР ТС 021/2011	784	1720260710	-2 600,0	0,0	-2 600,0
В рамках государственной программы "Безопасный край"					
Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785		0,0	400,0	-400,0
Выплата вознаграждения гражданам, добровольно сдавшим незаконно хранящиеся у них оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства	785	1810122410	400,0	400,0	0,0

(Тыс. рублей)

Наименование	Ве- домст- во	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
				увеличение	снижение
Субсидия на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи	785	1810160090	-400,0	0,0	-400,0
Перемещение мероприятий между государственными программами					
Всего перераспределено расходов между государственными программами	000	0000000000	0,0	27 834,8	-27 834,8
<i>"Развитие образования Приморского края"</i>	<i>000</i>	<i>0200000000</i>	<i>-456,8</i>	<i>0,0</i>	<i>-456,8</i>
Департамент образования и науки Приморского края	759	0100000000	-456,8	0,0	-456,8
Реализация комплексных многоуровневых программ обучения, поддержки и развития одаренных детей в специализированных школах, в том числе школах-интернатах и профильных школах при учреждениях высшего профессионального образования	759	0220620030	-456,8	0,0	-456,8
<i>"Социальная поддержка населения Приморского края"</i>	<i>000</i>	<i>0300000000</i>	<i>-16 894,2</i>	<i>83,8</i>	<i>-16 978,0</i>
Департамент труда и социального развития Приморского края	760	0300000000	-16 894,2	83,8	-16 978,0
Обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда	760	0360380050	-16 978,0	0,0	-16 978,0
Расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов	760	0370392050	83,8	83,8	0,0
<i>"Содействие занятости населения Приморского края"</i>	<i>000</i>	<i>0400000000</i>	<i>15 256,2</i>	<i>15 256,2</i>	<i>0,0</i>
Департамент труда и социального развития Приморского края	760	0400000000	15 256,2	15 256,2	0,0
Субсидии юридическим лицам – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов из субъектов, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, софинансируемые за счет средств федерального бюджета	760	04301R2380	15 255,0	15 255,0	0,0
Мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов	760	0430122670	1,2	1,2	0,0
<i>"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"</i>	<i>000</i>	<i>0700000000</i>	<i>10 000,0</i>	<i>10 000,0</i>	<i>0,0</i>
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	0700000000	10 000,0	10 000,0	0,0

(Тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
				увеличение	снижение
Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, направленные на недопущение затопления сельских населенных пунктов Приморского края, расположенных на береговой территории озера Ханка	758	0710492200	10 000,0	10 000,0	0,0
<i>"Информационное общество"</i>	000	1100000000	1 638,0	1 638,0	0,0
Департамент труда и социального развития Приморского края	760	1100000000	1 638,0	1 638,0	0,0
Реализация социального информационного общества	760	1130221500	1 638,0	1 638,0	0,0
<i>"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"</i>	000	1400000000	-10 000,0	0,0	-10 000,0
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	1400000000	-10 000,0	0,0	-10 000,0
Субсидии на возмещение затрат, связанных со строительством, реконструкцией, техническим перевооружением и модернизацией мелиоративных систем, проведением культуртехнических работ (включая расходы по разработке проектно-сметной документации)	758	1440160230	-5 000,0	0,0	-5 000,0
Субсидии на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Приморском крае, софинансируемые из федерального бюджета	758	14401R0760	-5 000,0	0,0	-5 000,0
<i>"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"</i>	000	1700000000	400,0	400,0	0,0
Департамент внутренней политики	789	1700000000	400,0	400,0	0,0
Субсидии из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Приморского края на частичное возмещение расходов по реализации общественно значимых программ (проектов) по приоритетным направлениям деятельности	789	1750160730	400,0	400,0	0,0
<i>"Безопасный край"</i>	000	1800000000	56,8	456,8	-400,0
Департамент образования и науки Приморского края	759	1800000000	456,8	456,8	0,0
Мероприятия по противодействию распространению наркотиков	759	1810120720	456,8	456,8	0,0
Департамент внутренней политики	789	1800000000	-400,0	0,0	-400,0
Мероприятия по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью	789	1810120740	-400,0	0,0	-400,0

(Тыс. рублей)

Наименование	Ве- домст- во	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
				увеличение	снижение
В рамках непрограммных направлений деятельности органов государственной власти					
Всего	000	9900000000	0,0	472,5	-314,7
Администрация Приморского края	751	9900000000	-314,7	0,0	-314,7
Резервный фонд Администрации Приморского края	751	9999929010	-314,7	0,0	-314,7
Департамент труда и социального развития Приморского края	760	9900000000	314,7	472,5	0,0
Резервный фонд Администрации Приморского края	760	9999929010	314,7	314,7	0,0

4. Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2016 год, представленных в законопроекте, и ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения) (Приложение 4).

