

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



УДМУРТ ЭЛКУНЫСЬ  
КУН КЕНЕШ

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел.(3412) 91-31-05, факс (3412) 68-20-58,  
e-mail: gossovet@gossovet.udm.ru

18.03.2016 № 876

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательным  
(представительным) органам  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», внесённый в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственным Советом Удмуртской Республики.

Прошу Вас поддержать вышеуказанный проект федерального закона.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики

В.П.Невоструев

Широбокова С.Э.  
(3412) 913 204

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/797-э  
Дата: 18.03.2016 Время: 11:26



## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О внесении в порядке законодательной инициативы  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Удмуртской Республики **постановляет**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Поручить заместителю Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики – председателю постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по бюджету, налогам и финансам С.Э.Широбоковой представить проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Агаеву, А.Л.Маркину, Н.Н.Мусалимову, Н.И.Сапожникову, В.Е.Шудегову с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

5. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики



В.П.Невострюев

г. Ижевск  
08 декабря 2015 года  
№ 691-V

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Москва

**О распределении дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории**

В целях реализации статьи 131.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую методику распределения дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.А.Медведев

Вносится  
Государственным Советом  
Удмуртской Республики

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117) следующие изменения:

1) статью 129 дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории;»;

2) главу 16 дополнить новой статьёй 131.1 следующего содержания:

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## МЕТОДИКА

**распределения дотаций на развитие экономики субъектов  
Российской Федерации, у которых при распределении налоговых  
доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации  
зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов  
налоговых доходов, собираемых с их территории**

1. Дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории (далее – дотации), предусматриваются в составе федерального бюджета.

2. Дотации распределяются между субъектами Российской Федерации, у которых за отчётный финансовый год при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации в федеральный бюджет зачислилось более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

3. Дотации распределяются между субъектами Российской Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности.

4. Расчёт размера дотации, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

$$Д_i = НД_{общ\ i} * 50\% - НД_i - А_{н\ i} - (БП_i - Субв_i),$$

где:

$D_i$  – размер дотации, предоставляемой бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год;

$НД_{общ\ i}$  – общий объём поступления налоговых доходов в бюджетную систему Российской Федерации с территории  $i$ -го субъекта Российской Федерации в отчётном финансовом году в соответствии с отчётностью Федеральной налоговой службы (форма № 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»);

$НД_i$  – объём поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет  $i$ -го субъекта Российской Федерации с территории  $i$ -го субъекта Российской Федерации в отчётном финансовом году в соответствии с отчётностью Федеральной налоговой службы (форма № 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»);

$A_{ни}$  – объём поступления доходов в консолидированный бюджет  $i$ -го субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

$БП_i$  – объём безвозмездных поступлений, предоставленных бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в отчётном финансовом году;

$Субв_i$  – объём субвенций, предоставленных бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в отчётном финансовом году.

**«Статья 131.1. Дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории**

1. Дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории, предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

2. Дотации распределяются между субъектами Российской Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.



## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Настоящий проект федерального закона разработан в соответствии с предлагаемой концепцией, одобренной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2015 года № 447-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики».

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, особенностями развития экономики субъектов Российской Федерации доходы бюджетной системы Российской Федерации распределяются между субъектами Российской Федерации неравномерно.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации до 1 января 2005 года было установлено, что при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации должны составлять не менее 50 процентов от суммы доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.

В целом по Российской Федерации данная норма соблюдается и на сегодняшний день.

Однако в ряде субъектов Российской Федерации с учётом специфики экономики регионов большая часть налоговых доходов, собираемых с их территорий, распределяется в пользу федерального бюджета. По итогам 2014 года это 12 регионов: Республика Коми, Удмуртская Республика, Республика Татарстан, Калининградская, Оренбургская, Самарская, Томская области, Ненецкий, Ханты-мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа, Красноярский и Пермский края, из них шесть субъектов Российской Федерации имеют уровень расчётной бюджетной обеспеченности больше единицы.

