



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-54-74, факс: (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru

11.12.2015 № 02-08/198
На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
социальной политике и защите
прав граждан

Чемерису И.С.

Уважаемый Игорь Святославович!

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Согласно разъяснениям Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, изложенным в письме от 3 сентября 2009 года № 1259-13, оценка прожиточного минимума пенсионера осуществляется с учетом величины прожиточного минимума пенсионера за отчетный период, прогнозных значений индекса потребительских цен на соответствующий период, а также размера соотношения индекса потребительских цен и темпа роста величины прожиточного минимума пенсионера в предшествующие годы.

Вместе с тем указанные разъяснения носят рекомендательный характер и не являются обязательными для применения.

Законом Приморского края от 29 октября 2015 года № 693-КЗ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 2016 год" установлена величина прожиточного минимума пенсионера в

Приморском крае на
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/393
11 декабря 2015 г.

размере 8744 рубля. Предлагаемая на 2016 год величина прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 3,6 процентов больше размера, установленного на 2015 год (8444 рубля).

Величина прожиточного минимума пенсионера на 2016 год рассчитана по следующей формуле: $8444 \text{ руб.} \times (103,55\%:100) = 8744 \text{ руб.}$, где:

8444 руб. – величина прожиточного минимума пенсионера, утвержденная Законом Приморского края от 29 сентября 2014 года № 478-КЗ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 2015 год" в целях установления социальной доплаты к пенсии, рассчитанная с учетом данных о стоимости потребительской корзины продуктов питания для пенсионеров в 2013 году и индексов потребительских цен на товары и услуги на 2014 и 2015 годы;

103,55% – среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги по оценке на 2016 год.

При этом при расчете прожиточного минимума пенсионера на 2015 год использовалась иная методика расчета.

Так, величина прожиточного минимума пенсионера, утвержденная на 2015 год, рассчитана на основании данных о среднегодовой величине прожиточного минимума пенсионера на 2013 год, индекса потребительских цен на товары и услуги на 2014 год и прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2015 год об индексе потребительских цен по следующей формуле:

$7530 \text{ руб.} \times (106,7\%:100) \times (105,1\%:100) = 8444 \text{ руб.}$, где:

7530 руб. – среднегодовая величина прожиточного минимума пенсионера на 2013 год;

106,7% – среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги по оценке на 2014 год;

105,1% – среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги по оценке на 2015 год.

Таким образом, несмотря на то, что при расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2015 и 2016 годы использованы показатели, установленные пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", методика их применения при расчете прожиточного минимума в 2015 и 2016 годах различна и, соответственно, размер прожиточного минимума пенсионера при расчете существенно отличается.

Анализ региональной нормативно-правовой базы других субъектов Российской Федерации также свидетельствует об отсутствии единого подхода к методу и порядку исчисления величины прожиточного минимума пенсионера.

В целях нормативного закрепления единого механизма исчисления величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии на региональном уровне полагаем целесообразным обратиться в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации с предложением определить единую методику и порядок расчета указанного показателя в целом по Российской Федерации.

В связи с этим направляем Вам проекты указанных обращений для рассмотрения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник управления



И.А. Володина

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу определения единой
методики и порядка расчета величины прожиточного минимума пенсионера
в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной
доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом
"О государственной социальной помощи"

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Согласно разъяснениям Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, направленным в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии определяется на основании потребительской корзины для пенсионеров, установленной законом субъекта Российской Федерации, и данных Федеральной службы государственной статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги с учетом индекса потребительских цен, прогнозируемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, применительно к продуктам питания, непродовольственным товарам и услугам, включенным в потребительскую корзину.

Вместе с тем анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации свидетельствует о различных подходах к методу и порядку исчисления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии.

Полагаем, что обоснованным и справедливым является установление единого механизма исчисления величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Приморского края просит рассмотреть возможность закрепления на федеральном уровне единой методики и порядка расчета величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии.

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Голодец О.Ю. по вопросу определения единой методики и порядка расчета
величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской
Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии,
предусмотренной Федеральным законом
"О государственной социальной помощи"

Уважаемая Ольга Юрьевна!

Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Согласно разъяснениям Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, направленным в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии определяется на основании потребительской корзины для пенсионеров, установленной законом субъекта Российской Федерации, и данных Федеральной службы государственной статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги с учетом индекса потребительских цен, прогнозируемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, применительно к продуктам питания, непродовольственным товарам и услугам, включенным в потребительскую корзину.

Вместе с тем анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации свидетельствует о различных подходах к методу и порядку исчисления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии.

Полагаем, что обоснованным и справедливым является установление единого механизма исчисления величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Приморского края просит рассмотреть возможность закрепления на федеральном уровне единой методики и порядка расчета величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

24.11.2015 № 7-1608-2015

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

ул. Светланская, д. 22,
г. Владивостоке, 690091

Уважаемый Виктор Васильевич!

По результатам мониторинга федерального и регионального законодательства в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста выявлены пробелы в правовом регулировании вопросов порядка исчисления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии.

Конституция Российской Федерации относит вопросы здравоохранения, социальной защиты, включая социальное обеспечение, к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «ж» ч. 1 ст. 72).

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

ПК*№0051925

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4005
Прокуратура Приморского края Дата: 01.12.2015. Время: 11:22

Федеральный закон от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №134-ФЗ) устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Согласно разъяснениям Минздравсоцразвития России от 03.09.2009 № 1259-13 оценка прожиточного минимума пенсионера осуществляется с учетом величины прожиточного минимума пенсионера за отчетный период, прогнозных значений индекса потребительских цен на соответствующий период, а также размера соотношения индекса потребительских цен и темпа роста величины прожиточного минимума пенсионера в предшествующие годы.

Вместе с тем, данные разъяснения носят рекомендательный характер и не являются обязательными для применения.

Законом Приморского края от 28.10.2015 № 693-КЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 2016 год» установлен размер прожиточного минимума пенсионера в размере 8 744 рубля. Предлагаемая на 2016 год величина прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 3,6 % больше размера, установленного на 2015 год (8 444 рубля).

Величина прожиточного минимума пенсионера на 2016 год рассчитана по следующей формуле: $8444 \text{ руб.} \times (103,55\% : 100) = 8744 \text{ руб.}$, где:

8444 руб. – величина прожиточного минимума пенсионера, утвержденная Законом Приморского края № 478-КЗ от 29.09.2014 на 2015 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, рассчитанная с учетом данных стоимости потребительской корзины продуктов питания для пенсионеров в 2013 г. и индексов потребительских цен на товары и услуги на 2014 и 2015 гг.;

103,55 % - индекс потребительских цен (среднегодовой) на товары и услуги (по оценке) на 2016 год.

При этом, при расчете прожиточного минимума пенсионера на 2015 год использовалась иная методика расчета.

Так, величина прожиточного минимума пенсионера, утвержденная на 2015 год, рассчитана на основании данных о среднегодовой величине прожиточного минимума пенсионера на 2013 год, индекса потребительских цен на товары и услуги на 2014 год и прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2015 год об индексе потребительских цен по следующей формуле:

$$7530 \text{ руб.} \times (106,7\%:100) \times (105,1\%:100) = 8\,444 \text{ руб.}, \text{ где:}$$

7530 руб. – среднегодовая величина прожиточного минимума пенсионера на 2013 год;

106,7% - индекс потребительских цен (среднегодовой) на товары и услуги (по оценке) на 2014 год;

105,1% - индекс потребительских цен (среднегодовой) на товары и услуги (по оценке) на 2015 год.

Таким образом, несмотря на то, что при расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2015 и 2016 годы использованы показатели, установленные ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ, методика их применения при расчете прожиточного минимума в 2015 и 2016 различна и, соответственно, размер прожиточного минимума пенсионера при расчете существенно отличается.

Анализ региональной нормативно-правовой базы других субъектов Российской Федерации также свидетельствует об отсутствии единого подхода к методу и порядку исчисления величины прожиточного минимума пенсионера.

В целях законодательного закрепления единого механизма исчисления величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии на региональном уровне прошу Вас обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и Правительство РФ с предложением определить единую методику и порядок расчета указанного показателя в целом по Российской Федерации.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный