



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике
и законности**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-95-75, факс: (423) 220-93-95
region@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

16.03.2016 № 14-11/56

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" направляем в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации".

Приложение: проект постановления с приложением на 4 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта постановления на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
решение комитета от 15.03.2016 № 962 на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Д.А. Текиев

Яцук
Марина Валентиновна
2205407

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1132-ПР
Дата: 16.03.2016 Время: 17:20

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации.

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Депутаты Законодательного Собрания Приморского края просят рассмотреть возможность комплексного законодательного урегулирования на федеральном уровне вопроса о включении работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации в перечень лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) Государственная противопожарная служба подразделяется на федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъектов Российской Федерации. Противопожарная служба субъектов Российской Федерации, созданная решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, также является составной частью Государственной противопожарной службы.

Согласно статье 8 Федерального закона № 69-ФЗ сотрудники, военнослужащие и работники федеральной противопожарной службы и члены их семей находятся под защитой государства и им предоставлено право получения досрочной страховой пенсии по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет. Данные положения не распространяются на работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" досрочная страховая пенсия по старости назначается мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому

регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, работники противопожарных служб субъектов Российской Федерации не включены в число лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, в отличие от работников федеральной противопожарной службы.

Указанная дифференциация пенсионных гарантий объясняется разницей в степени загруженности, интенсивности, сложности труда работников государственной противопожарной службы федерального подчинения и работников противопожарной службы уровня субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что предусмотренная действующим законодательством дифференциация условий реализации права на назначение досрочной страховой пенсии по старости для сотрудников федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов Российской Федерации ставит последних в неравные условия в части пенсионных гарантий, так как для граждан, занимающихся одной и той же профессиональной деятельностью, устанавливается разный объем пенсионных прав.

Представляется неправильным ранжировать профессиональные риски, пожарную сложность в зависимости от того, осуществляется ли тушение пожаров, проведение аварийно-спасательных работ на объектах федерального или регионального значения. Работа по организации и осуществлению тушения пожаров, по проведению аварийно-спасательных работ противопожарных служб субъектов Российской Федерации опасна, сложна и интенсивна в равной степени, как и у работников федеральной противопожарной службы.

Статья 10 Федерального закона № 69-ФЗ определяет, что финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу является расходным обязательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 69-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать для сотрудников противопожарных служб дополнительные гарантии социального обеспечения.

Дефицит бюджетов многих субъектов Российской Федерации не предоставляет возможности финансово обеспечить дополнительные пенсионные гарантии для сотрудников региональных противопожарных служб, включая установление досрочной пенсии по старости.

В настоящее время возможность получения работниками региональных противопожарных служб досрочных трудовых пенсий зависит от индивидуальных судебных решений по конкретным делам.

Полагаем, что гарантии пенсионного обеспечения, предусмотренные федеральным законодательством, должны распространяться в полном объеме на личный состав противопожарной службы, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Депутаты Законодательного Собрания Приморского края обращаются с предложением законодательно урегулировать на федеральном уровне вопрос о включении сотрудников противопожарной службы субъектов Российской Федерации в перечень лиц, имеющих право на досрочную пенсию по старости. Решение данной проблемы на уровне федерального законодательства поможет устранить социальную несправедливость в отношении указанной категории работников.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Приморского края
"Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным
законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по
старости работникам противопожарных служб субъектов
Российской Федерации"

Настоящий проект постановления Законодательного Собрания Приморского края подготовлен в связи с необходимостью законодательного урегулирования на федеральном уровне вопроса о включении сотрудников противопожарной службы субъектов Российской Федерации в перечень лиц, имеющих право на досрочную страховую пенсию по старости.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 года № 1309 "О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности" Государственная противопожарная служба Министерства внутренних дел Российской Федерации была преобразована в Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В связи с переподчинением государственной противопожарной службы Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, соответствующие изменения были внесены и в пенсионное законодательство. Работники противопожарной службы, перешедшие в подчинение субъектов Российской Федерации лишились права досрочного ухода на пенсию по старости.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) Государственная противопожарная служба подразделяется на федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъектов Российской Федерации.

Несмотря на то, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 69-ФЗ противопожарная служба субъектов Российской Федерации, созданная решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, также является составной частью Государственной противопожарной службы, на ее работников, выполняющих тождественные функции, не распространяются положения пункта 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", согласно которому досрочная страховая пенсия по старости назначается мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной

политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, работники государственных противопожарных служб субъектов Российской Федерации не включены в число лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, в отличие от работников федеральной противопожарной службы.

Согласно статье 18 Федерального закона № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей. Однако, учитывая дефицит краевого бюджета, представляется невозможным финансово обеспечить дополнительные пенсионные гарантии для сотрудников региональных противопожарных служб, включая установление досрочной пенсии по старости.

Представляется неправильным ранжировать профессиональные риски, пожарную сложность в зависимости от того, осуществляются ли тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на объектах федерального или регионального значения. Работа по организации и осуществлению тушения пожаров, по проведению аварийно-спасательных работ противопожарных служб субъектов Российской Федерации опасна, сложна и интенсивна в равной степени, как и у работников федеральной противопожарной службы. Следовательно, гарантии пенсионного обеспечения должны распространяться в полном объеме и на личный состав противопожарной службы, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основанием для подготовки проекта постановления послужили обращения в Законодательное Собрание Приморского края с просьбой урегулировать данную проблему:

коллективное обращение работников Краевого государственного казенного учреждения "42 пожарная часть противопожарной службы Приморского края по охране Ханкайского муниципального района" от 05.02.2014 о лишении права досрочного ухода на пенсию по старости в связи с переподчинением противопожарной службы департаменту гражданской защиты Приморского края;

письмо председателя общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Н.А. Водянова от 17.12.2015 № 1250/5 об урегулировании проблемы досрочной пенсии на краевом уровне;

письмо Статс-секретаря – заместителя Министра МЧС России В.С. Артамонова от 29.01.2016 № 43-320 с предложением урегулировать в краевом законодательстве вопрос предоставления работникам противопожарной службы пенсии по старости, устанавливаемой по

достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет;

письмо Администрации Приморского края за подписью вице-губернатора Лось А.И. от 09.02.2016 с предложением выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, подготовлен проект обращения Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



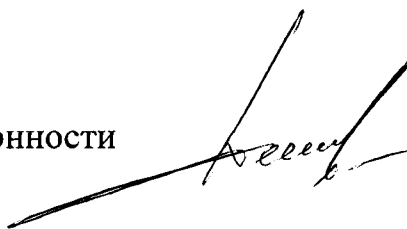
Д.А. Текиев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края
"Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным
законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по
старости работникам противопожарных служб
субъектов Российской Федерации"

Принятие проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат на его реализацию из краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



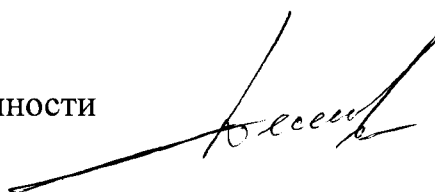
Д.А. Текиев

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации"

Принятие указанного проекта постановления законодательного Собрания Приморского края не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



Д.А. Текиев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике и законности**

РЕШЕНИЕ

15.03.2016

№ 962

г. Владивосток

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации

Заслушав информацию председателя комитета по региональной политике и законности Текиева Д.А. о проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации", подготовленном комитетом по региональной политике и законности в качестве законодательной инициативы на основании обращений в Законодательное Собрание Приморского края:

работников Краевого государственного казенного учреждения "42 пожарная часть противопожарной службы Приморского края по охране Ханкайского муниципального района" от 05.02.2014 № кол-37 о лишении права досрочного ухода на пенсию по старости в связи с переподчинением противопожарной службы департаменту гражданской защиты Приморского края;

председателя общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Н.А. Водянова от 17.12.2015 № 1250/5 об урегулировании проблемы досрочной пенсии работникам краевой противопожарной службы на краевом уровне (№ 16/4524 от 29.12.2015);

Статс-секретаря – заместителя Министра МЧС России В.С. Артамонова от 29.01.2016 № 43-320 с предложением урегулировать в

краевом законодательстве вопрос предоставления работникам противопожарной службы пенсии по старости, устанавливаемой по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет (№ 16/255 от 01.02.2016);

Администрации Приморского края от 09.02.2016 с предложением выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (№ 16/371 от 10.02.2016);

принимая во внимание необходимость устранения существующей социальной несправедливости в отношении работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации, в части установления одинакового объема пенсионных прав (досрочное назначение страховой пенсии по старости), как и работникам федеральной противопожарной службы, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации" в качестве законодательной инициативы комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности в Законодательное Собрание Приморского края.

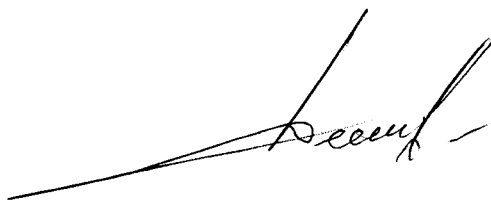
2.Рассмотреть проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу урегулирования федеральным законодательством права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарных служб субъектов Российской Федерации" на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края в марте 2016 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию Приморского края принять указанный проект постановления.

4.Поручить Текиеву Джамбулату Абдулхалимовичу, председателю комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности, выступить на заседании Законодательного Собрания Приморского края с докладом по данному вопросу.

5.Определить время рассмотрения вопроса – 5 минут, из них для доклада – 2 минуты.

Председатель комитета



Д.А. Текиев