

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.03.2016 № 288
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " марта 2016 г.

67. О проекте федерального закона № 759732-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)" - внесен Советом народных депутатов Кемеровской области, членами Совета Федерации С.В.Шатириным, В.И.Долгих, А.Н.Лавриком, депутатами Государственной Думы Б.В.Михалевым, А.И.Фокиным

Принято решение:

1. В дополнение к решению Совета Государственной Думы от 6 апреля 2015 года направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить соисполнителем в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по промышленности до 18 апреля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по промышленности с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/888
Дата: 24.03.2016 Время: 16:24



СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Совет народных депутатов Кемеровской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести совместно с членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Шатириным, В.И. Долгих, А.Н. Лавриком, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Михалевым, А.И. Фокиным в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности).

2. Просить члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Шатинова и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Михалева представлять Совет народных депутатов Кемеровской области при рассмотрении названного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее Постановление и названный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Совета народных депутатов Кемеровской области.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета

Е.В. Косяненко

г. Кемерово
25 марта 2015 года
№ 741

АП 005831

Проект

Вносится
Советом народных депутатов Кемеровской области
совместно с членами Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
С.В. Шатириным, В.И. Долгих, А.Н. Лавриком,
депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
Б.В. Михалевым, А.И. Фокиным

№ 459732-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)

Статья 1

В статье 24 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2013, № 52 (часть I), ст. 6973) часть восьмую дополнить следующими словами:

«В целях обеспечения сейсмобезопасности пользователи недр, ведущие подземные горные работы, подключаются к единой системе геодинамического и сейсмического контроля горных ударов в районе шахтных полей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

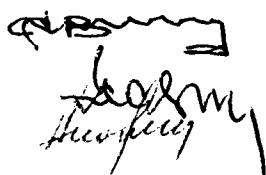
Статья 2

Внести в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 26, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 31, ст. 4155; 2011, № 30, ст. 4596; 2013, № 9, ст. 874; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

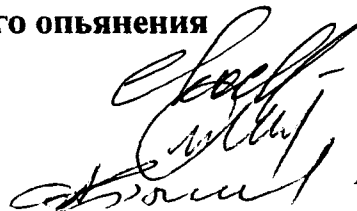
1) пункт 1 статьи 14 дополнить словами «, включая федеральные нормы и правила, устанавливаемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти»;

2) главу III дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

«Статья 15¹. Меры, направленные на выявление на объектах, где ведутся горные работы, лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсического опьянения



С.В. Шатиринов
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

В целях обеспечения безопасности производства горных работ на объектах, где ведутся горные работы, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) из числа представителей работодателя формируются службы контроля, которые вправе осуществлять следующие дополнительные меры по выявлению лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения:

проверка работников непосредственно на рабочих местах;
организация рейдов на территории объектов, где ведутся горные работы.»;

3) статью 16¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 16¹. Единые системы управления промышленной безопасностью и охраной труда

1. В организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) создаются единые системы управления промышленной безопасностью и охраной труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности и законодательством о труде.

2. Единые системы управления промышленной безопасностью и охраной труда обеспечивают безопасное ведение горных работ, включая осуществление мониторинга и предупреждение условий возникновения опасности геодинамического, аэрологического и техногенного характера, оперативный контроль и управление технологическими и производственными процессами в нормальных и аварийных условиях с применением систем защиты людей, оборудования и сооружений.»;

4) главу III дополнить статьей 16³ следующего содержания:

«Статья 16³. Профилактические меры обеспечения безопасности ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)

В целях профилактики нарушений норм безопасности организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев):

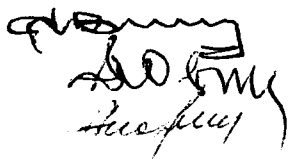
1) устанавливают на объектах, на которых ведутся горные работы, оборудование для фиксации возможных нарушений дисциплины труда, норм и правил безопасности;

2) организуют с соблюдением требований федерального законодательства о персональных данных возможность передачи сообщений о нарушениях работниками данных организаций норм безопасности;

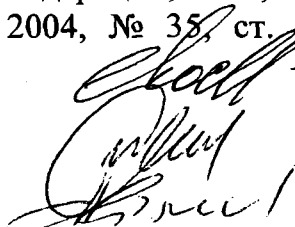
3) осуществляют пропаганду и стимулирование безопасного ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19,



