

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.03.2016 № 287  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " марта 2016 г.

68. О проекте федерального закона № 996615-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" (в части определения понятия миссионерская деятельность) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов.

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

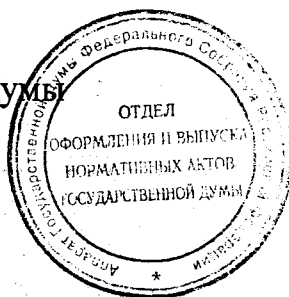
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 14 апреля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/836  
Дата: 22.03.2016 Время: 11:45



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва (двадцать первая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 ноября 2015 г. № 1076

**О законодательной инициативе  
Архангельского областного Собрания  
депутатов по внесению проекта  
федерального закона «О внесении  
изменения в Федеральный закон  
«О свободе совести и о религиозных  
объединениях»**

**В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».**

**2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по природопользованию и лесопромышленному комплексу Дятлову Александру Владимировичу.**

**3. Направить проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.**

**4. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.**

5. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в Федеральный закон  
«О свободе совести и о религиозных объединениях»**

**Статья 1**

Внести в главу II Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3472, 3477; 2015, № 1, ст. 58; № 14, ст. 2020; № 29, ст. 4387) изменение, дополнив ее статьей 5.1 следующего содержания:

**«Статья 5.1. Миссионерская деятельность»**

1. Миссионерской деятельностью признается информационная и организационная деятельность представителей религиозных объединений, а также лиц, распространяющих религиозную литературу и иные предметы религиозного назначения, произведенные религиозными объединениями, прямо или косвенно направленная на распространение своего вероучения и религиозной практики на территории Российской Федерации среди лиц иной веры и (или) неверующих.

2. Миссионером считается лицо, осуществляющее миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации.

3. Информационная миссионерская деятельность – деятельность миссионеров, направленная на рекламу, популяризацию и распространение каких-либо религиозных взглядов, представлений и религиозной практики устными, печатными, электронными и иными способами.

4. Организационная миссионерская деятельность – деятельность миссионеров, направленная на создание организационных религиозных структур (объединений), подготовку специалистов, организацию и проведение религиозных мероприятий, а также создание иных условий для осуществления миссионерской деятельности.

5. Религиозные объединения вправе осуществлять миссионерскую деятельность.

**Порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.».**

## **Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.**

**Президент  
Российской Федерации**

**В.В. Путин**

**Москва, Кремль  
2015 года**

**№**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – законопроект) разработан с учетом правоприменительной практики субъектов Российской Федерации и направлен на совершенствование правового регулирования правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания.

Законопроектом предлагается главу II Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнить статьей 5.1 «Миссионерская деятельность», в которой предусматривается определить понятия «миссионерская деятельность», «миссионер», «информационная миссионерская деятельность» и «организационная миссионерская деятельность», а также предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

Действующее федеральное законодательство не регулирует в достаточном объеме правоотношения, связанные с порядком осуществления миссионерской деятельности. В настоящий момент отсутствуют механизмы контроля за деятельностью миссионеров, в том числе прибывших из-за рубежа, проповедующих на территории Российской Федерации.

Разграничивая полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере религиозной деятельности, законодательство Российской Федерации напрямую не наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по правовому регулированию вопросов осуществления миссионерской деятельности.

Необходимость законодательного закрепления за субъектами Российской Федерации вышеуказанного права обусловлена имеющимися социально-экономическими и культурными различиями между субъектами Российской Федерации, особенностями их геополитического положения.

Ранее во многих субъектах Российской Федерации были приняты региональные законы, которыми регулировались вопросы деятельности религиозных организаций и миссионерской деятельности.

В настоящее время такие законы действуют лишь в ряде субъектов Российской Федерации: Курская, Белгородская, Смоленская, Воронежская, Костромская, Псковская, Новгородская, Еврейская автономная области, Республика Северная Осетия – Алания.

Вместе с тем вопрос правового регулирования миссионерской деятельности на территории Российской Федерации актуален и активно обсуждается общественностью.

Защита граждан Российской Федерации, религиозных объединений от действий лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность, проповедующих религиозные взгляды от имени религиозных объединений и не являющихся уполномоченными религиозными объединениями на указанную деятельность, сегодня приоритетна для органов государственной власти, представителей Русской православной церкви и других традиционных конфессий страны.

Принятие законопроекта позволит упорядочить деятельность религиозных объединений, осуществляющих миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации, а также будет способствовать защите конституционных прав граждан Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный**  
**закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



**В.Ф. Новожилов**



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Архангельское областное  
Собрание депутатов

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 05 » февраля 2016 г.

№ 710п-П44

МОСКВА

На № 02-05/154 от 27 ноября 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях", вносимый в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить понятие миссионерской деятельности как информационной и организационной деятельности религиозных объединений, проводимой в целях распространения своего вероучения и религиозной практики на территории Российской Федерации среди лиц иной веры и неверующих. Предусматривается также, что порядок осуществления такой деятельности религиозным объединением на территории субъекта Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

19 02 05/35  
21

26011852.doc



Согласно статье 3 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения. Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

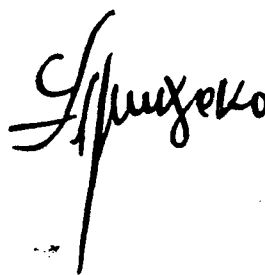
В соответствии со статьей 6 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" религиозные объединения образуются в целях совместного исповедания и распространения веры.

Таким образом, законодательством Российской Федерации в достаточной мере урегулирован вопрос деятельности религиозных объединений в целях распространения веры.

Кроме того, положение законопроекта, предоставляющее право субъектам Российской Федерации законодательно определять порядок осуществления религиозными объединениями миссионерской деятельности, не соответствует статье 71 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находятся в ведении Российской Федерации, чем обеспечивается действие принципа равенства граждан на всей территории Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

