

Анализ изменения размера нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению для населения на примере г. Астрахани

Многоквартирные и жилые дома		Норматив потребления тепловой энергии для населения на I кв. м в 2016 году (Гкал) для домов со стенами из камня, кирпича	Норматив потребления тепловой энергии для населения на I кв. м в 2016 году (Гкал) для домов со стенами из панелей, блоков	Норматив потребления тепловой энергии для населения на I кв. м в 2016 году (Гкал) для домов со стенами из дерева, смешанных и других материалов	Норматив потребления тепловой энергии для населения на I кв. м в 2015 году (Гкал)	Темп прироста (+) /снижения (-) норматива в 2016 г. по отношению к 2015 г. для домов со стенами из камня, кирпича, %	Темп прироста (+) /снижения (-) норматива в 2016 г. по отношению к 2015 г. для домов со стенами из панелей, блоков, %	Темп прироста (+) /снижения (-) норматива в 2016 г. по отношению к 2015 г. для домов со стенами из дерева, смешанных и других материалов, %
год постройки	этажность							
до 1999 г. (включительно)	1	0,04827	0,04762	0,04902	0,02916	+65,5	+63,3	+68,1
	2	0,04734	0,05258	0,04743		+62,3	+80,3	+62,7
	3 - 4	0,02979	0,02988	0,02704		+2,2	+2,5	-7,3
	5 - 9	0,02409	0,02485			-17,4	-14,8	
	10	0,02448	0,02531			-16,0	-13,2	
	12	0,02132	0,02456			-26,9	-15,8	
после 1999 г.	14	0,02452	0,02329			-15,9	-20,1	
	15	0,02791	0,02934			-4,3	+0,6	
	1	0,01658		0,01618		-43,1		-44,5
	2	0,01434				-50,8		
	3	0,01487		0,01516		-49,0		-48,0
	4 - 5	0,01304	0,01252			-55,3		-57,1
	6 - 7	0,01357	0,0120	0,0120	-53,5		-58,7	
	8		0,01162				-60,2	
	9	0,01145	0,0118				-59,5	
	10		0,01146				-60,7	
	11		0,01171				-59,8	
	12	0,01105	0,01046				-64,1	

В Астраханской области расположено 2 882 многоквартирных дома малой этажности (1-2 этажа), в которых проживает 55 059 человек.



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.01.2016 № 33/1

г. Астрахань

Об обращении Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу введения
новых нормативов потребления коммунальных услуг

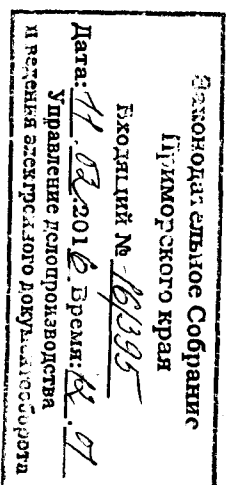
Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области

А.Б. Клыканов



ОБРАЩЕНИЕ
Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу введения
новых нормативов потребления коммунальных услуг

Субъектам Российской Федерации в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» не позднее 1 июля 2016 года необходимо ввести новые нормативы потребления коммунальных услуг по отоплению, дифференцированные в зависимости от этажности дома и года его постройки.

В июле 2015 года депутаты Думы Астраханской области приняли обращение к Правительству Российской Федерации по вопросу введения нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, в котором предлагали рассмотреть возможность предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определить срок ввода в действие новых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению либо сохранить действующие нормативы потребления. Однако предлагаемые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1380 не были поддержаны Минстроем России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введен в действие механизм ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги предельным индексом. Соответственно, в случаях значительного увеличения нормативов потребления возникнет необходимость субсидирования населения из регионального бюджета либо высокая нагрузка на потребителей.

В настоящее время на территории Астраханской области складывается напряженная социально-экономическая ситуация, обусловленная изменением нормативов потребления коммунальных услуг. Вследствие этого депутаты Думы полагают необходимым повторно обратиться к Правительству Российской Федерации по данному вопросу.

В связи с тем, что на территории Астраханской области фактически используется для начисления платы за отопление только 26,9 процента общедомовых приборов учета тепловой энергии от количества приборов, необходимых к установлению, нормативы по отоплению могут быть определены лишь расчетным методом.

Только по г. Астрахани рост нормативов по отоплению для 1-2-х этажных домов достигнет 180 процентов, а снижение по 5–12-ти этажным домам составит до 65 процентов (приложение к настоящему обращению). Увеличение нормативов произойдет по всем муниципальным районам Астраханской области, достигая роста по отдельным муниципальным образованиям 298 процентов.

В Астраханской области расположено 2 882 многоквартирных дома малой этажности (до 2 этажей), в которых проживает 55 059 человек. Введение нового норматива по отоплению приведет как к росту неплатежей за коммунальные услуги, так и к социальному взрыву со стороны малообеспеченных, пожилых граждан, проживающих в этих домах.

Также увеличение нормативов по отоплению приведет к превышению предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги, а снижение – к не-

желанию потребителей устанавливать общедомовые приборы учета тепловой энергии или к намеренному выводу из строя действующих приборов.

Ситуация со снижением норматива по отоплению в многоквартирных домах свыше 5 этажей приведет, по оценке теплоснабжающих организаций, к сокращению их валовой выручки до 20 процентов.

Соответственно, в последующих периодах регулирования теплоснабжающие организации будут предлагать компенсировать сокращение за счет тарифов, что приведет к росту тарифов для граждан, независимо от того, в каких домах они проживают.

Следует отметить, что на размер норматива на отопление, определенный расчетным методом, существенное влияние оказывает часовая тепловая нагрузка на отопление многоквартирных или жилых домов, которая рассчитывается как произведение нормируемого удельного расхода тепловой энергии на отопление многоквартирного дома и общей площади жилых и нежилых помещений.

Значение нормируемого удельного расхода тепловой энергии на отопление многоквартирного дома или жилого дома определяется по таблице 4 Приложения № 1 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее – Правила).

Проведенный анализ домов 1-2 этажности до 1999 года постройки, доля которых в г. Астрахани составляет более 25 процентов от общего числа многоквартирных и жилых домов, показал, что в силу конструктивных особенностей этих зданий толщина стен порой достигает одного метра и нормативный удельный расход тепловой энергии, определенный по таблице 4 Приложения № 1 Правил, не соответствует действительности.

Вместе с тем в многоквартирных панельных домах после 1999 года постройки существенным недостатком является плохая теплоизоляция межпанельных швов и нормативный удельный расход тепловой энергии, определенный в соответствии с Правилами, значительно ниже фактического, зафиксированного общедомовыми приборами учета.

В связи с вышеизложенным просим рассмотреть возможность:

- предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определить срок ввода в действие новых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению;

- уменьшения значений показателей нормируемого удельного расхода тепловой энергии на отопление многоквартирного дома или жилого дома для 1-2 этажных многоквартирных домов до 1999 года постройки включительно (таблица 4 Приложения № 1 Правил);

- изменения пункта 20 Приложения № 1 Правил, изложив первые два предложения абзаца первого в следующей редакции: «20. Часовая тепловая нагрузка на отопление многоквартирных домов или жилых домов, не оборудованных приборами учета тепловой энергии, определяется исходя из показателей, содержащихся в проектной документации домов либо в соответствующих технических отчетах по разработке гидравлического и теплового режимов работы систем теплоснабжения. В случае отсутствия проектной и режимной документации тепловая нагрузка определяется по паспортам домов.».