



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

15 ЯНВ 2016 № 1/233---

На № 7/3-8-2015 от 07.12.2015

Председателю Комитета по
социальной политике и защите
прав граждан Законодательного
Собрания Приморского края

И.С. Чемерису

ул. Светланская, 22
г. Владивосток, 690110

О принятых мерах по устранению
нарушений в области охраны объектов
культурного наследия

Уважаемый Игорь Святославович!

Представление прокуратуры Приморского края от 27.11.2015 года № 7/3-3-2015 (далее – Представление) об устранении нарушений Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» по результатам проведенной в сентябре-октябре 2015 г. проверки, направленное Губернатору Приморского края В.В. Миклушевскому, рассмотрено с участием старшего прокурора отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и экологии прокуратуры Приморского края А.Н. Павленко. По результатам рассмотрения Представления и предоставления информации по Вашему запросу, сообщаем следующее.

По состоянию на 31 декабря 2015 г. на территории Приморского края расположено **3986** объекта культурного наследия (ансамбли и памятники), в том числе:

- федерального значения – **2840**, из них памятники истории (монументы и захоронения) – **12**; памятники градостроительства и архитектуры – **168**, памятники искусства – **1**, памятники археологии – **2659**.

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/13
15 января 2016 г.

- регионального значения – **1146**, из них памятники истории (монументы и захоронения) – **440**; градостроительства и архитектуры – **706**.

Ранее принятыми на государственную охрану являются **1628** объектов, остальные **2358** относятся к выявленным объектам культурного наследия.

В настоящее время структурным подразделением Администрации Приморского края, осуществляющим полномочия в области государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Приморского края является департамент культуры Приморского края (далее – Департамент). В составе Департамента указанные полномочия непосредственно осуществляют **8** сотрудников.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №73-ФЗ) государственной охране подлежат как ранее принятые на государственную охрану, так и выявленные объекты культурного наследия.

Следовательно, общая нагрузка по осуществлению полномочий в области государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия составляет более 400 объектов культурного наследия на **одного** сотрудника Департамента.

В целях организации более эффективной работы по реализации вышеуказанных полномочий, в 2013 г. по инициативе Департамента разработана и внедрена гео-информационная система учета объектов культурного наследия (ГИС ОКН).

В результате проведенных Департаментом в 2014-2015 годах работ по регистрации в едином государственном реестре объектов культурного наследия были подготовлены материалы и зарегистрировано Министерством культуры Российской Федерации **443** объекта культурного наследия (федерального значения – 190, регионального – 253). Справочно: по состоянию на 2013 г. всего было зарегистрировано – 18 объектов.

В результате применения информационных технологий, а именно ГИС ОКН, сотрудниками Департамента в 2015 г. возобновлена работа по изготовлению паспортов объектов культурного наследия, которая ранее до 2000 года проводилась по заказу и за счет средств федерального бюджета сторонними организациями.

В настоящее время в Департаменте имеются паспорта на 276 объектов (179 – федерального, 97 – регионального значения). В 2015 году Департаментом подготовлено и выдано собственникам (пользователям) 18 паспортов. Проводится работа по приведению ранее изготовленных паспортов в соответствие с новой формой, утвержденной приказом Министерства культуры РФ от 02.07.2015 г. № 1906.

Финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения осуществляется в рамках реализации государственной программы Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы», до 2013 года на указанные цели денежные средства не выделялись.

Приоритетными задачами, поставленными Правительством РФ, Президентом В.В. Путиным (Поручение Президента РФ от 20.08.2012 г. № 2217) на момент принятия краевой программы были обозначены следующие мероприятия:

- регистрация объектов культурного наследия в едином государственном реестре;
- разработка и утверждение границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия.

Исходя из указанных приоритетов, с учетом возможности выделения средств из краевого бюджета на мероприятия в области охраны объектов культурного наследия, были включены в программу паспортизация, разработка и утверждение границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия.

В период с 2014 года по настоящее время на 70 объектов (36-регионального, 34-федерального значения) Департаментом утверждены границы территорий объектов культурного наследия, режимы использования земель и градостроительных регламентов в границах данных территорий. Из них по 42 территориям объектов культурного наследия сведения внесены в государственный кадастр недвижимости. Работа по внесению указанных сведений о границах территорий объектов культурного наследия была временно приостановлена в связи с изменениями в Федеральном законе №73-ФЗ, вступившими в силу с 22 января 2015 г., в результате которых территория объекта культурного наследия была исключена из объектов землеустройства, а новый порядок и требования к составу документации для внесения указанных сведений в государственный кадастр недвижимости федеральным законодательством не разработан.

С 2013 г. Департаментом в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 гг.» разработаны 14 проектов зон охраны для 103 объектов культурного наследия, в соответствии с требованиями к разработке указанной документации, изложенными в «Положении о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. № 315 (далее – Положение).

Данное Положение не предусматривало особые требования к предоставлению сведений о границах зон охраны объектов культурного наследия, об ограничениях использования объектов недвижимого имущества, находящихся в указанных границах при подаче сведений в государственный кадастр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном кадастре недвижимости.

Вследствие этого, проекты зон охраны, разработанные в 2013-2014 годах были направлены на доработку с целью приведения в соответствие с требованиями законодательства о государственном кадастре недвижимости

для последующей подготовки нормативно-правового акта Администрации Приморского края об утверждении зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон.

Только с принятием в 2015 г. нового «Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972, указанные проблемы в законодательстве устранены.

По материалам разработанных проектов зон охраны Департаментом подготовлены и утверждены постановлениями Администрации Приморского края зоны охраны на **35** объектов культурного наследия регионального значения. В настоящее время Департаментом подготовлены и находятся на согласовании проекты постановлений Администрации Приморского края об утверждении зон охраны еще на **16** объектов культурного наследия регионального значения.

Помимо разработанных в рамках государственной программы Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы» проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения за счет средств собственников и пользователей объектов культурного наследия разработано **10** проектов зон охраны для **16** объектов культурного наследия. Из них Постановлениями Администрации Приморского края утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия и режимы использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон, для **4** объектов культурного наследия.

В 2016 году запланировано утверждение в установленном порядке всех ранее разработанных проектов зон охраны объектов культурного наследия и их территорий.

Пунктом 14 статьи 33 Федерального Закона 73-ФЗ от 25.06.2002 г. предусмотрено обследование и фото-фиксация один раз в пять лет состояния

объектов культурного наследия, включенных в реестр, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности.

Действительно, требование пункта 14 статьи 33 Федерального Закона 73-ФЗ, не исполняется в полном объеме в силу следующих обстоятельств.

Помимо плановых, внеплановых проверок, обследования технического состояния объектов культурного наследия, Департаментом ежегодно подготавливается и выдается собственникам (пользователям) объектов культурного наследия 200-250 охранных обязательств. Неотъемлемой частью каждого охранного обязательства является Акт технического состояния. Соответственно, дополнительно такое же количество объектов культурного наследия должно быть обследовано в рамках исполнения нормы Закона, установленной п. 14 ст. 33.

Норма времени, установленная Постановлением Правительства РФ от 15.02.2011 N 76, необходимая для осуществления одного мероприятия по контролю за состоянием одного объекта культурного наследия в субъекте Российской Федерации одним сотрудником с учетом особенностей географического расположения объектов контроля на территории этого субъекта Российской Федерации, составляет 16 часов (2 рабочих дня).

Для выполнения в полном объеме мероприятий по обследованию и составлению документации на 400 объектов культурного наследия в год потребуется 800 рабочих дней. Так, например, при 247 рабочих днях в 2015 г. для исполнения указанной нормы в полном объеме потребовалось бы задействовать 3 сотрудников департамента, без возможности использования их на других задачах. Для сведения: в отделе по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия регионального значения всего 5 сотрудников, в отделе по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения 3 сотрудника.

Помимо этого, указанными двумя отделами в 2015 г. рассмотрено и подготовлены ответы на 1515 запросов граждан и организаций по предоставлению информации о наличии/отсутствии объектов культурного

наследия, согласованию проектов генеральных планов и схем территориального планирования, согласования размещения объектов строительства и выделения земельных участков под хозяйственное освоение, материалов проектной документации по сохранению объектов культурного наследия и т.д.

Все выше перечисленное в той или иной степени объективно влияет на полноту и качество осуществления Департаментом полномочий в области государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Приморского края.

Результаты проверки Прокуратуры Приморского края в области охраны объектов культурного наследия и выявили ряд **недостатков и несущественных нарушений** в данной области.