С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4195, 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 49, ст. 7015, 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3478; 2015, № 1 (часть I), ст. 67) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности утверждает руководства по безопасности – документы добровольного многократного использования, содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению.»;

2) абзац третий пункта 3 статьи 4 дополнить словами «, материалам, применяемым на опасном производственном объекте»;

3) дополнить статьей 16² следующего содержания:

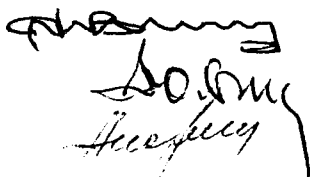
«Статья 16². Общественный контроль в области промышленной безопасности

1. Под общественным контролем в области промышленной безопасности понимается деятельность граждан, общественных объединений, профессиональных союзов, иных некоммерческих организаций, осуществляемая в целях наблюдения за соблюдением осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности организациями, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

2. Общественный контроль в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с федеральным законодательством с соблюдением ограничений, установленных федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

3. В целях содействия развитию общественного контроля в области промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности привлекает к осуществлению мероприятий по общественному контролю на добровольной основе общественных инспекторов в области промышленной безопасности из числа работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Порядок привлечения и деятельности общественных инспекторов в области промышленной безопасности устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

4. Привлечение общественных инспекторов в области промышленной безопасности к дисциплинарной ответственности, перевод их на другую работу или увольнение по инициативе работодателя допускаются с предварительного согласия территориального органа федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности.».



С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4585, ст. 4591) следующие изменения:

1) статью 9.5 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Неправомерный отказ от осуществления авторского надзора в процессе строительства, реконструкции опасного производственного объекта организацией, разработавшей соответствующую документацию, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

2) в статье 14.43:

а) наименование статьи после слов «исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом» дополнить словом «, эксплуатантом»;

б) абзац первый части 1 после слов «исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом» дополнить словом «, эксплуатантом».

Статья 5

Внести в статьи 330¹ и 330² Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2011, № 49, ст. 7031) следующие изменения:

1) статью 330¹ дополнить частью второй следующего содержания:

«Положения настоящей главы в случае, если это предусмотрено соглашением, коллективным договором, могут применяться к работникам, занятым на открытых горных работах.»;

2) статью 330² дополнить частью третьей следующего содержания:

«К лицам, принимаемым на подземные работы в качестве руководителей или специалистов, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования по образованию и стажу на подземных работах.».

Статья 6

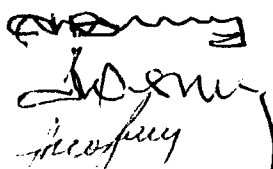
Внести в статью 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52; 2007, № 19, ст. 2293) следующие изменения:

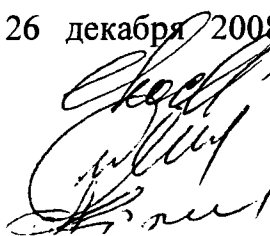
1) часть первую после слов «лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя» дополнить словом «, эксплуатант»;

2) часть вторую после слов «лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя» дополнить словом «, эксплуатант».

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ

 С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик

 Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 18, ст. 2142; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 11, ст. 1098; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

- 1) часть 13 статьи 9 признать утратившей силу;
- 2) в статье 10:
 - а) в части 2:

пункт 1 дополнить словами «либо поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомления об исполнении такого предписания»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.»;

- б) часть 18 признать утратившей силу.

Статья 8

Внести в часть 9 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:


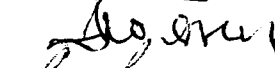

- 1) пункт 1 дополнить словами «(за исключением случаев переоформления лицензий без проведения выездных проверок в отношении лицензиатов)»;
- 2) дополнить абзацем следующего содержания:



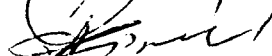
«Положения пункта 1 настоящей части не применяются в случае переоформления лицензий в соответствии с частью 17 статьи 18 настоящего Федерального закона, осуществленного после 1 октября календарного года, предшествующего календарному году проведения плановой проверки в отношении такого лицензиата.».

