



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

19.02.2016 № 01-12/132
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"".

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Антонова
Екатерина Владимировна
2401519

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/21
19 февраля 2016 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год""

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) на проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"" подготовлено в соответствии с Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"" (далее – законопроект) внесен Губернатором Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законодательным Собранием Приморского края законопроект представлен в Контрольно-счетную палату 17.02.2016.

Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствуют требованиям части 2 статьи 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Стоит отметить, что в составе материалов к законопроекту представлена пояснительная записка, которая содержит лишь информацию об изменении доходов и расходов без увязки с планируемыми годовыми показателями. Также, не представлены обоснования изменений по отдельным статьям расходов краевого бюджета, что не в полной мере соответствует пункту 6 указанной части, которым предусмотрено представление одновременно с законопроектом пояснительной записки с обоснованием предлагаемых изменений в законопроект.

Заключение Контрольно-счетной палаты на законопроект подготовлено и направлено в комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания Приморского края 19.02.2016.

Согласно законопроекту предусматривается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета, с сокращением объема дефицита краевого бюджета.

Изменения основных параметров краевого бюджета на 2016 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)

| Показатели | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Отклонения (+;-) |
|------------|--|--|------------------|
| Доходы | 78 926 046,5 | 79 948 665,0 | +1 022 618,5 |
| Расходы | 85 196 427,0 | 85 808 228,0 | +611 801,0 |

(тыс. рублей)

| Показатели | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Отклонения (+;-) |
|------------|---|--|---------------------|
| Дефицит | 6 270 380,5 | 5 859 563,0 | -410 817,5 |

ДОХОДЫ

Законопроектом доходы краевого бюджета на 2016 год представлены в общем объеме 79948665,0 тыс. рублей и по сравнению с законодательно утвержденными показателями (78926046,5 тыс. рублей) увеличены на 1,3 %.

В составе доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых доходов** оставлен без изменений (64211795,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления на 2016 год представлены в сумме 15736870,0 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений (14714251,5 тыс. рублей) на 6,9 %, или на 1022618,5 тыс. рублей, за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

(тыс. рублей)

| Наименование | Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Отклонения (+;-) |
|--|--|--|---------------------|
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО, из них | 14 714 251,5 | 15 736 870,0 | 1 022 618,5 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ ВСЕГО, из них | 14 137 347,5 | 15 159 966,0 | 1 022 618,5 |
| <i>Субсидии всего, из них</i> | <i>2 398 119,2</i> | <i>3 089 448,2</i> | <i>691 329,0</i> |
| на реализацию федеральных целевых программ | 1 900 000,0 | 0,0 | -1 900 000,0 |
| на поощрение лучших учителей | | 2 600,0 | 2 600,0 |
| на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности | | 1 852 747,0 | 1 852 747,0 |
| на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет | | 685 853,1 | 685 853,1 |
| на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых | 242 264,1 | 252 669,2 | 10 405,1 |

(тыс. рублей)

| Наименование | Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Отклонения (+;-) |
|--|--|--|---------------------|
| помещений | | | |
| на возмещение части затрат на приобретение элитных семян | 7 770,0 | 14 163,9 | 6 393,9 |
| на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства | 111 756,0 | 137 786,1 | 26 030,1 |
| на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока | 47 937,8 | 55 237,6 | 7 299,8 |
| на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления | | 10 380,7 | 10 380,7 |
| Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации | 10 380,7 | 0,0 | -10 380,7 |
| Субвенции всего, из них | 3 925 837,6 | 4 218 251,9 | 292 414,3 |
| на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 60,1 | 56,2 | -3,9 |
| на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов | | 292 418,2 | 292 418,2 |
| Иные межбюджетные трансферты всего, из них | 627 178,9 | 666 054,1 | 38 875,2 |
| на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации | | 1 075,2 | 1 075,2 |
| на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам | | 37 800,0 | 37 800,0 |

(тыс. рублей)

| Наименование | Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Отклонения (+;-) |
|----------------------|--|--|---------------------|
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 78 926 046,5 | 79 948 665,0 | 1 022 618,5 |

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета представлена в объеме 85808228,0 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных параметров (85196427,0 тыс. рублей) на 611801,0 тыс. рублей.

В предложенном варианте законопроекта учтено соответствующее распределение федеральных средств, указанное выше в доходах, в общей сумме 1022618,5 тыс. рублей, за счет краевых средств планируется снижение расходов в общем объеме 410817,5 тыс. рублей.

Также, законопроектом предложены перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

Отмечаем, что не учтено предложение Контрольно-счетной палаты, изложенное в заключении на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" в части представления электронных вариантов приложений (сведений, материалов и так далее), имеющих числовые значения, в формате Excel.

Так, в электронной версии законопроекта приложение 7 "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов", приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год в ведомственной структуре расходов краевого бюджета" и приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год по государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности" представлены в формате Word, тогда как другие приложения, имеющие числовые значения, представлены в формате Excel, что, соответственно, затруднило составление аналитического табличного материала к проведению Контрольно-счетной палатой полноценного анализа в кратчайшие сроки.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения отражены по 10, из них по 3 – в сторону увеличения, по 7 – уменьшения.

(тыс. рублей)

| Наименование разделов | Рз | Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+ увеличение, - снижение), | | |
|---|----|---|--|---------------------------------------|---------------------|------------------|
| | | | | Всего | в том числе за счет | |
| | | | | | федеральных средств | краевых средств |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 3713481,1 | 3759126,9 | 45645,8 | 0,0 | 45645,8 |
| Национальная оборона | 02 | 25286,3 | 25286,3 | 0,0 | | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 1099688,9 | 1083148,2 | -16540,7 | 0,0 | -16540,7 |
| Национальная экономика | 04 | 14722118,1 | 14581151,90 | -140966,2 | -7529,2 | -133437,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 9717034,2 | 9687495,4 | -29538,8 | 0,0 | -29538,8 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 57633,5 | 57633,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 07 | 17785521,1 | 17790474,0 | 4952,9 | 3675,2 | 1277,7 |
| Культура, кинематография | 08 | 1057635,1 | 1027752,00 | -29883,1 | 0,0 | -29883,1 |
| Здравоохранение | 09 | 16240242,5 | 16394417,2 | 154174,7 | 292418,2 | -138243,5 |
| Социальная политика | 10 | 15700434,9 | 16332718,0 | 632283,1 | 734054,3 | -101771,2 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 1380661,5 | 1371911,5 | -8750,0 | 0,0 | -8750,0 |
| Средства массовой информации | 12 | 333228,1 | 333651,4 | 423,3 | 0,0 | 423,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 994294,4 | 994294,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 2369167,3 | 2369167,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего | | 85196427,0 | 85808228,0 | 611801,0 | 1022618,5 | -410817,5 |

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2016 год из 42 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 20, в том числе по 11 увеличены бюджетные назначения, по 9 – уменьшены.

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Ведомства | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+,-) |
|-------|--------------------------------|-----------|--|--|-----------------|
| 1 | Администрация Приморского края | 751 | 566520,6 | 564271,5 | -2249,1 |

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Ведомства | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+,-) |
|-------|---|-----------|--|--|--------------------|
| 2 | Департамент финансов Приморского края | 752 | 3400786,7 | 3446570,7 | 45784,0 |
| 3 | Законодательное Собрание Приморского края | 753 | 528823,3 | 528823,3 | 0,0 |
| 4 | Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края | 754 | 8601499,4 | 8560946,4 | -40553,0 |
| 5 | Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края | 755 | 523545,5 | 479158,1 | -44387,4 |
| 6 | Архивный отдел Приморского края | 756 | 51956,3 | 51956,3 | 0,0 |
| 7 | Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 757 | 18507,3 | 18507,3 | 0,0 |
| 8 | Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края | 758 | 1878373,5 | 1876013,3 | -2360,2 |
| 9 | Департамент образования и науки Приморского края | 759 | 18774978,8 | 18790336,8 | 15358,0 |
| 10 | Департамент труда и социального развития Приморского края | 760 | 14146132,7 | 14730210,6 | 584077,9 |
| 11 | Департамент здравоохранения Приморского края | 761 | 15947967,3 | 16139942 | 191974,7 |
| 12 | Контрольно-счетная палата Приморского края | 762 | 44473,7 | 44473,7 | 0,0 |
| 13 | Департамент лесного хозяйства Приморского края | 763 | 373562,5 | 373562,5 | 0,0 |
| 14 | Департамент физической культуры и спорта Приморского края | 764 | 1343911,5 | 1357161,5 | 13250,0 |
| 15 | Департамент культуры Приморского края | 765 | 784012,3 | 813129,2 | 29116,9 |
| 16 | Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 766 | 120992,0 | 120992,0 | 0,0 |
| 17 | Избирательная комиссия Приморского края | 767 | 293860,0 | 293860,0 | 0,0 |
| 18 | Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 768 | 7571668,8 | 7596668,8 | 25000,0 |
| 19 | Департамент гражданской защиты Приморского края | 769 | 1070871,3 | 1054330,6 | -16540,7 |
| 20 | Департамент по тарифам Приморского края | 770 | 37745,1 | 37745,1 | 0,0 |
| 21 | Департамент информационной политики Приморского края | 771 | 346674,2 | 347097,5 | 423,3 |
| 22 | Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства | 772 | 33144,3 | 49144,3 | 16000,0 |

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Ведомства | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+,-) |
|-------|---|-----------|--|--|--------------------|
| | Приморского края | | | | |
| 23 | Департамент по делам молодежи Приморского края | 774 | 167637,1 | 167637,1 | 0,0 |
| 24 | Департамент градостроительства Приморского края | 775 | 3546974,9 | 3395436 | -151538,9 |
| 25 | Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 776 | 174690,1 | 171024,6 | -3665,5 |
| 26 | Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 778 | 22351,3 | 22351,3 | 0,0 |
| 27 | Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 779 | 3125803,9 | 3130803,9 | 5000,0 |
| 28 | Департамент туризма Приморского края | 780 | 40343,8 | 40343,8 | 0,0 |
| 29 | Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края | 782 | 54421,1 | 54421,1 | 0,0 |
| 30 | Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края | 783 | 112948,8 | 112948,8 | 0,0 |
| 31 | Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края | 784 | 136331,6 | 186331,6 | 50000,0 |
| 32 | Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 785 | 489102,4 | 489102,4 | 0,0 |
| 33 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 786 | 11010,4 | 11010,4 | 0,0 |
| 34 | Департамент энергетики Приморского края | 787 | 311642,3 | 311642,3 | 0,0 |
| 35 | Департамент внутренней политики Приморского края | 789 | 74001,7 | 74001,7 | 0,0 |
| 36 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края | 790 | 110195,3 | 110195,3 | 0,0 |
| 37 | Департамент международного сотрудничества Приморского края | 793 | 28071,3 | 25182,3 | -2889,0 |
| 38 | Департамент промышленности Приморского края | 794 | 213309,5 | 113309,5 | -100000,0 |
| 39 | Государственная жилищная инспекция Приморского края | 795 | 40910,6 | 40910,6 | 0,0 |

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Ведомства | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+,-) |
|-------|--|-----------|--|--|--------------------|
| 40 | Департамент государственного заказа Приморского края | 796 | 35363,7 | 35363,7 | 0,0 |
| 41 | Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края | 797 | 28465,1 | 28465,1 | 0,0 |
| 42 | Департамент проектов и стратегического развития Приморского края | 798 | 12845,0 | 12845,0 | 0,0 |
| | Всего | | 85 196 427,0 | 85 808 228,0 | 611 801,0 |

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения представлены следующим образом.

1. Изменение бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Приморского края (далее – ГП) и непрограммных направлений деятельности на 2016 год.

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+,-) |
|-------|--|---|--|--------------------|
| | Государственные программы Приморского края, всего | 83 205 143,2 | 83 774 160,2 | 569 017,0 |
| 1 | "Развитие здравоохранения Приморского края" | 16 441 567,3 | 16 633 542,0 | 191 974,7 |
| 2 | "Развитие образования Приморского края" | 17 152 704,3 | 17 157 657,2 | 4 952,9 |
| 3 | "Социальная поддержка населения Приморского края" | 14 048 789,7 | 14 632 395,2 | 583 605,5 |
| 4 | "Содействие занятости населения Приморского края" | 1 296 553,0 | 1 296 553,0 | 0,0 |
| 5 | "Развитие культуры Приморского края" | 1 343 218,6 | 1 313 335,5 | -29 883,1 |
| 6 | "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 10 296 322,9 | 10 277 189,2 | -19 133,7 |
| 7 | "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" | 1 111 138,3 | 1 092 155,5 | -18 982,8 |
| 8 | "Охрана окружающей среды Приморского края" | 227 116,3 | 227 116,3 | 0,0 |

| № п/п | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+,-) |
|-------|---|---|--|--------------------|
| 9 | "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 1 486 263,5 | 1 477 513,5 | -8 750,0 |
| 10 | "Развитие туризма в Приморском крае" | 2 268 415,2 | 2 265 526,1 | -2 889,1 |
| 11 | "Информационное общество" | 843 598,7 | 799 634,5 | -43 964,2 |
| 12 | "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 8 601 499,4 | 8 560 946,4 | -40 553,0 |
| 13 | "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 707 790,2 | 707 790,2 | 0,0 |
| 14 | "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 1 875 648,5 | 1 873 288,3 | -2 360,2 |
| 15 | "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 112 948,8 | 112 948,8 | 0,0 |
| 16 | "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" | 373 562,5 | 373 562,5 | 0,0 |
| 17 | "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 4 484 134,6 | 4 439 134,6 | -45 000,0 |
| 18 | "Безопасный край" | 533 871,4 | 533 871,4 | 0,0 |
| | Непрограммные направления деятельности органов государственной власти | 1 991 283,8 | 2 034 067,8 | 42 784,0 |
| | ВСЕГО расходов | 85 196 427,0 | 85 808 228,0 | 611 801,0 |

Согласно законопроекту корректировки бюджетных назначений на 2016 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 12 из 18 ГП, действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