Департаментом в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №73-ФЗ), с целью устранения нарушений, выявленных в ходе проверки, разработаны проекты нормативных правовых актов, которые в настоящее время находятся на согласовании в органах исполнительной власти Приморского края, а именно:

- порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;
- порядок согласования с органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее - уполномоченный орган), содержания, оформления и мест размещения информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения;

- порядок утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия;
- порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

По вопросу отсутствия на многих объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений, поясняем следующее.

Пунктом 3 ст. 27 Федерального закона № 73-ФЗ обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на собственников объектов культурного наследия.

Отсутствие информационных надписей на указанных в Представлении объектах культурного наследия федерального значения «Форт Суворова», «Литер Л», «Литер Ж», «Литер К», «Литер И», объясняется рядом причин. Данные объекты культурного наследия на момент проведения проверки прокуратурами районов г. Владивостока находились в казне федерального имущества. В Территориальном управлении Росимущества по Приморскому краю средства на разработку проектов информационных надписей, их изготовление и установку на объектах культурного наследия отсутствуют. Более того, зачастую при передаче объектов казны в оперативное управление даже подготовка, изготовление и оплата технической документации, необходимой для регистрации прав собственности Российской Федерации и для последующей передачи объектов недвижимости в пользование производится за счет средств организаций, оформляющих права на данные объекты.

В связи с тем, что указанные выше объекты культурного наследия в настоящее время переданы в оперативное управление Филиалу Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» по Дальневосточному федеральному округу, Департаментом проводится

подготовка охранных обязательств на данные объекты, в которых в планах ремонтно-реставрационных работ, являющихся неотъемлемой частью охранных обязательств, будет отражено требование разработки проектов и установки информационных надписей. Такая практика будет применена Департаментом при подготовке охранных обязательств на все объекты культурного наследия.

В целях реализации ст. 27 Федеральный закон №73-ФЗ, при установке информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории Приморского края, Департамент руководствуется «Инструкцией о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения», утвержденной приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 07.08.2009 г. № 142.

По состоянию на 30 декабря 2015 г. по выданным Департаментом заданиям установлено **228** информационных надписи, из которых **60** установлено на 31 объекте культурного наследия федерального и регионального значения, **168** временных информационных надписей установлено на объектах археологического наследия. В ноябре-декабре 2015 г. выдано **18** заданий на установку информационных надписей на объектах культурного наследия.

По вопросу отсутствия у собственников (пользователей) охранных обязательств, считаем необходимым, пояснить следующее. Редакция ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ введена в действие Федеральным законом от 22.10.2014 г. № 315-ФЗ, новая форма Охранного обязательства утверждена приказом Министерства культуры РФ от 01.07.2015 г. № 1887. Изменения в Федеральном законе №73-ФЗ в отношении формы, порядка подготовки и утверждения, порядка выполнения содержащихся в Охранном обязательстве требований, существенно отличаются от ранее существовавшей редакции статьи. Главное отличие заключается в том, что ранее подготовка и выдача

Охранного обязательства осуществлялась **по заявлению** собственника (пользователя) объектом культурного наследия и в случае нежелания собственника (пользователя) заключать указанное Охранное обязательство, данную норму Федерального закона №73-ФЗ возможно было реализовать лишь в судебном порядке путем понуждения к его заключению. Действующая редакция ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ предусматривает подготовку Охранного обязательства на объект культурного наследия и позволяет государственному органу, уполномоченному в области охраны объектов культурного наследия, подготовить и направить собственнику (пользователю) объектом культурного наследия Охранное обязательство **в уведомительном порядке**, без учета мнения собственника (пользователя).

Указанные изменения федерального законодательства позволят Департаменту планомерно активизировать работу по обеспечению объектов культурного наследия Охранными обязательствами и по внесению сведений о них в орган кадастрового учета для регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Существенной проблемой в области охраны объектов культурного наследия является отсутствие государственной регистрации прав на значительное количество памятников и прежде всего на монументы и захоронения. Данная ситуация сложилась в начале 2000-х годов в период разграничения имущества на федеральную, краевую, муниципальную собственность. Большинство памятников (монументов и захоронений) не были учтены в перечне передаваемого имущества и соответственно данные объекты оказались в статусе «безхозных». В 2007 г. ситуация усугубилась в результате разграничения и передачи муниципальной собственности в собственность городских и сельских поселений, у которых источники финансирования мероприятий по оформлению прав собственности на указанные выше объекты культурного наследия не были предусмотрены. В

2014 году в рамках подготовки к празднованию 70-летия победы в Великой Отечественной войне, Департаментом совместно с партией «Единая Россия» проведено 3 кустовых рабочих совещания в г. Уссурийске, г. Дальнереченске, г. Арсеньеве с представителями администраций городских округов и муниципальных образований по вопросам необходимости ускорить работу по подготовке необходимой документации и оформлению прав собственности на военно-мемориальные объекты, находящиеся в муниципальной казне или являющихся «безхозными».

В марте 2015 г. на заседании Администрации Приморского края Губернатором Приморского края В.В. Миклушевским была поставлена задача руководителям органов муниципального управления по оформлению права собственности городских округов, муниципальных районов, сельских поселений Приморского края на военно-мемориальные объекты, в том числе и на памятники, являющиеся объектами культурного наследия (Протокол заседания Администрации Приморского края от 12.03.2015 года № 5-АПК). Данное поручение находится на контроле у Губернатора.

По состоянию на декабрь 2015 г. на территории Приморского края находятся 695 военно-мемориальных объектов, связанных с событиями Великой Отечественной войны, боями у о. Хасан, освобождением Приморья от белогвардейцев и интервентов и др.

В рамках исполнения вышеуказанного протокола заседания Администрации Приморского края, Департаментом совместно с муниципальными образованиями проведена работа по уточнению адресов и местоположения военно-мемориальных объектов, в результате которой получены сведения об объектах, ранее не учтенных в списках. Также получены материалы фотофиксации объектов, расположенных на территориях муниципальных образований.

По итогам проведенной работы определено, что из рассмотренных 695 объектов право собственности зарегистрировано на 188 военно-мемориальных объектов (27%), на 127 объектов документы на право

собственности находятся в процессе оформления (18%), 380 объектов не имеют собственников в установленном законом порядке (55%).

В Арсеньевском МР, Кавалеровском МР, Красноармейском МР, Лесозаводском ГО, Ольгинском МР, Шкотовском МР право собственности зарегистрировано на все военно-мемориальные объекты, расположенные на территориях указанных муниципальных образований.

В Анучинском МР оформление права собственности реализовано на 94%.

В Дальнегорском ГО, Владивостокском ГО, ЗАТО ГО Фокино, Надеждинском МР, Пожарском МР, Хорольском МР право собственности оформлено на 50% военно-мемориальных объектов.

В ЗАТО Фокино, Пожарском МР, Хорольском МР на оставшиеся 50% мемориальных объектов документы на право собственности находятся на оформлении.

Учитывая, что для оформления документов на «безхозные» объекты, в соответствии с гражданским законодательством, необходим временной период не менее года, работы по принятию памятников в собственность городских округов и муниципальных районов будут продолжаться и в 2016 году.

По иным, изложенным в Представлении фактам нарушения требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, в прокуратуру Приморского края предоставлена исчерпывающая информация, а именно:

Проверки и обследования, проведенные департаментом, меры реагирования по выявленным нарушениям требований Федерального закона №73-ФЗ.

По результатам проверки объекта культурного наследия «Здание Центросоюза – центр профсоюзного движения и нелегальной деятельности Владивостокской организации РКП(б) в годы гражданской войны», расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Посьетская, д. 48, в кв. 11,

департаментом установлено, что собственниками помещений Обедзинской Г.Ю., Положаевым Д.А. нарушены требования ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ и ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации при производстве работ по размещению на фасаде здания-памятника балкона. Администрацией города Владивостока, в рамках осуществления своих полномочий, проведена проверка этого же жилого помещения, в результате которой был выявлен факт самовольной перепланировки. 14 апреля 2015 года администрация г. Владивостока обратилась во Фрунзенский районный суд г. Владивостока с исковым заявлением об обязанности Обедзинской Г.Ю., Положаева Д.А. привести самовольно перепланированное и переустроенное помещение в прежнее состояние, департамент по данному иску привлечен в качестве третьего лица. Решением от 23 июля 2015 года по делу № 2-4243/15 исковые требования администрации города Владивостока удовлетворены. Балкон подлежит демонтажу, фасад здания приведению в первоначальное состояние.