Из 18 государственных программ Приморского края разнонаправленные отклонения по планируемым объемам расходов на 2016 год имеют 17, а именно: по 11 государственным программам - в сторону увеличения, по 6 - уменьшения.

Отмечаем, что кроме 16 государственных программ Приморского края, указанных в Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"", необходимо внести изменения в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 396-па "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013 - 2020 годы".

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

В законопроекте на 2016 год представлен рост дефицита краевого бюджета за счет увеличения объемов получения коммерческих кредитов на 390045,9 тыс. рублей.

С учетом планируемых изменений объемов доходов и расходов краевого бюджета на 2016 год и объемов получения коммерческих кредитов откорректированы увеличение и уменьшение остатков денежных средств краевого бюджета (соответственно \pm 436002,6 тыс. рублей).

Таким образом, размер дефицита краевого бюджета на 2016 год составит 6249608,9 тыс. рублей.

**Изменения в источниках
внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016 год**

(тыс. рублей)

Наименование источников	Закон Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ на 2016 год	Законопроект от 25.03.2016	Отклонения
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации всего, в том числе	5 724 615,1	6 114 661,0	390 045,9
получение	13 859 563,00	14 249 608,9	390 045,9
погашение	-8 134 947,9	-8 134 947,9	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в том числе	0,0	0,0	0,0
увеличение	-100 143 175,9	-100 579 178,5	-436 002,6
уменьшение	100 143 175,9	100 579 178,5	436 002,6
Итого источников	5 859 563,0	6 249 608,9	390 045,9

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Законопроект представлен Губернатором Приморского края 25.03.2016 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ.

Представленная в составе материалов к законопроекту пояснительная записка не в полной мере соответствует условиям пункта 6 части 2 статьи 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ, которым предусмотрено представление одновременно с законопроектом пояснительной записки с обоснованием предлагаемых изменений.

Также, не учтено предложение Контрольно-счетной палаты, изложенное в предыдущих заключениях в части представления электронных вариантов приложений, имеющих числовые значения, в формате Excel.

2. Законопроектом на 2016 год предусматривается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета, с увеличением объема дефицита краевого бюджета.

2.1. Общий объем доходов краевого бюджета на 2016 год прогнозируется на уровне 79 994 621,7 тыс. рублей, что выше на 45956,7 тыс. рублей, законодательно утвержденных значений (79 948 665,0 тыс. рублей). Рост доходов обусловлен увеличением неналоговых доходов на 41538,7 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 4418,0 тыс. рублей.

2.2. Расходы краевого бюджета представлены в объеме 85 244 230,6 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных параметров на 436002,6 тыс. рублей (85808228,0 тыс. рублей). Увеличение расходов произведено за счет планируемого роста неналоговых доходов (41538,7 тыс. рублей); поступлений из федерального бюджета (4418,0 тыс. рублей); получения коммерческих кредитов (390045,9 тыс. рублей).

2.3. Размер дефицита краевого бюджета на 2016 год составит 6 249 608,9 тыс. рублей, что больше на 390045,9 тыс. рублей законодательно утвержденного (5859563,0 тыс. рублей) за счет увеличения объемов получения коммерческих кредитов.

3. Согласно законопроекту разнонаправленные корректировки коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 15 из 18 ГП, действующих в Приморском крае, и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти. Также представлены перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

3.1. Значительные суммы снижения расходов за счет краевых средств отражены по следующим государственным программам Приморского края:

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" в целом на 172072,4 тыс. рублей;

"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – на 65565,0 тыс. рублей;

"Развитие образования Приморского края" – на 26010,8 тыс. рублей. При этом сокращены расходы на 25754,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение государственного задания краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения "Спасский индустриально-экономический колледж" в связи с незавершенным процессом принятия имущества в собственность Приморского края. Контрольно-счетная палата полагает, что указанные причины не являются достаточным обоснованием для сокращения бюджетных ассигнований.

Наибольшее увеличение расходов за счет средств краевого бюджета отражено по ГП *"Развитие транспортного комплекса Приморского края"* в целом на 348261,0 тыс. рублей.

3.2. Из 18 государственных программ Приморского края разнонаправленные отклонения по планируемым объемам расходов на 2016 год, представленных в законопроекте, и ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения) имеют 17 программ, а именно: по 11 - в сторону увеличения, по 6 – уменьшения.

Отмечаем, что кроме 16 государственных программ Приморского края, представленных в Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта, необходимо внести изменения в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 396-па "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013 - 2020 годы".