2. По государственным программам Приморского края изменения расходов на 2016 год в разрезе источников финансирования (краевых средств, средств федерального бюджета) приведены в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование | Отклонения | | |
|--|------------------|-----------------------------|-------------------|
| | Всего | в том числе за счет средств | |
| | | федерального бюджета | краевого бюджета |
| <i>Государственные программы Приморского края, всего</i> | <i>569 017,0</i> | <i>1 022 618,5</i> | <i>-453 601,5</i> |
| из них: | | | |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" | 191 974,7 | 330 218,2 | -138 243,5 |
| "Развитие образования Приморского края" | 4 952,9 | 3 675,2 | 1 277,7 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 583 605,5 | 685 849,2 | -102 243,7 |

| Наименование | Отклонения | | |
|---|------------------|-----------------------------|-------------------|
| | Всего | в том числе за счет средств | |
| | | федерального | краевого |
| "Развитие культуры Приморского края" | -29 883,1 | 0,0 | -29 883,1 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | -19 133,7 | 10 405,1 | -29 538,8 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" | -18 982,8 | 0,0 | -18 982,8 |
| "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | -8 750,0 | 0,0 | -8 750,0 |
| "Развитие туризма в Приморском крае" | -2 889,1 | 0,0 | -2 889,1 |
| "Информационное общество" | -43 964,2 | 0,0 | -43 964,2 |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | -40 553,0 | -47 253,0 | 6 700,0 |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | -2 360,2 | 39 723,8 | -42 084,0 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | -45 000,0 | 0,0 | -45 000,0 |
| <i>Непрограммные направления деятельности органов государственной власти</i> | <i>42 784,0</i> | <i>0,0</i> | <i>42 784,0</i> |
| Всего изменения по расходам | 611 801,0 | 1 022 618,5 | -410 817,5 |

Как уже указывалось выше, законопроектом представлено сокращение общего объема расходов за счет краевых средств на 410817,5 тыс. рублей, из них 83057,2 тыс. рублей приходится на расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений.

Значительные суммы снижения расходов за счет краевых средств отражены по следующим государственным программам Приморского края:

"Развитие здравоохранения Приморского края" – уменьшены бюджетные назначения по *департаменту здравоохранения Приморского края* в общем объеме 138243,5 тыс. рублей, из них на:

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений в сумме 10000,0 тыс. рублей;

приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования – 110000,0 тыс. рублей. По информации Администрации Приморского края приобретение указанного оборудования планируется в 2017-2018 годах;

обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей – 18243,5 тыс. рублей в связи с оптимизацией расходов до уровня 2015 года;

"Социальная поддержка населения Приморского края" - по *департаменту труда и социального развития Приморского края* в целом на 102243,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований на единовременную социальную выплату лицам, получающим пенсию в Приморском крае на 70000,0 тыс. рублей; сокращения расходов на

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда на 172243,8 тыс. рублей.

Согласно сведениям Администрации Приморского края внесение изменений в краевой бюджет обусловлено соответственно как увеличением, так и сокращением численности получателей вышеуказанных выплат;

"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы – в целом на 45000,0 тыс. рублей, из них сокращены расходы по *департаменту промышленности Приморского края* на внесение взноса в уставный капитал акционерного общества "Владивосток Индастриал Сервис" в целях создания инновационной, инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке - на 100000,0 тыс. рублей.

В тоже время в рамках реализации мероприятий ГП увеличены расходы по:

департаменту экономики и развития предпринимательства Приморского края на разработку проекта стратегии социально-экономического развития Приморского края в сумме 50000,0 тыс. рублей;

департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края – 5000,0 тыс. рублей. Средства предусмотрены на мероприятия по проведению оценки акций АО "Наш дом – Приморье";

"Информационное общество" – в целом на 43964,2 тыс. рублей, из них по *департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края* уменьшены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений - на 44387,5 тыс. рублей.

В рамках ГП за счет перемещения бюджетных ассигнований включены новые расходы на реализацию мероприятия, не предусмотренного в действующей редакции, а именно на предоставление субсидий из краевого бюджета в виде грантов бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере производства и распространения социально значимой продукции средств массовой информации – 5000,0 тыс. рублей;

"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" - по *департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края* на возмещение затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга снижены на 42084,0 тыс. рублей;

"Развитие культуры Приморского края" – бюджетные ассигнования в целом уменьшены на 29883,1 тыс. рублей, из них по:

департаменту градостроительства Приморского края сокращены расходы на комплексную реконструкцию с элементами реставрации памятника истории и культуры административного здания торгового дома "Кунст и Альберс" и современное приспособление его под филиал выставочного центра Государственного Эрмитажа в г. Владивостоке на 75000,0 тыс. рублей;

департаменту культуры Приморского края увеличены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений в сумме 11600,0 тыс. рублей. Также за счет краевых средств включены новые расходы, не предусмотренные в действующей редакции ГП, на реализацию мероприятий по ликвидации краевого государственного автономного учреждения культуры "Приморский театр оперы и балета" – 17516,9 тыс. рублей; по сносу незаконных построек в целях сохранения объектов культурного наследия регионального значения (мероприятия по сносу несанкционированного строительства рядом с домом-памятником Элеоноры Прей) – 16000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что потребность в финансовом обеспечении на мероприятия по сносу несанкционированного строительства рядом с домом-памятником Элеоноры Прей за счет средств краевого бюджета в настоящее время отсутствует по следующим основаниям.

