

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.02.2016 № 282
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " февраля 2016 г.

88. О проекте федерального закона № 981174-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (о сокращении размера единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и увеличении размеров единых нормативов отчислений от указанного налога в бюджеты муниципальных образований) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Смирнов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 18 марта 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 01 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта - 2 листа;
2. пояснительная записка - 2 листа;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта - 1 лист;
4. финансово-экономическое обоснование - 1 лист;
5. копия заключения Правительства Российской Федерации №7771п-П13 от 23.11.2015г.;
6. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ



А.А. Смирнов

525

Исп.: Помигуев И.А.
8(495)6925621



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.01.2016 Время 14:39
№981174-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.А. Смирновым

Проект № 981174-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2000, N 32, ст. 3339; 2002, N 22, ст. 2026; 2004, N 34, ст. 3535; 2005, N 1, ст. 8; N 52, ст. 5572; 2006, N 45, ст. 4627; N 50, ст. 5279; 2007, N 17, ст. 1929; N 18, ст. 2117; 2008, N 30, ст. 3597, 3617; 2009, N 1, ст. 18; N 29, ст. 3582; N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6450; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4185; N 49, ст. 6409; 2011, N 15, ст. 2041; N 49, ст. 7039; 2012, N 31, ст. 4317; N 50, ст. 6967; 2013, N 19, ст. 2331; N 30, ст. 4083; N 31, ст. 4191; N 52, ст. 6983; 2014, N 40, ст. 5314; N 43, ст. 5795) следующие изменения:

- 1) в абзаце четвертом пункта 2 статьи 56 цифры "85" заменить цифрами "50";
- 2) в абзаце втором пункта 2 статьи 61 цифры "10" заменить цифрами "30";

3) в пункте 2 статьи 61.1:

а) в абзаце втором цифру "5" заменить цифрами "20";

б) в абзаце третьем цифры "13" заменить цифрами "30";

в) в абзаце четвертом цифры "15" заменить цифрами "50";

4) в абзаце втором пункта 2 статьи 61.2 цифры "15" заменить цифрами "50";

5) в абзаце втором пункта 2 статьи 61.3 цифры "15" заменить цифрами "50";

б) в абзаце втором пункта 2 статьи 61.5 слова "2 процента" заменить словами "20 процентов";

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 г.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

В соответствии с частью II Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетов различных уровней складываются, в том числе, за счет поступлений от налогов и сборов. Причем некоторые федеральные налоги и сборы (обязательные к уплате на всей территории страны) зачисляются напрямую в бюджеты субъектов РФ и различных муниципальных образований. Одним из таких является налог на доходы физических лиц.

Нормативы межбюджетного распределения налога на доходы физических лиц в 2005г. были закреплены на постоянной основе в Бюджетном кодексе, при этом региональные бюджеты изначально получали 70%, а местные – всего 30%. Тем не менее, в настоящий момент нормативы распределения изменились настолько, что до муниципальных бюджетов доходит лишь от 2 до 15%.

Такое положение вещей отражает тенденцию к увеличению зависимости от бюджетов субъектов РФ, что приводит к невозможности местных властей планировать свою финансовую деятельность. При этом у всех муниципальных образований есть расходы, которые невозможно отменить – это как социальные обязательства, так и строительство (и, соответственно, дальнейшее содержание) объектов социальной инфраструктуры. Однако объем обязательств и расходные статьи местных бюджетов всё возрастают, а новые источники доходов не появляются.

В свою очередь экономическая зависимость от вышестоящих бюджетов мешает развиваться всей системе местного самоуправления в России. Такие обстоятельства напрямую сказываются и на настроениях местного населения, которое выключено из процесса контроля за эффективным расходованием средств местного бюджета. Соответственно, в такой ситуации гражданская активность стремится к нулю, как и ответственность чиновников перед гражданами.

Чтобы оказать поддержку муниципалитетам и их жителям, предлагается более равномерно распределить нормативы поступлений от налога на доходы

физических лиц. Так, для региональных бюджетов предлагается установить норматив 50%, остальные 50% направить напрямую в муниципальные образования. Таким образом, получится следующая система распределения указанного налога:

Таблица 1. Нормативы межбюджетного распределения налога на доходы физических лиц. Предлагаемые изменения.

Уровень бюджета	Существующие нормативы	Предлагаемые нормативы
Субъект РФ	85	50
Городской округ	15	50
Городской округ с внутригородским делением	15	50
Городское поселение/ муниципальный район	10/5	30/20
Сельское поселение/ муниципальный район	2/13	20/30
Межселенные территории/ муниципальный район	0/15	0/50

Предложенное перераспределение поступлений от налога на доходы физических лиц сделает межбюджетные отношения регионов и муниципальных образований более сбалансированными, послужит дополнительным стимулом к развитию муниципальных территорий, повышению степени социальной поддержки населения и уровня его жизни. Это в свою очередь повысит мотивацию местных жителей и уплачивать налог, и контролировать его расходование на уровне муниципалитета. В такой ситуации местные чиновники будут вынуждены нести ответственность в первую очередь перед гражданами, а не только перед законом.

Отдельно подчеркнем, что принятие проекта федерального закона не изменит порядок администрирования и процедуру сбора налога на доходы физических лиц. Также принимая во внимание тот факт, что собранные средства и раньше оставались в регионе, каких либо расходов федеральный бюджет не понесет.

**Финансово-экономическое обоснование проекта федерального
закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской
Федерации»**

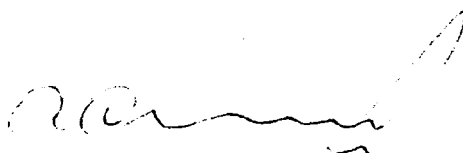
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» не повлечет дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located at the bottom center of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской
Федерации»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства не потребуется.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » ноября 2015 г.

№ 7771п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Смирнову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № САА-4/10/131578 от 12 октября 2015 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.11.2015 Время 11:30
№936841-6: 3.13

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.А.Смирновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 56, 61, 61¹, 61², 61³ и 61⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие сокращение размера единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, установленного Кодексом для зачисления в доход бюджета субъекта Российской Федерации, и увеличение размеров единых нормативов отчислений от указанного налога в бюджеты муниципальных образований.

Предлагаемые изменения приведут к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 937,8 млрд. рублей или 11,4 процента к объему налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации за 2014 год и соответствующему увеличению доходов бюджетов муниципальных образований. При этом источник компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не определен.



Кроме того, предлагаемые изменения нарушают установленный статьей 33 Кодекса принцип сбалансированности бюджета.

В рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления были разграничены полномочия и доходные источники бюджетов. Закрепление на постоянной основе доходов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации осуществлено в соответствии с законодательно установленными перечнями полномочий и вопросов местного значения публично-правовых образований. При этом передача в 2012 - 2014 годах полномочий в сфере здравоохранения и дошкольного образования с муниципального на региональный уровень власти сопровождалась перераспределением поступлений от налога на доходы физических лиц.

Дальнейшее перераспределение поступлений от указанного налога между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами целесообразно только при условии изменения разграничения полномочий между региональными и муниципальными органами власти в части передачи полномочий с одного уровня на другой.

В законопроекте и пояснительной записке к нему не учитывается установленное статьей 58 Кодекса требование об обязательной передаче органами государственной власти субъекта Российской Федерации в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от налога на доходы физических лиц путем установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений, а также возможность установления субъектом Российской Федерации единых нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов, зачисляемых в доход бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Кодексом, в том числе от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, что создает условия для закрепления налога на доходы физических лиц за местными бюджетами.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько