



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

22 ЯНВ 2016 № 11/481 ---

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

Депутатам
Законодательного Собрания
Приморского края

К.А. Межонову,
А.А. Козицкому,
Т.В. Хрущевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края
"О патриотическом и духовно-нравственном
воспитании в Приморском крае"

По результатам рассмотрения представленного на заключение депутатами Законодательного Собрания Приморского края К.А. Межоновым, А.А. Козицким, Т.В. Хрущевой проекта закона Приморского края "О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Приморском крае" (далее – законопроект) сообщаем следующее.

Законопроектом устанавливаются:

правовая основа патриотического и духовно-нравственного воспитания в Приморском крае, основные принципы, цели, задачи, объекты и субъекты, система патриотического и духовно-нравственного воспитания в Приморском крае;

основные направления деятельности в области патриотического и духовно-нравственного воспитания в Приморском крае;

полномочия органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления в области патриотического и духовно-нравственного

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/119
Дата: 22.01.2016 Время: 12:19

воспитания в Приморском крае;

меры государственной поддержки в области патриотического и духовно-нравственного воспитания, поддержка органами местного самоуправления деятельности в области патриотического воспитания.

Не поддерживаю принятие законопроекта, поскольку его нормы не соответствуют федеральному законодательству и Уставу Приморского края.

1. Регламентация отношений, связанных с духовно-нравственным воспитанием, не соответствует Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), который не относит к компетенции субъекта Российской Федерации вопросы духовно-нравственного воспитания. Частью 1 статьи 14 Федерального от 28.03.1998 № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления закреплена обязанность систематического проведения работы по военно-патриотическому воспитанию граждан.

2. Преамбула законопроекта и ряд его статей (статьи 7, 9, 10, 11, 17, 18, 19) в части норм о реализации государственной *политики Приморского края* в области патриотического и духовно-нравственного воспитания противоречат части 1 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ, в соответствии с которой к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено полномочие по участию в проведении *единой государственной* политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

3. Часть 2 статьи 7 законопроекта предусматривает, что органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные программы, направленные на выполнение государственных программ Приморского края, предусматривающих мероприятия в области патриотического и духовно-

нравственного воспитания. Указанная норма противоречит пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", который к полномочиям органов местного самоуправления относит разработку, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализацию документов стратегического планирования, в том числе муниципальных программ, только по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Пунктом 4 части 2 статьи 4 законопроекта к объектам патриотического и духовно-нравственного воспитания отнесены военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту, воинские коллективы Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, работники системы правоохранительных органов. Пунктом 1 части 4 статьи 4 законопроекта к субъектам патриотического и духовно-нравственного воспитания отнесены федеральные органы государственной власти и подведомственные им организации.

Данная норма противоречит статье 2 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", в соответствии с которой военная служба и государственная служба иных видов, в том числе правоохранительная служба, являются видами федеральной государственной службы. При этом в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации установление порядка организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти находится в ведении Российской Федерации.

5. Пункт 6 статьи 11 законопроекта в части утверждения нормативным правовым актом Губернатора Приморского края Положения об уполномоченном органе противоречит статье 45 Устава Приморского края, согласно которой положения об органах исполнительной власти Приморского края утверждаются *Администрацией Приморского края*, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

6. Пункт 1 статьи 15 законопроекта в части полномочий органа

исполнительной власти Приморского края в области физической культуры и спорта по участию в организации проведения на территории Приморского края всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного возраста к военной службе не соответствует пункту 11 статьи 6 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ), согласно которому полномочие по организации проведения вышеуказанных всероссийских смотров физической подготовки отнесено к полномочиям Российской Федерации, полномочие *по участию* в их организации к полномочиям субъектов Российской Федерации не отнесено.

7. Пункт 4 статьи 15 законопроекта в части полномочия органа исполнительной власти Приморского края в области физической культуры и спорта по организации военно-прикладных видов спорта противоречит статье 29 Федерального закона № 329-ФЗ, которая не включает субъекты Российской Федерации в число субъектов, осуществляющих организацию развития военно-прикладных видов спорта.

8. Статья 18 законопроекта регламентирует формы участия социально ориентированных некоммерческих организаций в патриотическом воспитании в Приморском крае.

Данная статья противоречит Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", который не предусматривает возможность регламентации законом субъекта Российской Федерации прав общественных организаций и относит к ведению субъекта Российской Федерации только оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (статья 31.1).

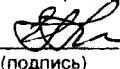
9. Часть 2 статьи 19 законопроекта предусматривает оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области патриотического и духовно-нравственного воспитания в соответствии с законодательством Приморского края за счет средств краевого бюджета и средств местного бюджета. Статья 20 законопроекта определяет

право органов местного самоуправления оказывать поддержку некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области патриотического воспитания.

Указанные нормы не соответствуют статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей в качестве принципа самостоятельности бюджетов право органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, а также недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъектам права законодательной инициативы.

Губернатор края

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ Копия электронного документа, подписанного электронной подписью	
от	<u>20.01.2016 14:02</u> на <u>5</u> листах <small>(дата, время) (количество)</small>
ВЕРНО	
<u>Михайловский</u> отдела служебной корреспонденции <small>(должность)</small>	
административного департамента аппарата Администрации Приморского края	
<u>Леорова Е.В.</u> <small>(Ф.И.О.)</small>	 <small>(подпись)</small>

В.В. Миклушевский