

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.02.2016 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " февраля 2016 г.

74. О проекте федерального закона № 945939-6 "О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части установления ограничений на осуществление расходов на информирование о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы М.В.Дегтярев, А.Л.Бурков, А.А.Ющенко, О.В.Тимофеева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 27 марта 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 января 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2016 Время 16:52
№979346-6; 1.1

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и на основании Решения Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления направляю Вам измененный текст проекта федерального закона № 945939-6 «О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (прежнее наименование «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением информирования о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

432

Приложения:

2

1. Текст законопроекта на 2 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 1 листе;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Решение Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на 1 листе.

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 3 листах.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 листах.
8. CD.

С уважением,



М.В. Дегтярев



А.Л. Бурков



А.А. Ющенко



О.В. Тимофеева

Вносится
группой депутатов Государственной Думы
М.В.Дегтяревым
А.Л.Бурковым
А.А.Ющенко
О.В.Тимофеевой

Проект

№ 445939 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

3

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; №

43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138) изменение, дополнив пункт 1 статьи 26.14 новым абзацем четвертым следующего содержания:

«Органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять прямо или косвенно расходы на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, связанных с оказанием государственных услуг и случаев, прямо установленных федеральными законами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 декабря 2015 года.

Президент
Российской Федерации

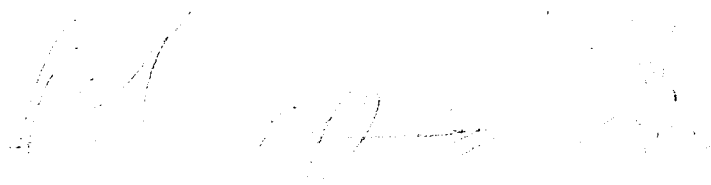
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Законопроект) направлен на ограничение нецелевых трат бюджетов субъектов Российской Федерации, зачастую расходуемых не на региональное экономическое развитие и обеспечение социального благополучия жителей, а на саморекламу региональных властей.

Законопроект предусматривает, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять расходы на информирование о своей деятельности, за исключением случаев, связанных с оказанием государственных услуг и случаев, прямо установленных федеральным законодательством.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » октября 20 15 г.

№ 6491п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В.Дегтяреву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МВД-4/60/69884 от 1 июня 2015 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением информирования о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы М.В.Дегтяревым, А.Л.Бурковым, А.А.Ющенко и О.В.Тимощевой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить в статье 26¹⁴ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) запрет для органов государственной власти прямо или косвенно осуществлять расходы на информирование о своей деятельности за исключением случаев, связанных с оказанием государственных услуг, и случаев, прямо установленных федеральными законами.

Правовые основы информирования граждан и организаций о деятельности государственных органов установлены Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации



251944 163102

о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ).

Согласно статье 1 Федерального закона № 8-ФЗ к информации о деятельности государственных органов относится информация, созданная ими в пределах своих полномочий или организациями, подведомственными государственным органам, либо поступившая в указанные органы и организации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 8-ФЗ к способам обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов относятся в том числе обнародование (опубликование) информации о своей деятельности в средствах массовой информации, размещение информации в сети "Интернет".

Финансовое обеспечение расходов государственных органов, связанных с организацией доступа к информации о своей деятельности, осуществляется на основании статьи 11 Федерального закона № 8-ФЗ.

В то же время статья 26¹⁴ Федерального закона № 184-ФЗ определяет общие правовые нормы, регулирующие осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, и не предполагает установления специальных запретов и отступлений от правил их осуществления.

Одновременно с этим установление предлагаемого законопроектом запрета в Федеральном законе № 184-ФЗ, то есть за пределами сферы правового регулирования законодательства Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов, может привести к противоречивой правоприменительной практике и повлечь нарушения права граждан на получение информации о деятельности государственных органов и необоснованное привлечение должностных лиц государственных органов к ответственности.

В связи с этим установление проектируемого законопроектом запрета необходимо предусмотреть в Федеральном законе № 8-ФЗ, уточнив при этом, что данный запрет распространяется на сведения, не отнесенные Федеральным законом № 8-ФЗ к информации о деятельности государственных органов.

Законопроектом также предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 285¹⁻¹ "Незаконное расходование бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации".

Согласно части первой указанной статьи УК (в редакции законопроекта) уголовно наказуемым будет признаваться расходование бюджетных средств на цели, нарушающие порядок



информирования о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, совершенное в крупном размере.

При этом в данной диспозиции не указано, кем именно должно осуществляться такое расходование.

Законопроектом не учитывается, что установление ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

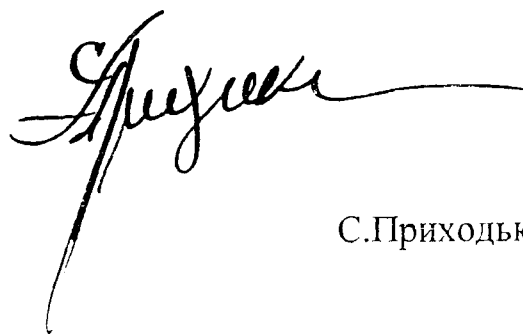
При этом внесение соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях законопроектом не предусмотрено.

Деяния, связанные с незаконным расходованием бюджетных средств, с учетом конкретных обстоятельств могут быть квалифицированы по статьям 285 "Злоупотребление должностными полномочиями" или 286 "Превышение должностных полномочий" УК, в связи с чем принятие законопроекта может повлечь за собой конкуренцию названных уголовно-правовых норм. Данное обстоятельство необходимо учитывать при проектировании отдельного состава уголовно наказуемого деяния за незаконное расходование бюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, следует учесть, что дополнение УК новой статьей требует внесения корреспондирующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части, касающейся определения подследственности.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

3 июля 2015 г. № 3-ВС-4122/15

МВД-

4/61/69909

01.06.2015

На № _____ от _____

Депутатам Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В. Дегтяреву

А.Л. Буркову

А.А. Ющенко

О.В. Тимофеевой



347674 088102

Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.07.2015 Время 14:50
№833943-6; 3.30

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением информирования о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного закона Российской Федерации» в Верховном Суде Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить в отдельной статье Уголовного кодекса Российской Федерации (проектная статья 285^{1.1} УК РФ) уголовную ответственность за незаконное расходование бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Действующим уголовным законом в статье 285¹ УК РФ, предусматривается ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств, то есть за любое расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям получения этих средств.

Таким образом, предлагаемое разработчиками законопроекта дополнение уголовного закона специальной нормой о незаконном расходовании бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации повлечет неоправданную конкуренцию этих норм.

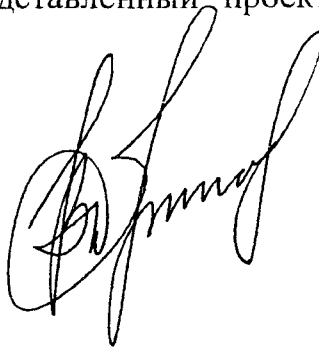
Кроме того, в проектной норме предлагается установить уголовную ответственность за незаконное расходование на информирование о



15/0128247/001

деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации внебюджетных средств. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснование необходимости криминализации таких деяний.

С учетом изложенного представленный проект федерального закона не поддерживается.



В.А. Давыдов