

К № 23



126286 049218



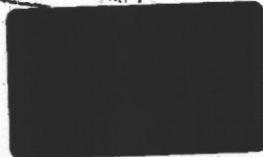
МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

25 ДЕК 2015 № 11-1/10/8-9962
На № 72/1-08-2015 от 17.12.2015 г.

Генеральная прокуратура
Российской Федерации



В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 декабря 2015 г. № 72/1-08-2015 в связи с обращением Прокуратуры Приморского края по вопросу о порядке определения величины прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии. По данному вопросу сообщаем следующее.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом "О государственной социальной помощи", на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Отмечаем, что законодательством Российской Федерации утверждение методики определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии не предусмотрено.

По запросам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минтруд России дает разъяснения по определению величины

прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

Так, в связи с обращением Департамента труда и социального развития Приморского края Минтруд России направил разъяснения по данному вопросу (письмо Минтруда России от 11.03.2015 г. № 11-1/В-46 прилагается).

Также отмечаем, что общий подход к определению прогнозной величины прожиточного минимума содержится в Методических рекомендациях по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. № 492.

Согласно пункту 39 данного приказа прогнозные расчеты величины прожиточного минимума основываются на данных об объемах и структуре потребительской корзины в базисном периоде, в том числе для отдельных социально-демографических групп населения, прогнозных значениях индексов потребительских цен по соответствующим товарным группам и демографическим характеристикам структуры населения в перспективном периоде.

В соответствии с частью 4 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъекте Российской Федерации, не превышающей величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Федеральная и региональная социальная доплата к пенсии устанавливаются в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации (часть 5 статьи 12.1).

Согласно пункту 15 статьи 12.1 Федерального закона "О государственной социальной помощи" финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской

Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Анализ нормативных правовых актов Приморского края по данному вопросу показал, что величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в Приморском крае занижена по сравнению с фактической величиной прожиточного минимума для пенсионеров, определяемой на основании потребительской корзины и данных о фактических потребительских ценах за истекший период года, в котором она установлена.

Учитывая, что величина прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае не превышает соответствующую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии. В этом случае средств бюджета Приморского края на выплату социальной доплаты к пенсии не требуется.

Минтрудом России в 2016 году с учетом анализа установления данной величины в субъектах Российской Федерации в 2015 году, а также поступающих обращений из регионов по рассматриваемому вопросу, планируется направить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации информационные материалы с разъяснениями по определению величины прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии в субъектах Российской Федерации, чтобы не допускать необоснованного занижения указанной величины, и, следовательно, снижения уровня социальной поддержки пенсионеров.

Приложение: на 2 л.



- А.В. Вовченко

Волохова Т.А.
(495) 606-16-74