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

**Изменения по разделам бюджетной классификации расходов краевого бюджета на 2016
год**

(Тыс. рублей)

Наименование функциональных разделов	Рз	Закон Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ	Законопроект от 25.03.2016	Изменения (+,-)
1	2	3	4	гр.5=гр.4-гр.3
Общегосударственные вопросы	01	3 759 126,9	3 943 652,1	184 525,2
Национальная оборона	02	25 286,3	25 286,3	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 083 148,2	1 101 406,6	18 258,4
Национальная экономика	04	14 581 151,9	14 918 514,4	337 362,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	9 687 495,4	9 354 858,0	-332 637,4
Охрана окружающей среды	06	57 633,5	74 133,5	16 500,0
Образование	07	17 790 474,0	17 764 523,7	-25 950,3
Культура, кинематография	08	1 027 752,0	1 028 802,0	1 050,0
Здравоохранение	09	16 394 417,2	16 529 392,9	134 975,7
Социальная политика	10	16 332 718,0	16 435 060,0	102 341,9
Физическая культура и спорт	11	1 371 911,5	1 371 911,5	0,0
Средства массовой информации	12	333 651,4	333 651,4	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	994 294,4	994 294,4	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера	14	2 369 167,3	2 368 743,9	-423,4
Всего		85 808 228,0	86 244 230,6	436 002,6

Изменения в распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год по главным распорядителям бюджетных средств

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Ведомства	Закон Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ	Законопроект от 25.03.2016	Изменения (+,-)
1	2	3	4	5	зр.6=зр.5-зр.4
1	Администрация Приморского края	751	564 271,5	567 296,0	3 024,5
2	Департамент финансов Приморского края	752	3 446 570,7	3 446 147,3	-423,4
3	Законодательное Собрание Приморского края	753	528 823,3	528 852,2	28,9
4	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	754	8 560 946,4	8 909 207,4	348 261,0
5	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	755	479 158,1	529 158,1	50 000,0
6	Архивный отдел Приморского края	756	51 956,3	51 956,3	0,0
7	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	18 507,3	18 507,3	0,0
8	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	1 876 013,3	1 876 013,3	0,0
9	Департамент образования и науки Приморского края	759	18 790 336,8	18 828 015,2	37 678,4
10	Департамент труда и социального развития Приморского края	760	14 730 210,6	14 783 975,1	53 764,5
11	Департамент здравоохранения Приморского края	761	16 139 942,0	16 237 652,1	97 710,1
12	Контрольно-счетная палата Приморского края	762	44 473,7	44 473,7	0,0
13	Департамент лесного хозяйства Приморского края	763	373 562,5	395 063,3	21 500,8
14	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	764	1 357 161,5	1 357 161,5	0,0
15	Департамент культуры Приморского края	765	813 129,2	814 179,2	1 050,0
16	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	120 992,0	120 992,0	0,0
17	Избирательная комиссия Приморского края	767	293 860,0	293 860,0	0,0
18	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	768	7 596 668,8	7 327 307,8	-269 361,0
19	Департамент гражданской защиты Приморского края	769	1 054 330,6	1 054 330,6	0,0

20	Департамент по тарифам Приморского края	770	37 745,1	37 745,1	0,0
21	Департамент информационной политики Приморского края	771	347 097,5	347 097,5	0,0
22	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	772	49 144,3	49 144,3	0,0
23	Департамент по делам молодежи Приморского края	774	167 637,1	167 637,1	0,0
24	Департамент градостроительства Приморского края	775	3 395 436,0	3 510 891,2	115 455,2
25	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	171 024,6	171 024,6	0,0
26	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	778	22 351,3	22 351,3	0,0
27	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	779	3 130 803,9	3 130 803,9	0,0
28	Департамент туризма Приморского края	780	40 343,8	40 343,8	0,0
29	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	782	54 421,1	54 421,1	0,0
30	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	783	112 948,8	112 948,8	0,0
31	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	784	186 331,6	186 331,6	0,0
32	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785	489 102,4	530 641,0	41 538,6
33	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786	11 010,4	11 010,4	0,0
34	Департамент энергетики Приморского края	787	311 642,3	231 042,3	-80 600,0
35	Департамент внутренней политики Приморского края	789	74 001,7	73 876,7	-125,0
36	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	110 195,3	126 695,3	16 500,0
37	Департамент международного сотрудничества Приморского края	793	25 182,3	25 182,3	0,0

38	Департамент промышленности Приморского края	794	113 309,5	113 309,5	0,0
39	Государственная жилищная инспекция Приморского края	795	40 910,6	40 910,6	0,0
40	Департамент государственного заказа Приморского края	796	35 363,7	35 363,7	0,0
41	Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	797	28 465,1	28 465,1	0,0
42	Департамент проектов и стратегического развития Приморского края	798	12 845,0	12 845,0	0,0
	Всего		85 808 228,0	86 244 230,6	436 002,6

Изменения по расходам краевого бюджета в разрезе государственных программ
Приморского края и непрограммных направлениях деятельности органов государственной
власти

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено Законом Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ	Законопроект от 25.03.2016 на 2016 год	Изменения (+,-)
1	2	3	4	гр.5=гр.4-гр.3
	Государственные программы Приморского края всего, в том числе	83 774 160,2	84 206 384,8	432 224,6
1	"Развитие здравоохранения Приморского края"	16 633 542,0	16 768 517,7	134 975,7
2	"Развитие образования Приморского края"	17 157 657,2	17 131 646,5	-26 010,7
3	"Социальная поддержка населения Приморского края"	14 632 395,2	14 732 274,5	99 879,3
4	"Содействие занятости населения Приморского края"	1 296 553,0	1 311 809,2	15 256,2
5	"Развитие культуры Приморского края"	1 313 335,5	1 314 385,5	1 050,0
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства населения Приморского края"	10 277 189,2	10 105 116,8	-172 072,4
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"	1 092 155,5	1 105 662,1	13 506,6
8	"Охрана окружающей среды Приморского края"	227 116,3	205 975,8	-21 140,5
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	1 477 513,5	1 477 513,5	0,0
10	"Развитие туризма в Приморском крае"	2 265 526,1	2 265 526,1	0,0
11	"Информационное общество"	799 634,5	851 376,3	51 741,8
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	8 560 946,4	8 909 207,4	348 261,0
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	707 790,2	642 225,1	-65 565,1

14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	1 873 288,3	1 863 288,3	-10 000,0
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	112 948,8	112 948,8	0,0
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	373 562,5	395 063,2	21 500,7
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	4 439 134,6	4 439 210,6	76,0
18	"Безопасный край"	533 871,4	574 637,4	40 766,0
	Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	2 034 067,8	2 037 845,8	3 778,0
	ВСЕГО расходов	85 808 228,0	86 244 230,6	436 002,6

Анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2016 год, представленных в законопроекте от 25.03.2016, и ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях по состоянию на 27.03.2015)

№ п/п	Наименование	Предусмотрено		Изменения (+,-)	Справочно: действующая редакция по состоянию на 27.03.2016
		законопроектом от 25.03.2016 на 2016 год	паспортами ГП на 2016 год		
1	2	3	4	гр.5 = гр.4 - гр.3	6
1	"Развитие здравоохранения Приморского края"	16 768 517,7	16 431 567,3	-336 950,4	26.01.2016 № 31-па
2	"Развитие образования Приморского края"	17 131 646,5	17 152 704,3	21 057,8	15.01.2016 № 10-па
3	"Социальная поддержка населения Приморского края"	14 732 274,5	14 048 789,7	-683 484,8	28.12.2015 № 526-па
4	"Содействие занятости населения Приморского края"	1 311 809,2	1 326 005,5	14 196,3	28.12.2015 № 525-па
5	"Развитие культуры Приморского края"	1 314 385,5	1 343 218,6	28 833,1	25.01.2016 № 30-па
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	10 105 116,8	3 576 346,1	-6 528 770,7	29.12.2015 № 540-па
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"	1 105 662,1	1 111 138,3	5 476,2	29.12.2015 № 538-па
8	"Охрана окружающей среды Приморского края"	205 975,8	227 116,3	21 140,5	21.01.2016 № 21-па
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	1 477 513,5	1 516 263,5	38 750,0	29.01.2016 № 40-па
10	"Развитие туризма в Приморском крае"	2 265 526,1	2 268 415,2	2 889,1	22.01.2016 № 24-па
11	"Информационное общество"	851 376,3	843 598,7	-7 777,6	31.12.2015 № 554-па
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	8 909 207,4	9 019 361,3	110 153,9	30.12.2015 № 551-па
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	642 225,1	707 790,2	65 565,1	24.03.2016 № 109-па
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	1 863 288,3	1 875 648,5	12 360,2	25.12.2015 № 522-па
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	112 948,8	112 948,8	0,0	22.01.2016 № 23-па
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	395 063,2	373 562,5	-21 500,7	22.01.2016 № 27-па
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	4 439 210,6	4 750 654,6	311 444,0	24.02.2016 № 70-па
18	"Безопасный край"	574 637,4	533 871,4	-40 766,1	28.12.2015 № 532-па
	Всего	84 206 384,8	77 219 000,8	-6 987 384,1	