Таким образом, мероприятия указанные в представлении прокуратуры фактически выполнены в рамках судебного делопроизводства по иску администрации города Владивостока. Предъявление департаментом аналогичного искового заявления с тем же предметом спора необоснованно, и в соответствии с нормами Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации подлежит прекращению.

На момент выделения земельного участка в аренду под строительство базы отдыха в районе мыса Седловидный (ЗАТО Большой Камень), наличие объектов обладающих признаками объекта культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия на указанном участке не было зарегистрировано ни в уполномоченных органах в области охраны объектов культурного наследия (департаменте культуры), ни в органах местного самоуправления (Администрация ЗАТО Большой Камень), принимающих решение о выделении указанного земельного участка. Следовательно, выделение земельного участка, проведено без нарушения требований

законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Наличие объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия было установлено непосредственно в процессе хозяйственного освоения земельного участка.

По факту выявления объекта археологического наследия в границах земельного участка, выделенного под строительство базы отдыха, департаментом были организованы и проведены первоочередные мероприятия по обеспечению его сохранности:

- совместно со специалистом-археологом проведен осмотр выявленного объекта археологического наследия, на момент обследования на территории земельного участка какие-либо работы не производились;
- составлен акт обследования с фотофиксацией;
- установлен пользователь (арендатор) земельного участка;
- в адрес пользователя (арендатора) земельного участка направлено предписание об остановке работ и необходимости разработки мероприятий по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия;
- в летний период времени по инициативе департамента культуры специалистами-археологами ДВФУ проведены полевые археологические работы на памятнике с целью определения его границ.

При поступлении документации по результатам определения границ территории памятника, департаментом будет подготовлен нормативно-правовой акт об отнесении указанного объекта к выявленным объектам археологического наследия, утверждены границы его территории и режимы использования земель в границах данной территории и, соответственно, будут проведены мероприятия по контролю исполнения ранее выданного предписания.

Мероприятия по контролю за исполнением предписания №05-ф от 24.07.2015, выданного по результатам обследования выявленного объекта культурного наследия «Седловый. Стоянка 2», должны быть проведены по

истечению срока на его исполнение, т.е. после 15.09.2015 года. Каких-либо специальных требований к дате вынесения приказа о проведении проверки по истечении срока исполнения ранее выданного предписания действующим законодательством (Федеральным законом №73-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») не предусмотрено. В соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок привлечения к административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания составляет один год. Учитывая изложенное, департаментом в течение года могут проводиться мероприятия по контролю за выполнением ранее выданного предписания. Таким образом, в рассматриваемом случае, нарушений требований действующего законодательства не допущено.

Решением Ленинского районного суда г. Владивостока по иску департамента на собственника объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 108, возложена обязанность по демонтажу конструкций возведенного остекленного балкона в течение 3-х месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 428 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации исполнительный лист выдается судом взыскателю после вступления судебного постановления в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, если исполнительный лист выдается немедленно после принятия судебного постановления. Исполнительный лист выдается взыскателю или по его просьбе направляется судом для исполнения.

Решение суда вступило в законную силу 24.02.2015 года, трехмесячный срок на исполнение решения суда ответчиком истек 25.05.2015 года.

Заявление о выдаче исполнительного листа подано департаментом заблаговременно 23.04.2015 до наступления возможности принудительного исполнения судебного решения.

Департамент (в лице представителя) неоднократно обращался в канцелярию Ленинского районного суда г.Владивостока за получением исполнительных листов в соответствии с резолютивной частью решения. Однако, по независящим от департамента причинам исполнительный лист был получен в августе 2015 года и 24.08.2015 года подано заявление в службу судебных приставов о возбуждении исполнительного производства.

В силу части 1 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительный лист может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу. Таким образом, нарушений действующего законодательства департаментом не допущено.

Довод прокурора о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, предусматривающей более мягкую ответственность по сравнению с ч.18 ст.19.5 КоАП РФ.

При составлении протокола об административном правонарушении в отношении собственника объекта культурного наследия Сергеевой Галины Николаевны, 05.05.1945 года рождения, по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ департаментом было учтено, что ответчику 69 лет, принято во внимание, что административное наказание не должно повлечь за собой избыточного использования административного принуждения, должно быть сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и одновременно учитывало реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности.

Проверка предписания от 17.11.2014 со сроком исполнения – до 16.01.2015 (демонтировать вывески на фасаде здания по Светланской, 108, г. Владивосток, не согласованные с Департаментом культуры ПК) проведена

20.03.2015 (выдано повторное предписание). Проверка исполнения предписания после 30.04.2015 не проводилась, так как собственник объекта культурного наследия представил в департамент эскизный проект размещения вывесок и способа их крепления к фасаду, который прошёл согласование, о чём предпринимателю сообщено письмом от 30.04.2015 № 36/1562 «О согласовании размещения наружных вывесок». Таким образом, согласованные департаментом вывески не подлежат демонтажу.

Довод о нарушении требований ст.28.5, ч.1 ст.28.8 КоАП РФ.

Нарушение указанных в ст.28.5, ч.1 ст.28.8 КоАП РФ сроков в силу п.4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 во взаимосвязи с п.10 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 является несущественным недостатком протокола, поскольку эти сроки не являются пресекательными. Кроме того, административные протоколы, составленные и направленные на рассмотрение в суды общей юрисдикции, рассмотрены по существу, виновные лица привлечены к административной ответственности.

При составлении административных протоколов и направлении их на рассмотрение в судебные инстанции департаментом будут приняты необходимые меры к соблюдению процессуальных норм КоАП РФ.

Довод о пропуске срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения Обедзинской Г.Ю. и Положаева Д.А.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.13 КоАП РФ, носит характер длящегося правонарушения, поскольку заключается в длительном непрекращающемся невыполнении установленной законодательством обязанности, в частности: в осуществлении мер, направленных на сохранение объекта культурного наследия, реконструкции (возведение балкона) объекта культурного наследия без соответствующего разрешения.

Согласно ст.40 Федерального закона №73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 45 Федерального закона №73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании письменного разрешения и задания на проведение указанных работ, выданных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, и в соответствии с документацией, согласованной с соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи, и при условии осуществления указанным органом контроля за проведением работ.

В силу части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства обязано осуществлять реконструкцию, капитальный ремонт объекта культурного наследия в соответствии с заданием, проектной документацией, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц, сохранности объектов культурного наследия.

Следовательно, срок давности в данном случае необходимо исчислять со дня обнаружения административным органом правонарушения.

Согласно пункту 19 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при проверке соблюдения давностного срока в целях применения административной ответственности за деяние правонарушение суду необходимо исходить из того, что днем обнаружения административного правонарушения считается день, когда

должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о данном административном правонарушении, выявило факт совершения этого правонарушения. Указанный день определяется исходя из характера конкретного правонарушения, а также обстоятельств его совершения и выявления. Таким образом, днем обнаружения является день составления акта проверки (протокола об административном правонарушении). Как следует из материалов проверки акт составлен 27 ноября 2014 года, следовательно, с этой даты исчисляется срок давности.

Данной позиции придерживается Фрунзенский районный суд г. Владивостока, принявший постановление о привлечении Обедзинской Г.Ю. и Положаева Д.А. к административной ответственности.

По обращению Вязниковой И.М. о нарушениях требований 73-ФЗ при проведении строительных работ ООО «Эстетик-ДВ» от 10.09.2015 заявителю 08.10.2015 дан промежуточный ответ (в 30-дневный срок) о проведении проверки по факту, изложенному в обращении, согласно приказу от 06.10.2015. Провести проверку раньше не представлялось возможным из-за загруженности (и малочисленности) специалистов отдела по государственной охране и сохранению ОКН регионального значения (5 человек на весь Приморский край). Промежуточный ответ заявителю, подписанный директором департамента, по своей сути подразумевает уведомление о продлении срока рассмотрения обращения.

Департаментом заявителям Белан Е.В., Рожковой Г., директору ООО «Гранат-1» даны промежуточные ответы с разъяснением, чем вызвано продление срока рассмотрения обращения. В течение следующих 30 дней на обращение даётся окончательный ответ.

В дальнейшей работе департаментом при подготовке заявителю уведомления о продлении срока рассмотрения обращения будет делаться ссылка на статью 12 Федерального закона от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Размещение кондиционеров, установка пластиковых окон без согласования с департаментом на зданиях, являющихся объектами культурного наследия.

На объектах культурного наследия установка кондиционеров не допускается. В дальнейшей работе департаментом при выдаче охранных обязательств собственникам объектов культурного наследия в акте технического состояния объекта культурного наследия будут в обязательном порядке предусмотрены мероприятия по демонтажу кондиционеров.

