

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.02.2016 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " февраля 2016 г.

78. О проекте федерального закона № 992068-6 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения категории лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

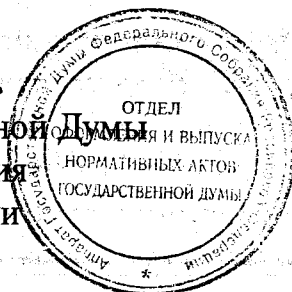
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 25 марта 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
А.Д. Жуков
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/706
Дата: 04.03.2016 Время: 09:47



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства Российской Федерации в Государственную Думу.

4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

5. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Федичева Александра Сергеевича.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
20 октября 2015 года
№ 1849-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

№ 992068-6

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и
проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях»**

Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2014, № 30, ст. 4217) изменение, заменив слова «на территории Российской Федерации» словами «в пределах территории Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих
и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Исходя из конституционно-правового смысла нормативных положений Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон Российской Федерации), выявленного в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2013 года № 962-О, «указанный Закон Российской Федерации - исходя из цели предоставления гражданам государственных гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера (преамбула), в соответствии с задачами социального государства, закрепленными в статье 7 Конституции Российской Федерации, - предусматривает комплекс мер, направленных на социальную поддержку названной категории граждан. К числу такого рода мер относится, в частности, установленная для пенсионеров - получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Рос-

сийской Федерации и обратно один раз в два года, которая осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации (статья 34)».

Настоящий проект федерального закона разработан с целью исключения разночтения в толковании статьи 34 указанного Закона Российской Федерации в части формулировки «к месту отдыха *на территории* Российской Федерации и обратно», которую территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации понимают как жесткую привязку к месту отдыха, и применяют только в отношении граждан, выезжающих к месту отдыха, находящемуся на территории Российской Федерации, а суды трактуют как проезд по территории Российской Федерации до ближайшего пограничного пункта, так как согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 2006 года № 38-О «исключение возможности такой компенсации не согласуется со смыслом статьи 34 названного Закона и вопреки требованиям статьи 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации при реализации мер государственной поддержки ставит часть проживающих в северных регионах получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности в неравное положение с другими, а также приводит к неоправданному ограничению прав пенсионеров, которые при отсутствии регулярного обеспечения их путевками бесплатно или на льготных условиях свободны в выборе вида и места своего отдыха».

Предлагаемое проектом федерального закона изменение в статью 34 Закона Российской Федерации в части замены слов «на территории Российской Федерации» словами «в пределах территории Российской Федерации» позволит производить компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно до границы Российской Федерации пенсионерам, выезжающим на отдых за пределы Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц,
работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц,
работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях»

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и
проживающих в районах Крайнего Севера
и приравненных к ним местностях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» потребует внесения изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Республики Карелия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » января 20 16 г.

№ 275п-П12

МОСКВА

На № 2-1.1/2496 от 28 октября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый
в Государственную Думу Законодательным Собранием
Республики Карелия**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект разработан с целью обеспечения компенсации расходов на оплату стоимости проезда в пределах государственной границы Российской Федерации к месту отдыха и обратно пенсионерам - получателям страховых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и выезжающим на отдых за пределы Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается в статье 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" слова "на территории Российской Федерации" заменить словами "в пределах территории Российской Федерации".



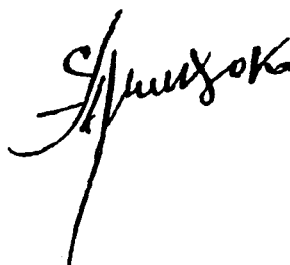
Однако предлагаемое законопроектом изменение не меняет содержания указанной нормы и не обеспечивает достижения цели, намеченной авторами законопроекта.

Предусмотренная статьей 34 указанного Закона льгота по своей правовой природе носит компенсационный характер, и ее целью является создание условий, обеспечивающих пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, отдых и оздоровление в более благоприятных по климатическим условиям регионах Российской Федерации, чем регионы, в которых они постоянно проживают, и, как правило, значительно удаленных от места их постоянного жительства.

С учетом целевой направленности этой льготы для данной категории пенсионеров предусматривается компенсация транспортных расходов, связанных не с любой желаемой поездкой, а лишь с проездом к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

