

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.03.2016 № 288**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " марта 2016 г.

**44. О проекте федерального закона № 987567-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу об уточнении порядка голосования на выборах и референдумах в Российской Федерации и административной ответственности за нарушения избирательного законодательства) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 апреля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**И.И.Мельников**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/887  
Дата: 24.03.2016 Время: 16:21



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 02 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания РФ

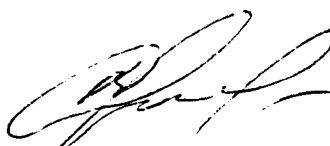
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 15 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



И.И.И.И. - 908

**С.В.Иванов**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.02.2016 Время 10:55  
№987567-6: 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
С.В.Ивановым

*№ 987567-6*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, ст. № 31, ст. 3427; 2007, № 10, № 1151; № 17, ст. 1938; № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 20, ст. 2391; 2012, N 50 (ч. 5), ст. 6961) следующие изменения:

1) в пункте 11 статьи 17 слова «располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам).» заменить словам «располагаются в порядке по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам.»

2) в статье 66:

а) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают бюллетени и расписываются в их получении. Общее число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух бюллетеней). **Голосование вне помещения для голосования проводится одним членом участковой комиссии с правом решающего голоса в обязательном присутствии не менее двух лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи.** Член участковой комиссии должен иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе, участнике референдума и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей, участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня. При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помеще-

ния для голосования, также должны иметь при себе информационные материалы, содержащие сведения, предусмотренные подпунктами "а" - "г" пункта 1.2 статьи 38 настоящего Федерального закона. Голосование вне помещения для голосования могут проводить два члена участковой комиссии с правом решающего голоса, если лица, указанные в пункте 14 настоящей статьи, отсутствуют на избирательном участке либо письменно отказались от участия в проведении голосования вне помещения для голосования.»;

б) в пункте 14 слова «вправе» заменить «обязаны».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2005, 30 (ч.1), ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 25, ст. 3536; 2011) следующие изменения:

1) в пункте 8 статьи 26 слова «располагаются в списке в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам).» заменить словами «располагаются в порядке по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам.»

2) пункт 6 статьи 69 изложить в следующей редакции:

«6. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удосто-

верению, - по предъявлении также открепительного удостоверения. **О факте выдачи бюллетеня в паспорт избирателя проставляется отметка, с указанием даты проведения выборов и номера избирательной комиссии, выдавшей избирательный бюллетень.** Каждый избиратель имеет право получить один избирательный бюллетень. Исключение составляют случаи, предусмотренные пунктом 11 настоящей статьи. Перед выдачей избирательного бюллетеня член участковой избирательной комиссии обязан удостовериться в отсутствии в паспорте избирателя отметки о выдаче бюллетеня для голосования, по проводимым выборам, в том, что избирателю не было выдано открепительное удостоверение, в том, что избиратель не проголосовал досрочно, письменное заявление (устное обращение) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования не зарегистрировано в реестре, указанном в пункте 2 статьи 71 настоящего Федерального закона, и к избирателю не направлены члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования.»;

3) в статье 71:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, получают избирательные бюллетени и расписываются в их получении в ведомости выдачи избирательных бюллетеней для проведения голосования вне помещения для

голосования. Общее число получаемых избирательных бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух избирательных бюллетеней). **Голосование вне помещения для голосования проводится одним членом участковой комиссии с правом решающего голоса в обязательном присутствии не менее двух лиц, указанных в пункте 13 настоящей статьи. Член участковой комиссии должен иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой избирательной комиссии переносной ящик для голосования, необходимое число избирательных бюллетеней установленной формы, реестр, указанный в пункте 2 настоящей статьи, либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателях и запись о поступивших заявлениях (обращениях) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие письменные заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня. Голосование вне помещения для голосования могут проводить два члена участковой комиссии с правом решающего голоса, если лица, указанные в пункте 13 настоящей статьи, отсутствуют на избирательном участке либо письменно отказались от участия в проведении голосования вне помещения для голосования.»;**



б) в пункте 13 слова «вправе» заменить словами «обязаны».

### Статья 3

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2014, N 8, ст. 740; N 48, ст. 6636; 2015, N 29 (часть I), ст. 4398; 2015, N 41 (часть II), ст. 5641) следующие изменения:

1) в части 10 статьи 16 слова «располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам).» заменить словами «располагаются в порядке по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам.»

2) часть 6 статьи 81 изложить в следующей редакции:

«6. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения. **О факте выдачи бюллетеней в паспорт избирателя проставляется отметка, с указанием избирательного округа (федеральный и (или) одномандатный) по которому выдан бюллетень, даты проведения выборов, и номера избирательной комиссии, выдавшей избирательные бюллетени.** Каждый избиратель имеет право получить два избирательных бюллетеня (за исключе-

нием случая, предусмотренного частью 11 настоящей статьи): один для голосования по федеральному избирательному округу и один для голосования по соответствующему одномандатному избирательному округу. Если избиратель голосует по открепительному удостоверению за пределами территории одномандатного избирательного округа, в котором он обладает активным избирательным правом в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, он вправе получить только один избирательный бюллетень - для голосования по федеральному избирательному округу. Перед выдачей избирательных бюллетеней член участковой избирательной комиссии обязан удостовериться **в отсутствии в паспорте избирателя отметки о выдаче бюллетеней для голосования, по проводимым выборам,** в том, что избирателю не было выдано открепительное удостоверение, в том, что избиратель не проголосовал досрочно, письменное заявление (устное обращение) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования не зарегистрировано в реестре, указанном в части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона, и к избирателю не направлены члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования.»;

3) в статье 83:

а) часть 9 изложить в следующей редакции:

«7. Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, получают избира-

тельные бюллетени и расписываются в их получении в ведомости выдачи избирательных бюллетеней для проведения голосования вне помещения для голосования. Общее число получаемых избирательных бюллетеней по каждому избирательному округу не может превышать более чем на 5 процентов число письменных заявлений (устных обращений), полученных к моменту выезда (выхода) членов избирательной комиссии, но должно составлять не менее двух избирательных бюллетеней по каждому избирательному округу.

**Голосование вне помещения для голосования проводится одним членом участковой комиссии с правом решающего голоса в обязательном присутствии не менее двух лиц, указанных в части 15 настоящей статьи.**

**Член участковой комиссии** должен иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой избирательной комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы, реестр, указанный в части 2 настоящей статьи, либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателях и запись о поступивших заявлениях (обращениях) избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие письменные заявления избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателями избирательных бюллетеней. Голосование вне помещения для голосования могут проводить два члена участковой комиссии с

правом решающего голоса, если лица, указанные в части 15 настоящей статьи, отсутствуют на избирательном участке либо письменно отказались от участия в проведении голосования вне помещения для голосования.»;

б) в пункте 15 слова «вправе» заменить словами «обязаны».

#### **Статья 4**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2006, N 1, ст. 10; N 19, ст. 2066; 2007, N 16, ст. 1825; 2009, N 29, ст. 3597; N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4208; 2011, N 1, ст. 23; N 50, ст. 7345, 7346;) следующие изменения:

1) абзац первой части статьи 3.5 изложить в следующей редакции:

«1. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 19.15.1 и частью 2 статьи 19.15.2 настоящего Кодекса, - семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 12.21.3, частью 6.4 статьи 15.25 настоящего Кодекса, - десяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.1.1, 5.6, 5.20, 5.22.2, 5.24, 5.66, 7.19, частью 1 статьи 13.19.2, частью 1 статьи 14.10, статьями 18.20, 20.33 настоящего Кодекса, - пятнадцати тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 8.8, частью 6.5 статьи

15.25, частью 25 статьи 19.5 настоящего Кодекса, - двадцати тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 5.16, частью 1 статьи 5.17, статьями 5.18, 5.19, **5.22, 5.22.1, 5.25, 5.58**, 5.26, 5.50, 6.22, частью 4 статьи 6.29, статьями 7.9, 8.7, частями 3 и 4 статьи 8.8, частями 2 и 3 статьи 11.15.1, частями 2 и 3 статьи 11.15.2, статьями 12.7, 12.8, частью 2 статьи 12.24, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, статьями 12.33, 14.1.2, частью 2 статьи 14.10, частью 2.1 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.35, статьей 14.57, частью 2 статьи 15.15.5, частью 1.1 статьи 17.15, частями 3 и 4 статьи 18.8, частями 2 и 3 статьи 18.10, частью 4 статьи 18.15, частью 26 статьи 19.5, статьей 19.7.10, частью 2 статьи 19.26, частью 3 статьи 19.27, частями 1 и 2 статьи 20.13, частью 5 статьи 20.25, статьей 20.31 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 6.33, 11.20.1, частью 5 статьи 14.35, частью 3 статьи 19.21, частью 3 статьи 20.13 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 11.26, 11.29, частью 2 статьи 20.17 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 5.38, частями 2 и 4 статьи 6.21, статьями 7.13, 7.14, частью 3 статьи 7.14.1, статьей 7.14.2, частью 2 статьи 7.15, статьями 20.2, 20.2.2, 20.18, частью 4 статьи 20.25, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 11.7.1, частями 1 - 6 статьи 12.21.1, частью 3 статьи 17.15 настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5.26, частями 2 и 4 статьи 5.64, частью 1 статьи 5.68,