Нарушения, выявленные прокуратурой г.Артема.

В отношении «не установки» объектов культурного наследия. Объект культурного наследия «Могила партизана И.Х. Черепенько» принят под государственную охрану решением исполнительного комитета Приморского краевого совета народных депутатов от 16.08.1991 г. № 234, адрес местонахождения: п. Кролевцы, у здания школы, но не кладбище. Памятник морским авиаторам, погибшим в борьбе с японскими милитаристами 1968 года, находился на территории воинской части зап.Кневичи.

В отношении могил на кладбище в ТО Угловое в настоящее время отсутствуют достоверные данные о местонахождении данных объектов культурного наследия.

При этом, действительно, значительное количество объектов культурного наследия, особенно памятники истории (монументы и захоронения) и памятники археологии не имеют точного адреса, их местонахождение в документах принятия на государственную охрану установлено ориентировочно, по описанию. Следовательно, затруднительно осуществлять их учет, контроль технического состояния.

Внедренная в Департаменте ГИС ОКН позволяет привязывать объекты культурного наследия, их территории к топографической основе в системе координат МСК-25. В результате командировок сотрудников данная работа Департаментом проведена в следующих муниципальных образованиях Приморского края: Находкинский ГО, Партизанский ГО, Спасский ГО,

Лесозаводский ГО, Кировский МР. В 2016 г. аналогичные работы будут продолжены в других муниципальных образованиях.

Нарушения, выявленные Уссурийской городской прокуратурой.

Здание с адресом: ул. Блюхера, 14 является объектом культурного наследия регионального значения и принято под государственную охрану постановлением Думы Приморского края от 27.03.1996 № 314 как «Дом учителей железнодорожной школы», нач. XX в.

Здание с адресом: ул. Блюхера, 16 является объектом культурного наследия регионального значения и принято под государственную охрану постановлением Думы Приморского края от 23.02.1990 № 59 как «Здание Никольск-Уссурийской железнодорожной школы», 1903 г.

Таким образом, по указанным в представлении адресам находятся два различных объекта культурного наследия регионального значения. Вывод о внесении недостоверных сведений в Единый государственный реестр ошибочен.

Объект культурного наследия «Жилой особняк» по ул. Пушкина, 44, г. Уссурийск, имеет 50% износа, приобретён Бенгером А.Э. летом 2015 г., которому выдано охранное обязательство от 26.06.2015 № 115-15с, в котором собственник обязуется: за свой счёт обеспечивать режим содержания памятника, а также проводить проектные, исследовательские, ремонтно-реставрационные, консервационные и благоустроительные работы в сроки, предусмотренные актом технического состояния, являющимся неотъемлемой частью охранного обязательства, своевременно проводить текущий и капитальный ремонт памятника. Согласно охранному обязательству, до июня 2016 года собственнику надлежит выполнить ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия «Жилой особняк», предварительно разработав проект, который необходимо согласовать в Департаменте.

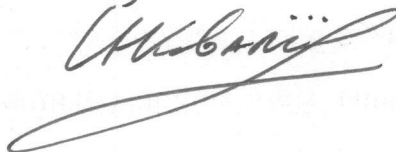
Некоторые «нарушения», выявленные прокуратурами в муниципальных образованиях Приморского края не соответствуют требованиям федерального законодательства в области охраны объектов

культурного наследия. Так, например, установленные «факты непринятия соответствующими органами местного самоуправления нормативно-правовых актов, регламентирующих их полномочия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности» не могут быть реализованы в силу того, что у органов местного самоуправления предусмотрены данные полномочия в отношении объектов культурного наследия **местного (муниципального) значения**. Применение данной нормы в отношении формы собственности (муниципальная собственность) на объекты культурного наследия не правомерно. В настоящее время на территориях муниципальных образований Приморского края объекты культурного наследия **местного (муниципального) значения** отсутствуют.

По результатам проведенной прокуратурой Приморского края проверки, в Департаменте проведено совещание с государственными гражданскими служащими по выявленным нарушениям. Начальникам отделов строго указано на необходимость неукоснительного соблюдения в дальнейшей работе требований законодательства в области охраны объектов наследия, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

Врио вице-губернатора края

С уважением,



И.Н. Ковалёв