Решением Арбитражного суда Приморского края от 11.06.2015 по делу № А51-15713/2014, вступившим в законную силу 23.09.2015, обязанность по осуществлению сноса незавершенного строительством объекта капитального строительства – семиэтажного здания, возведенного на земельном участке с кадастровым номером 25:28:01007:191 в районе переулка Почтовый, дом 5, в г. Владивостоке, в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня вступления решения арбитражного суда по настоящему делу в законную силу, возложена на Общество с ограниченной ответственностью «ТехноПарк», на ответчика.

Законодательством Российской Федерации обязанность по исполнению решения суда возлагается на ответчика - лицо, осуществившее самовольное строительство, ООО «ТехноПарк». Неисполнение вступившего в законную силу решения суда влечет уголовную ответственность по статье 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с разделом VII Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение решения суда на основании исполнительного листа должно быть произведено Управлением Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю, при этом исполнение может быть произведено судебным приставом-исполнителем за счет средств федерального бюджета (с последующим взысканием с должника, ООО «ТехноПарк»).

Законодательством Российской Федерации не установлена обязанность истца, которым выступает Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, нести расходы по исполнению решения суда о сносе здания.

Кроме того, вышеуказанным решением суда Инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края не предоставлено право самостоятельно осуществить снос здания.

Таким образом, снос здания, признанного судом самовольной постройкой, обязано осуществить ООО «Технопарк» за счет собственных средств в добровольном либо принудительном порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

При таких обстоятельствах включение бюджетных ассигнований на мероприятия по сносу несанкционированного строительства рядом с домом-памятником Элеоноры Прей в сумме 16000,00 тыс. рублей нецелесообразно и повлечет нарушение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, в рамках ГП за счет перемещения бюджетных ассигнований включены новые бюджетные расходы на реализацию мероприятий, не предусмотренных в действующей редакции, а именно на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края – 8952,9 тыс. рублей и на приобретение имущества для реализации государственных функций в области культуры – 30000,0 тыс. рублей;

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы – по департаменту градостроительства Приморского края на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой в сумме 29538,8 тыс. рублей. В рамках ГП за счет перемещения бюджетных ассигнований включены новые расходы на реализацию мероприятия, не предусмотренного в действующей редакции, а именно на предоставление субсидий из краевого бюджета на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям – 472000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке по предложению главного распорядителя бюджетных средств - департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в целях повышения устойчивости предприятий предусмотрены субсидии краевым государственным унитарным предприятиям, оказывающим услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на увеличение уставного фонда в сумме 472000,00 тыс. рублей за счет

сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на закупку топлива на указанную сумму.

Также пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается предусмотреть субсидии краевым государственным унитарным предприятиям, оказывающим на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на увеличение уставного фонда.

Согласно разъяснениям Минфина России (письмо от 24.02.2015 № 02-02-07/9074) в законе о бюджете субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены субсидии государственному унитарному предприятию (с целью увеличения уставного фонда предприятия) по основаниям, установленным статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» субсидии в установленных случаях предоставляются в порядке, установленном Администрацией Приморского края.

В настоящее время Администрацией Приморского края не принят нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления субсидий краевым государственным унитарным предприятиям, оказывающим на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на увеличение уставного фонда;

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" – по департаменту гражданской защиты Приморского края на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений в сумме 18982,8 тыс. рублей;

"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" - снижены в целом на 8750,0 тыс. рублей, из них по:

департаменту градостроительства Приморского края на строительство крытых тренировочных катков в общем объеме 22000,0 тыс. рублей;

департаменту физической культуры и спорта Приморского края сокращены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений в сумме 21181,2 тыс. рублей. В тоже время законопроектом предусмотрено

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с подготовкой спортивной команды "Адмирал" для участия в серии игр в плей-офф в чемпионате Континентальной Хоккейной лиги на 34431,2 тыс. рублей.

Увеличения бюджетных ассигнований за счет краевых средств предусмотрено по ГП "**Развитие транспортного комплекса Приморского края**" в целом на 6700,0 тыс. рублей по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, что обусловлено увеличением планируемых расходов на предоставление субсидий авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае (10000,0 тыс. рублей) и сокращением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений (3300,0 тыс. рублей).

3. Перераспределение бюджетных ассигнований на 2016 год за счет краевых средств представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование | Ведомство | Целевая статья | Сумма изменений за счет краевых средств | в том числе | |
|--|------------|-------------------|---|-----------------|------------------|
| | | | | увеличение | снижение |
| Перемещение бюджетных ассигнований между государственными программами Приморского края и непрограммной частью бюджета | | | | | |
| Всего | 000 | 0000000000 | 0,0 | 45 784,0 | -45 784,0 |
| Непрограммные направления деятельности органов государственной власти | 000 | 9900000000 | 42 084,0 | 45 784,0 | -3 700,0 |
| Департамент финансов Приморского края | 752 | 9900000000 | 45 784,0 | 45 784,0 | 0,0 |
| Расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов | 752 | 9999929050 | 45 784,0 | 45 784,0 | 0,0 |
| Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 776 | 9900000000 | -3 700,0 | 0,0 | -3 700,0 |
| Возмещение собственникам животных и (или) продуктов животноводства, изъятых при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Приморского края, их стоимости | 776 | 9999921730 | -3 700,0 | 0,0 | -3 700,0 |
| Государственные программы Приморского края | 000 | 0000000000 | -42 084,0 | 0,0 | -42 084,0 |
| <i>"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"</i> | <i>000</i> | <i>1400000000</i> | <i>-42 084,0</i> | <i>0,0</i> | <i>-42 084,0</i> |
| Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края | 758 | 1400000000 | -42 084,0 | 0,0 | -42 084,0 |
| Субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга | 758 | 1410160120 | -42 084,0 | 0,0 | -42 084,0 |
| В рамках государственной программы "Развитие культуры Приморского края" | | | | | |
| Департамент культуры Приморского края | 765 | 0500000000 | 0,0 | 38 952,9 | -38 952,9 |