Статья 9

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации




С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик




Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)

Законопроект направлен на совершенствование законодательства, регулирующего вопросы промышленной безопасности и охраны труда и, прежде всего, повышения уровня безопасности производства работ в организациях угольной промышленности, а также эффективности осуществления контрольно-надзорных мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности.

В этих целях законопроектом вносятся изменения в восемь законодательных актов Российской Федерации.

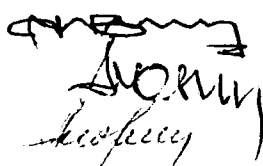
В Законе Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» для обеспечения сейсмобезопасности законопроектом предлагается закрепить возможность подключения пользователей недр, ведущих подземные горные работы, к единой системе геодинамического и сейсмического контроля горных ударов в районе шахтных полей. При этом предполагается, что порядок реализации данной нормы будет устанавливаться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

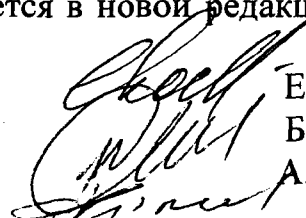
Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности». Глава III этого Федерального закона дополняется такими новыми статьями, как:

статья 15¹, содержащая меры, направленные на выявление на объектах, где ведутся горные работы, лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсического опьянения. Данная статья сформулирована на основе положений Закона Кемеровской области от 17 января 2006 года № 7-ОЗ «О мерах по выявлению на территориях угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения»;

статья 16¹ посвящена профилактическим мерам обеспечения безопасности ведения работ, согласно которой организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) на объектах, где ведутся горные работы, устанавливают оборудование для фиксации возможных нарушений дисциплины труда, норм и правил безопасности, организуют возможность передачи сообщений о таких нарушениях работниками данных организаций, а также осуществляют стимулирование безопасного ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

Статья 16¹ «Единые системы управления промышленной безопасностью и охраной труда» излагается в новой редакции и раскрывает


С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик

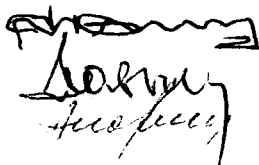

Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

содержание единых систем управления промышленной безопасностью и охраной труда в угольной промышленности: они обеспечивают безопасное ведение горных работ, включая осуществление мониторинга и предупреждение условий возникновения опасности геодинамического, аэрологического и техногенного характера, оперативный контроль и управление технологическими и производственными процессами в нормальных и аварийных условиях с применением различных систем защиты людей, оборудования и сооружений.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». При этом вносится изменение в статью 3, наделяющее федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности полномочием утверждать документы добровольного многократного использования, содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению руководства по промышленной безопасности. Реализация данного изменения позволит осуществлять подготовку востребованных эксплуатирующими организациями разъяснений по обязательным требованиям актов Правительства Российской Федерации и федеральных норм и правил в области безопасности ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев). Предлагаемый правовой статус документа аналогичен руководствам по безопасности, предусмотренным статьей 6 Федерального закона «Об использовании атомной энергии».

Кроме того, законопроектом вводится новая статья 16² Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», направленная на создание правовых основ организации и осуществления общественного контроля в области промышленной безопасности как одной из эффективных форм регулирования, при этом не создающей избыточных административных барьеров. Также с учетом позитивного опыта деятельности ранее существовавших внештатных инспекторов Госгортехнадзора законопроектом предлагается ввести институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности — сотрудников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, постоянно участвующих в систематическом наблюдении за исполнением обязательных требований, с учетом анализа и прогнозирования их исполнения.

Реализация данной нормы предполагает непосредственное участие граждан в мероприятиях в области промышленной безопасности, направленное не только на объекты контрольно-надзорной деятельности, но и на субъекты осуществления данных полномочий, что будет способствовать повышению прозрачности действий контрольно-надзорных органов, снижению рисков аварийности и смертельного травматизма при ведении работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), а также на иных опасных производственных объектах.



С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

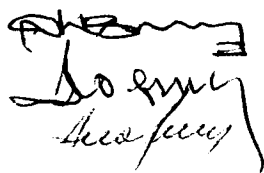
Законопроектом также вносятся изменения в **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**. В частности, статья 9.5 дополняется новой частью, согласно которой неправомерный отказ от осуществления авторского надзора в процессе строительства и реконструкции опасного производственного объекта организацией, которая разработала соответствующую документацию, наказывается штрафом от 20 до 50 тысяч рублей для должностных лиц и от 200 до 500 тысяч рублей – для юридических лиц.

Трудовой кодекс Российской Федерации законопроектом предлагается дополнить новой частью второй статьи 330¹, согласно которой положения главы 51¹ «Особенности регулирования труда работников, занятых на подземных работах» могут применяться к работникам, занятым на ~~открытых горных работах~~, в случае, если это предусмотрено коллективным договором, соглашением.

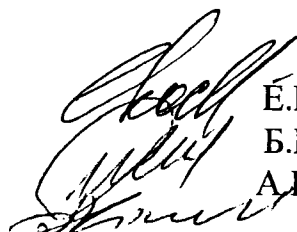
Кроме того, статью 330² Трудового кодекса Российской Федерации предлагается дополнить новой частью третьей, согласно которой к лицам, принимаемым на подземные работы в качестве руководителей или специалистов, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования по образованию и стажу на подземных работах. Данная норма основана на положительном опыте реализации регионального законодательства о труде в Кемеровской области, поэтому предлагается установить возможность применить ее опыт в других субъектах Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ **«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством практически отсутствуют законные основания для проведения внеплановой выездной проверки в случае привлечения юридического лица или индивидуального предпринимателя к административной ответственности по статье 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля»). При этом в случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель признаны судом виновными в воспрепятствовании проведения плановой проверки в текущем году, они могут включаться в план проверок только на следующий календарный год, а внеплановая проверка не может быть проведена ввиду отсутствия оснований. В этой связи законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального



С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

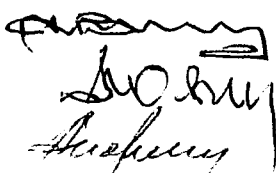
контроля» дополнительными основаниями для проведения внеплановых проверок.

Основанием для проведения внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре) является истечение срока исполнения предписания. Данное положение создаст формальные препятствия для проведения внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям в тех случаях, когда предписание выполнено, а орган надзора уведомлен об этом проверяемым лицом (в ряде случаев это создаст препятствия для реализации субъектами предпринимательской деятельности своих прав и законных интересов, получения ими тех или иных разрешительных документов, а с учетом того, что результаты проверок размещаются в сети "Интернет", в ряде случаев это может негативно повлиять и на деловую репутацию субъектов предпринимательской деятельности). В связи с этим предлагается уточнить основание для проведения внеплановой проверки по ранее выданным предписаниям, указав, что основанием для проведения такой проверки может являться поступившее в орган надзора уведомление проверяемого лица об исполнении предписания.

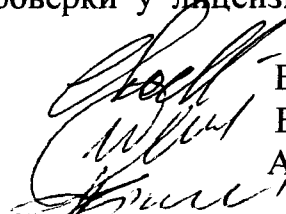
Действующими статьями 9 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в настоящее время установлена обязанность органов надзора уведомлять соответствующие саморегулируемые организации о проведении проверок в отношении их членов. На практике реализация данной нормы невозможна в силу объективных причин: орган надзора не обладает достоверной информацией о членстве проверяемых лиц в конкретных саморегулируемых организациях, особенно это касается тех поднадзорных сфер деятельности, для которых членство в саморегулируемых организациях не является обязательным условием осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности. В связи с этим законопроектом предлагается часть 13 статьи 9 и часть 18 статьи 10 признать утратившими силу.

Ряд изменений вносится законопроектом в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В частности, в соответствии с частью 9 статьи 19 названного Федерального закона одним из оснований для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии. В случае переоформления лицензии, связанного с реорганизацией, изменением наименования или места нахождения лицензиата, выездные проверки лицензирующим органом не проводятся. Вместе с тем в случае переоформления лицензии по названным основаниям без проведения выездной проверки у лицензирующего органа



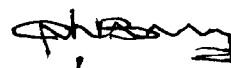


С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



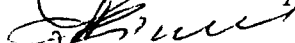


Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

пропадает право на включение проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок.