статьями 6.22, 7.9, 7.19, частью 1 статьи 7.23.3, статьей 8.7, частью 3 статьи 8.8, статьей 9.22, частью 3 статьи 11.15.1, частью 3 статьи 11.15.2, частью 2 статьи 13.15.1, статьями 14.1.1-1, 14.1.2, 14.1.3, частью 2 статьи 14.10, частями 1 и 2 статьи 14.13, статьей 14.61, частью 2 статьи 15.37, частями 4 и 5 статьи 18.15, частью 3 статьи 18.16, частями 24, 26 статьи 19.5, статьей 19.6.2, частью 3 статьи 19.7.9, частями 2 и 3 статьи 19.21, частью 1 статьи 20.8 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 5.26, частью 2 статьи 6.21, частью 2 статьи 7.23.3, частью 4 статьи 8.8, частью 2.1 статьи 14.16, статьей 20.32 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 6.33, 7.13, 7.14, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, частями 1 - 4 и 6.1 - 8 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса, - шестисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 11.20.1 настоящего Кодекса, - восьмисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 11.7.1, частью 1 статьи 15.36, статьями 15.39, 15.40 настоящего Кодекса, - одного миллиона рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, 6.33, частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14.1, статьей 7.14.2, частью 2 статьи 11.7.1, статьей 11.20.1, частью 2 статьи 14.32, статьями 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, а в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 7.13, статьей 7.14.1, частью 2 статьи 7.15, статьями 15.27.1, 15.39 настоящего Кодекса, - шестидесяти миллионов рублей, или может выражаться в величине, кратной:

2) дополнить статьей 5.1.1. следующего содержания:

«Статья 5.1.1. Нарушение установленного законом порядка составления списка избирателей

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии установленного законом порядка составления списка избирателей-

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии установленного законом порядка включения в список избирателей в день голосования-

влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.»

3) в статье 5.6:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от **пяти тысяч до десяти тысяч рублей**; на должностных лиц – от **десяти тысяч до двадцати тысяч рублей**.»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей**.»;

4) в статье 5.22:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«влечет административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест, в размере тридцати тысяч рублей.»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«влечет административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест, в размере тридцати тысяч рублей.»;

5) дополнить статьей 5.22.1 следующего содержания:

«Статья 5.22. 1.Нарушение установленного законом порядка голосования  
ния

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка голосования -

влечет наложение административного штрафа в размере от **двадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей.**

2. Нарушение порядка отстранения члена участковой комиссии от работы в избирательной комиссии и порядка удаления наблюдателя и иных лиц из помещений для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме, в том числе необоснованное отстранение члена участковой комиссии от работы в избирательной комиссии и необоснованное удаление наблюдателя и иных лиц из помещений для голосования -



влечет наложение административного штрафа в размере от **пятнадцати** тысяч до **тридцати** тысяч рублей »;

б) дополнить статьей 5.22.2. следующего содержания:

«Статья 5.22.2. Нарушение установленного законом порядка проведения голосования вне помещения

1.Нарушение председателем или членом избирательной комиссии установленного законом порядка проведения голосования вне помещения -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии установленного законом порядка получения и (или) выдачи бюллетеней для проведения голосования вне помещения -

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.»

7) в статье 5.24:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **пяти** тысяч до **пятнадцати** тысяч рублей.»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **пятнадцати** тысяч до **двадцати** тысяч рублей.»;

8) в статье 5.25:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **пяти тысяч до десяти тысяч рублей.**»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.**»;

в) абзац второй части третьей изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.**»;

г) абзац второй части четвертой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.**»;

д) абзац второй части пятой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**»;

9) в статье 5.58:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.**»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от **пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.**»



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона**

### **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Анализ прошедших выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, глав субъектов России показал необходимость внесения ряда изменений в действующее избирательное законодательство, с целью обеспечения эффективности контроля за проведением выборов со стороны гражданского общества. Недостатки действующего избирательного законодательства лежат в основе возможных фальсификаций результатов итогов голосования и, как следствие, социальных волнений и массовых протестов.

Поступавшие в ходе выборов жалобы в основном были направлены на обжалование действий избирательных комиссий. В целом можно выделить два вида жалоб, первый - это обжалование действий избирательных комиссий, нарушающих право наблюдения за проведением выборов представителей различных политических и общественных объединений, второй – это нарушение избирательной комиссией порядка проведения выборов (составления списков избирателей, включение в список избирателей в день голосования, проведения голосования вне помещения и подсчета голосов).

Действующим избирательным законодательством закреплен принцип гласности и открытости проведения выборов, а также гарантировано право наблюдения за проведением выборов представителей политических сил, участвующих в выборах, и иных общественных организаций. Однако, как показывает практика, данные нормы носят декларативный характер.

Злоупотребляя недостатками избирательного законодательства, члены избирательной комиссии фактически препятствуют уполномоченным лицам осуществлять наблюдение за проведением выборов на избирательном участке. Это выражается в таких действиях как необоснованное удаление с избирательного участка или необоснованное отстранение от участия в работе избирательной комиссии, запрет на осуществление фото- и видеосъемки, введение ограничений на передвижение в помещении для голосования, не уведомление о проведении повторного подсчета итогов голосования и т.п.

Установленный избирательным законодательством порядок проведения голосования вне помещения для голосования также позволяет ограни-

чивать участие в данной процедуре членов комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей, и, как следствие, является источником для возможных фальсификаций.

Согласно действующему избирательному законодательству голосование вне помещения для голосования проводится либо двумя членами избирательной комиссии с правом решающего голоса либо одним членом избирательной комиссии с правом решающего голоса при условии присутствия не менее двух лиц, из числа наблюдателей и членов комиссии с совещательным голосом. Таким образом, присутствие наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса является обязательным, только в случае направления на проведение голосования одного члена комиссии с правом решающего голоса. Как показывает практика, избирательные комиссии предпочитают направлять двух членов комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования. Это позволяет им обосновано отказывать наблюдателям и членам комиссии с правом совещательного голоса принять участие в голосовании вне помещения для голосования.

Кроме того, действующее законодательство не предусматривает ответственность за такие нарушения как превышение установленного ограничения на количество выдаваемых бюллетеней членам избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, несоблюдение порядка составления реестра заявлений, в том числе и порядка формирования группы, проводящей голосование вне помещения для голосования.

Недостаточно четко в избирательном законодательстве регламентирован вопрос о порядке составления списков избирателей, не предусмотрена ответственность членов избирательной комиссии за нарушение порядка составления списков, что также является благодатной почвой для возможных фальсификаций. В ходе состоявшихся выборов, были выявлены случаи, когда в списки избирателей в день голосования включались граждане, имеющие временную регистрацию, но не подававшие заявление за три дня до дня голосования как требует закон.

В настоящее время законом разрешается самостоятельно определять принцип включения сведений об избирателях в список избирателей. Вместе с тем, как показали прошедшие выборы, составление списков избирателей по алфавитному принципу снижает возможность контроля над правильностью составления списков и проведением голосования. При составлении списка по принципу места жительства человек мог убедиться, что его род-

ственники, члены семьи, соседи были включены (не включены) в список и проголосовали (не проголосовали). И это являлось дополнительной проверкой.

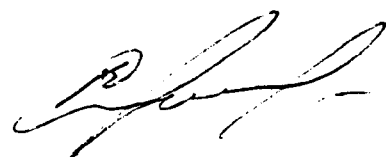
Действующим законодательством также не предусмотрена ответственность избирателя за голосование более одного раза на разных избирательных участках на одних и тех же выборах. Лица, принимающие участие в так называемых «каруселях», голосующие по своему паспорту на разных участках, не могут быть привлечены к ответственности.

Данным законопроектом предлагается:

- изменить принцип формирования группы для проведения голосования вне помещения;
- исключить возможность составления списков избирателей в алфавитном порядке;
- ввести практику проставления отметок в паспорте избирателя о получении избирательного бюллетеня для голосования;
- установить административную ответственность для членов избирательной комиссии за нарушение порядка составления списков избирателей;
- установить административную ответственность для членов избирательной комиссии за нарушение порядка проведения выборов, в том числе необоснованное удаление с избирательного участка или отстранение от работы в избирательной комиссии;
- установить административную ответственность для членов избирательной комиссии за нарушение порядка проведения голосования вне помещения.

Законопроектом также предлагается увеличить в десять раз размер административных штрафов за нарушение избирательного законодательства членами избирательной комиссии и установить административный арест за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня, а также голосование более одного раза в ходе одного и того же голосования.

По мнению авторов, данные изменения обеспечат усиление контроля над проведением выборов всех уровней, как со стороны гражданского общества, так и уполномоченных органов, а также позволят реализовать принцип гласности и открытости выборов в более полном объеме.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты  
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'P. Putin', written in a cursive style.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