| Наименование | Ведомство | Целевая статья | Сумма изменений за счет краевых средств | в том числе | |
|--|-----------|----------------|---|-------------|------------|
| | | | | увеличение | снижение |
| Управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края | 765 | 0510120780 | 8 952,9 | 8 952,9 | 0,0 |
| Расходы на приобретение имущества для реализации государственных функций в области культуры | 765 | 0510122990 | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 |
| Управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края, переданным в оперативное управление краевым государственным учреждениям Приморского края | 765 | 0510170400 | -8 952,9 | 0,0 | -8 952,9 |
| Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества | 765 | 0510170610 | -30 000,0 | 0,0 | -30 000,0 |
| В рамках государственной программы "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | | | | | |
| Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 768 | 0600000000 | 0,0 | 472 000,0 | -472 000,0 |
| Субсидии из краевого бюджета на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям | 768 | 0690160910 | 472 000,0 | 472 000,0 | 0,0 |
| Субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива | 768 | 0690160470 | -472 000,0 | 0,0 | -472 000,0 |
| В рамках государственной программы "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | | | | | |
| Департамент градостроительства Приморского края | 775 | 0900000000 | 0,0 | 10 000,0 | -10 000,0 |
| Строительство крытого тренировочного катка в г. Арсеньеве, в том числе проектно-изыскательские работы | 775 | 0920141170 | 10 000,0 | 10 000,0 | 0,0 |
| Строительство крытого тренировочного катка в г. Дальнегорске, в том числе проектно-изыскательские работы | 775 | 0920141190 | -10 000,0 | 0,0 | -10 000,0 |
| В рамках государственной программы "Информационное общество" | | | | | |
| Департамент информационной политики Приморского края | 771 | 1100000000 | 0,0 | 8 761,0 | -8 761,0 |
| Субсидии из краевого бюджета организациям на частичное возмещение расходов, связанных с производством и распространением социально значимой продукции средств массовой информации, печатной продукции, а также проведением социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и информационного обеспечения населения Приморского края | 771 | 1160360870 | -5 000,0 | 0,0 | -5 000,0 |
| Предоставление субсидий из краевого бюджета в виде грантов бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере производства и распространения социально значимой продукции средств массовой информации | 771 | 1160370420 | 5 000,0 | 5 000,0 | 0,0 |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений | 771 | 1160370590 | 3 761,0 | 3 761,0 | 0,0 |
| | 771 | 1160470590 | -990,0 | 0,0 | -990,0 |
| Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества | 771 | 1160370610 | -2 771,0 | 0,0 | -2 771,0 |
| Перемещение бюджетных ассигнований между государственными программами | | | | | |

| Наименование | Всего | Целевая статья | Сумма изменений за счет краевых средств | в том числе | |
|--|------------|-------------------|---|-----------------|------------------|
| | | | | увеличение | снижение |
| Всего перераспределено расходов между государственными программами | 000 | 0000000000 | 0,0 | 10 000,0 | -10 000,0 |
| <i>"Развитие здравоохранения Приморского края"</i> | <i>000</i> | <i>0100000000</i> | <i>-10 000,0</i> | | <i>-10 000,0</i> |
| Департамент здравоохранения Приморского края | 761 | 0100000000 | -10 000,0 | | -10 000,0 |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений | 761 | 0110270590 | -10 000,0 | | -10 000,0 |
| <i>"Развитие транспортного комплекса в Приморском крае"</i> | <i>000</i> | <i>1200000000</i> | <i>10 000,0</i> | <i>10 000,0</i> | <i>0,0</i> |
| Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края | 754 | 1200000000 | 10 000,0 | 10 000,0 | 0,0 |
| Субсидии авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае | 754 | 1210260760 | 10 000,0 | 10 000,0 | 0,0 |
| В рамках непрограммных направлений деятельности органов государственной власти | | | | | |
| Всего | 000 | 9900000000 | 0,0 | 2 949,1 | -2 949,1 |
| Администрация Приморского края | 751 | 9900000000 | -2 949,1 | 0,0 | -2 949,1 |
| Резервный фонд Администрации Приморского края | 751 | 9999929010 | -2 949,1 | 0,0 | -2 949,1 |
| Департамент труда и социального развития Приморского края | 760 | 9900000000 | 472,5 | 472,5 | 0,0 |
| Резервный фонд Администрации Приморского края | 760 | 9999929010 | 472,6 | 472,6 | 0,0 |
| Департамент гражданской защиты Приморского края | 769 | 9900000000 | 2 442,1 | 2 442,1 | 0,0 |
| Резервный фонд Администрации Приморского края | 769 | 9999929010 | 2 442,1 | 2 442,1 | 0,0 |
| Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 776 | 9900000000 | 34,5 | 34,5 | 0,0 |
| Резервный фонд Администрации Приморского края | 776 | 9999929010 | 34,5 | 34,5 | 0,0 |

4. Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2016 год, представленных в законопроекте, и ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения).

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Предусмотрено | | Отклонения |
|-------|---|----------------------------|---------------------------|--------------------|
| | | законопроектом на 2016 год | паспортами ГП на 2016 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | гр.5 = гр.4 - гр.3 |
| 1 | "Развитие здравоохранения Приморского края" | 16 633 542,0 | 16 431 567,3 | -201 974,7 |
| 2 | "Развитие образования Приморского края" | 17 157 657,2 | 17 152 704,3 | -4 952,9 |
| 3 | "Социальная поддержка населения Приморского края" | 14 632 395,2 | 14 048 789,7 | -583 605,5 |
| 4 | "Содействие занятости населения Приморского края" | 1 296 553,0 | 1 326 005,5 | 29 452,5 |

| № п/п | Наименование | Предусмотрено | | Отклонения |
|-------|---|----------------------------|---------------------------|---------------------|
| | | законопроектом на 2016 год | паспортами ГП на 2016 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | гр.5 = гр.4 - гр.3 |
| 5 | "Развитие культуры Приморского края" | 1 313 335,5 | 1 343 218,6 | 29 883,1 |
| 6 | "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 10 277 189,2 | 3 576 346,1 | -6 700 843,1 |
| 7 | "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" | 1 092 155,5 | 1 111 138,3 | 18 982,8 |
| 8 | "Охрана окружающей среды Приморского края" | 227 116,3 | 227 116,3 | 0,0 |
| 9 | "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 1 477 513,5 | 1 516 263,5 | 38 750,0 |
| 10 | "Развитие туризма в Приморском крае" | 2 265 526,1 | 2 268 415,2 | 2 889,1 |
| 11 | "Информационное общество" | 799 634,5 | 843 598,7 | 43 964,2 |
| 12 | "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 8 560 946,4 | 9 019 361,3 | 458 414,9 |
| 13 | "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 707 790,2 | 707 790,2 | 0,0 |
| 14 | "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 1 873 288,3 | 1 875 648,5 | 2 360,2 |
| 15 | "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 112 948,8 | 112 948,8 | 0,0 |
| 16 | "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" | 373 562,5 | 373 562,5 | 0,0 |
| 17 | "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 4 439 134,6 | 4 750 654,6 | 311 520,0 |
| 18 | "Безопасный край" | 533 871,4 | 533 871,4 | 0,0 |
| | Всего | 83 774 160,2 | 77 219 000,8 | -6 555 159,4 |

Согласно таблице из 18 государственных программ Приморского края разнонаправленные отклонения по планируемым объемам расходов на 2015 год имеют 13, а именно: по 9 государственным программам в сторону увеличения, по 4 – уменьшения.

Следует отметить, что за счет краевых средств законопроектом включены новые расходы на реализацию мероприятий, не предусмотренные в действующих редакциях государственных программ Приморского края, в общей сумме 549469,9 тыс. рублей (указаны по тексту заключения), в связи с чем ответственным исполнителям ГП необходимо внести изменения в соответствующие постановления Администрации Приморского края.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

В законопроекте на 2016 год представлено сокращение дефицита краевого бюджета за счет снижения объемов получения коммерческих кредитов на 410817,5 тыс. рублей.

С учетом планируемых изменений объемов доходов и расходов краевого бюджета на 2016 год и объемов получения коммерческих кредитов откорректированы увеличение и уменьшение остатков денежных средств краевого бюджета (соответственно \pm 611801, тыс. рублей).

Таким образом, размер дефицита краевого бюджета на 2016 год составит 5859563,0 тыс. рублей (законодательно утверждено – 6270380,5 тыс. рублей).

**Изменения в источниках
внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016 год**

(тыс. рублей)

| Наименование источников | Утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ на 2016 год | Законопроект от 17.02.2016 на 2016 год | Изменения (+, -) |
|---|---|--|---------------------|
| Итого источников, из них | 6 270 380,5 | 5 859 563,0 | -410 817,5 |
| Кредиты кредитных организаций, в том числе | 6 135 432,6 | 5 724 615,1 | -410 817,5 |
| получение кредитов | 14 270 380,5 | 13 859 563,0 | -410 817,5 |
| погашение кредитов | -8 134 947,9 | -8 134 947,9 | 0,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в том числе | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| увеличение прочих остатков | -99 531 374,9 | -100 143 175,9 | -611 801,0 |
| уменьшение прочих остатков | 99 531 374,9 | 100 143 175,9 | 611 801,0 |

Дефицит краевого бюджета на 2016 год не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Законопроект представлен Губернатором Приморского края 17.02.2016 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ.

Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствуют требованиям части 2 статьи 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ. Представленная в составе материалов к законопроекту пояснительная записка не в полной мере соответствует условиям пункта 6 указанной части, которым предусмотрено представление одновременно с законопроектом пояснительной записки с обоснованием предлагаемых изменений в законопроект.

Кроме того, не учтено предложение Контрольно-счетной палаты, изложенное в заключении на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" в части представления электронных вариантов приложений, имеющих числовые значения, в формате Excel.

2. Законопроектом на 2016 год предусматривается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета, с сокращением объема дефицита краевого бюджета.

2.1. Общий объем доходов краевого бюджета на 2016 год прогнозируется на уровне 79948665,0 тыс. рублей, что выше на 1,3 %, или на 1022618,5 тыс. рублей, законодательно утвержденных значений (78926046,5 тыс. рублей). Рост доходов обусловлен увеличением общего объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в том числе субсидий - на 691329,0 тыс. рублей, субвенций - на 292414,3 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов - на 38875,2 тыс. рублей.

2.2. Расходы краевого бюджета представлены в объеме 85808228,0 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных параметров на 611801,0 тыс. рублей (85196427,0 тыс. рублей).

2.3. Размер дефицита краевого бюджета на 2016 год составит 5859563,0 тыс. рублей, что меньше на 410817,5 тыс. рублей законодательно утвержденного (6270380,5 тыс. рублей) за счет снижения объемов получения коммерческих кредитов.

3. В расходной части учтено соответствующее целевому назначению распределение федеральных средств в общей сумме 1022618,5 тыс. рублей, кроме того за счет краевых средств планируется снижение расходов в общем объеме 410817,5 тыс. рублей.

Также, законопроектом предложены перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

3.1. Представленные изменения на 2016 год в разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов отражены по 10, из них по 3 – в сторону увеличения, по 7 – уменьшения.

В ведомственной структуре расходов корректировки бюджетных назначений на 2016 год из 42 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 20, в том числе по 11 увеличены бюджетные назначения, по 9 – уменьшены.

3.2. Корректировки бюджетных назначений на 2016 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 12 из 18 ГП, действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

В общем объеме сокращения бюджетных расходов за счет краевых средств (на 410817,5 тыс. рублей), на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений приходится 83057,2 тыс. рублей.

Значительные суммы снижения расходов за счет краевых средств отражены по следующим государственным программам Приморского края:

"Развитие здравоохранения Приморского края" – по департаменту здравоохранения Приморского края в общем объеме 138243,5 тыс. рублей, из них на приобретение краевыми государственными учреждениями

здравоохранения специального медицинского оборудования – 110000,0 тыс. рублей и на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей – 18243,5 тыс. рублей;

"Социальная поддержка населения Приморского края" - по департаменту труда и социального развития Приморского края на 102243,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований на единовременную социальную выплату лицам, получающим пенсию в Приморском крае на 70000,0 тыс. рублей; сокращения расходов на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда на 172243,8 тыс. рублей.

3.3. Контрольно-счетная палата отмечает, что за счет краевых средств включены новые расходы на реализацию мероприятий, не предусмотренных в действующих редакциях государственных программ Приморского края, в общей сумме 549469,9 тыс. рублей, в связи с чем ответственным исполнителям ГП необходимо внести изменения в соответствующие постановления Администрации Приморского края.

При этом обращаем внимание, что в рамках реализации мероприятий ГП "Развитие культуры Приморского края" по департаменту культуры Приморского края включены новые расходы по сносу незаконных построек в целях сохранения объектов культурного наследия регионального значения (мероприятия по сносу несанкционированного строительства рядом с домом-памятником Элеоноры Прей) в сумме 16000,0 тыс. рублей.

Полагаем, что отсутствуют основания в финансовом обеспечении мероприятия по сносу несанкционированного строительства рядом с домом-памятником Элеоноры Прей за счет средств краевого бюджета в сумме 16000,00 тыс. рублей поскольку, в настоящее время Инспекцией регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края не реализована возможность принудительного исполнения решения Арбитражного суда Приморского края в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (за счет средств ООО "Технопарк" либо средств федерального бюджета).

В рамках реализации ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" по департаменту градостроительства Приморского края включены новые расходы на предоставление субсидий из краевого бюджета на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям (472000,0 тыс. рублей).

Учитывая отсутствие нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления субсидий краевым государственным унитарным предприятиям, оказывающим на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на

увеличение уставного фонда, невозможно исполнение предусматриваемого законопроектом соответствующего расходного обязательства.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты



В.В. Волкова