По Удмуртской Республике из собранных в 2014 году на территории республики налоговых доходов в сумме 127,4 млрд. рублей в федеральный бюджет зачислено 82,2 млрд. рублей или 65 процентов, в республике осталось 35 процентов доходов или 45,2 млрд. рублей. Данный объём средств позволяет обеспечивать только социально значимые расходные обязательства регионального бюджета.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» направлен на оказание

финансовой поддержки в форме дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

Законопроектом предусматривается дополнение форм межбюджетных трансфертов новым видом дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории (далее – дотации).

В соответствии с законопроектом распределение дотации будет осуществляться по единой методике, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Дотации предлагается распределять между субъектами Российской Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Размер дотации предлагается предусмотреть в объёме, недостающем для доведения до 50 процентов от суммы налогов, собранных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «О распределении дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории».

Срок подготовки нормативного правового акта – в течение 30 дней со дня принятия Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Исполнитель – Министерство финансов Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» в части предоставления дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» направлено на оказание финансовой поддержки в форме дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

В соответствии с федеральным законом распределение дотации будет осуществляться по единой методике, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Дотации предлагается распределять между субъектами Российской Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Размер дотации предлагается предусмотреть в объёме, недостающем для доведения до 50 процентов от суммы налогов, собранных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

По Удмуртской Республике из собранных в 2014 году на территории республики налоговых доходов в сумме 127,4 млрд. рублей в федеральный бюджет зачислено 82,2 млрд. рублей или 65 процентов, в республике осталось 35 процентов доходов или 45,2 млрд. рублей.

Недостаток средств для Удмуртской Республики для достижения уровня распределения доходов в размере пятидесяти процентов с учётом поступающих в республику безвозмездных поступлений из федерального бюджета (без учёта субвенций) и акцизов на нефтепродукты составляет 6,1 млрд. рублей.

При принятии федерального закона в регионах появятся средства на поддержку товаропроизводителей, реализацию программы импортозамещения, стимулирования развития инновационных производств, привлечения инвестиций, что является серьёзным заданием

для дальнейшего позитивного развития экономики субъектов Российской Федерации и, как следствие, улучшения качества жизни населения. Дополнительные расходы федерального бюджета в связи с принятием федерального закона будут компенсированы дополнительными поступлениями налогов и сборов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации от развития экономики регионов.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Государственный Совет  
Удмуртской Республики

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » февраля 20 16 г.

№ 1151П-П13

МОСКВА

На № 5083/1-9 от 23 декабря 2015 г.

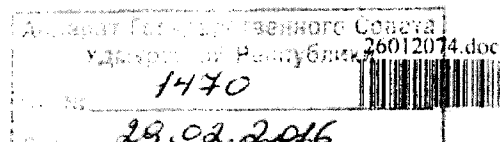
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Государственным Советом Удмуртской Республики**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) в части создания новой формы межбюджетных трансфертов - дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более 50 процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

Предоставление дотаций субъектам Российской Федерации исходя из соотношения поступления доходов с территории по уровням бюджетной системы Российской Федерации приведет к отсутствию у регионов стимулов к развитию собственной налоговой базы, в то время как на уровне субъектов Российской Федерации уже сконцентрированы доходные источники, зависящие от экономического развития региона (зачисление части налога на





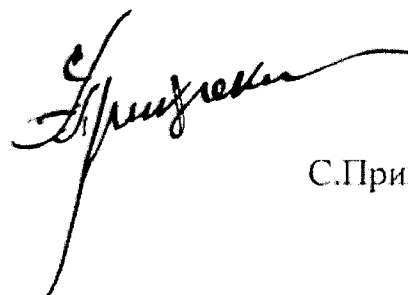
прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налогов, взимаемых с плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, и др.).

В настоящее время из федерального бюджета осуществляется предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в целях стимулирования субъектов Российской Федерации, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению регионального налогового потенциала, а также достигших наилучших результатов по социально-экономическому развитию территорий.

Таким образом, поддержка из федерального бюджета субъектов Российской Федерации, развивающих налоговый потенциал, обеспечивается в рамках действующих механизмов межбюджетных отношений.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