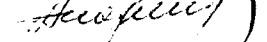
Кроме того, в практике лицензирующей деятельности нередко возникают ситуации, при которых переоформление лицензий по поступающим заявлениям происходит во время формирования или после утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок, в связи с чем возникает вопрос о законности и целесообразности проведения плановых проверок в отношении лицензиатов, решения о переоформлении лицензий которым были приняты после утверждения ежегодного плана, но до наступления предусмотренного планом срока проведения плановой проверки. Для решения данной проблемы законопроектом вносятся изменения в часть 9 статьи 19 названного выше Федерального закона.






 С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



 Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения
уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности) не повлечет за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

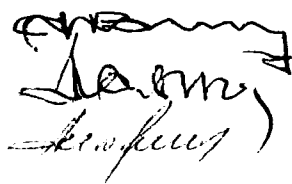



С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик




Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин

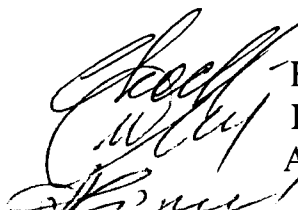
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности) не потребует внесения изменений в иные федеральные законы.



С.В. Шати́ров
В.И. Долгих
А.Н. Лаврик



Е.В. Косяненко
Б.В. Михалёв
А.И. Фокин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«24» февраля 2016 г.

№ 1157п-П9

МОСКВА

На № 45-80/СШ от 16 апреля 2015 г.

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Шатинову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2016 Время 10:25
№1004354-6; 3.11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу членами Совета Федерации С.В.Шатировым,
В.И.Долгих и А.Н.Лавриком, депутатами Государственной Думы
Б.В.Михалевым и А.И.Фокиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в ряд законодательных актов, направленные на повышение уровня безопасности и охраны труда и совершенствование контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности.

Предусмотренные статьей 1 законопроекта изменения в Закон Российской Федерации "О недрах" в части обязательного подключения пользователей недр, ведущих подземные горные работы, к единой системе геодинамического и сейсмического контроля горных ударов в районе шахтных полей не могут быть поддержаны в связи с тем, что не все пользователи недр ведут работы в удароопасных зонах, указанная система не создана, ее понятие и функции законодательно не закреплены. Создание такой системы потребует значительных финансовых средств, в том числе из федерального бюджета.

Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за неправомерный отказ от осуществления авторского надзора в процессе строительства, реконструкции опасного производственного объекта организацией, разработавшей соответствующую проектную документацию. Целесообразность данных изменений и размер предлагаемых административных взысканий не обоснованы, поскольку не определены неблагоприятные последствия, которые могут возникнуть в случае отказа от авторского надзора, а также степень их влияния на уровень безопасности и состояние охраны труда.



Законопроект предусматривает внесение взаимосвязанных изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности эксплуатантов за нарушения требований технических регламентов. Вместе с тем понятие "эксплуатант" не содержится в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. В связи с этим проблема отсутствия в законодательстве Российской Федерации ответственности за нарушения требований технических регламентов на стадии эксплуатации может быть решена путем внесения изменения в Федеральный закон "О техническом регулировании", раскрывающего понятие "исполнитель" для целей законодательства о техническом регулировании.

Наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных квалификационных требований к руководителям и специалистам, принимаемым на подземные работы, представляется необоснованным и избыточным, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 330.2 Трудового кодекса Российской Федерации лица, принимаемые на подземные работы, должны удовлетворять соответствующим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов.

Положения законопроекта по вопросам организации общественного контроля в области промышленной безопасности требуют уточнения в части введения соответствующих определений, установления статуса такого контроля и процедуры допуска лиц на опасные производственные объекты.

Нормы, направленные на исключение возможности участия представителя саморегулируемой организации при проведении плановой (внеплановой) проверки членов саморегулируемой организации, представляются необоснованными. Также следует отметить необоснованность срока "до 1 октября календарного года, предшествующего календарному году проведения плановой проверки в отношении лицензиата", установленного статьей 8 законопроекта.

В законопроекте содержится значительное количество положений, дублирующих требования иных законодательных актов или вступающих в противоречие с ними (пункты 1, 2 и 4 статьи 2, пункт 2 статьи 3, пункт 2 статьи 5).

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

