

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.01.2016 № 281  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " января 2016 г.

**28. О проекте федерального закона № 957185-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения вопросов местного значения в сфере благоустройства территории) - вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Шрейдер, В.Ю.Максимов, Н.В.Панков, А.Н.Хайруллин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

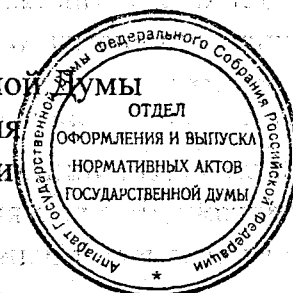
Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 1 марта 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/376  
Дата: 10.02.2016 Время: 10:54



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 12 2015 г.

№ 8/4

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

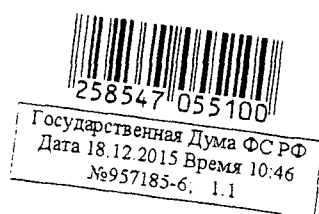
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение:

1. текст законопроекта – 4 листа;
2. пояснительная записка – 3 листа;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 лист;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 лист;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.Ф. ШРЕЙДЕР

14628

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 12 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы по проекту федерального закона №957185-6 О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Согласие автора законопроекта имеется:

Шрейдер В.Ф.



С уважением,



В.Ю. Максимов

692-54-58



258963 675104

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.12.2015 Время 19:08  
№960830-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 12 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

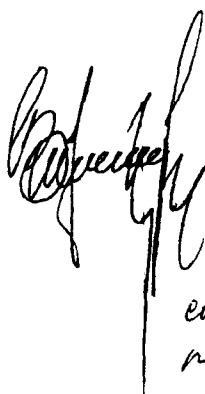
**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 957185-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласие автору имеется.

Согласовано



**Н.В.Панков**

**В.Ф.Шрейдер**

*согласовано  
по телефону*

**В.Ю.Максимов**



258983 547108

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 01 2016г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 957185-6 "О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенного депутатами Государственной думы В.Ф Шрейдером, В.Ю. Максимовым, Н.В. Панковым,

*Согласие авторов имеется.*

С уважением,  
Депутат Государственной Думы

**Хайруллин А.Н.**

Согласовано:

*устное  
согласие  
авторов  
имеется*

**Шрейдер В.Ф.**

**Максимов В.Ю.**

**Панков Н.В.**



Проект

Вносится депутатом  
Государственной Думы

*В.Ю. Максимова, Н.В. Рахимова,  
А.Н. Хайруллин* В.Ф. Шрейдером,  
957 185-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995) следующие изменения:

1) пункт 19 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:



«19) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также прилегающей к ним территории, границы которой определяются органом местного самоуправления, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений либо иных лиц, обладающих вещным правом или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником, в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;»;

2) пункт 25 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также прилегающей к ним территории, границы которой определяются органом местного самоуправления, к внешнему виду фасадов





и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений либо иных лиц, обладающих вещным правом или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником, в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;»;

3) пункт 10 части 1 статьи 16<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

«10) утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также прилегающей к ним территории, границы которой определяются органом местного самоуправления, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений либо иных лиц, обладающих вещным правом или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником, в благоустройстве



прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района;».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом правоприменительной практики.

Статьями 14, 16 и 16<sup>2</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением отнесено правовое регулирование вопросов благоустройства территорий соответствующих муниципальных образований, включая утверждение правил благоустройства территорий, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Однако в настоящее время органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой обеспечения исполнения юридическими и физическими лицами муниципальных правовых актов в сфере благоустройства (правил благоустройства), в том числе в части:

- установления обязанности юридических и физических лиц по выполнению требований по обеспечению чистоты и порядка на прилегающих к зданиям, сооружениям территориях, не находящихся в собственности или на ином вещном праве у данных лиц;



- привлечения к административной ответственности владельцев объектов, не принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве, за нарушение требований по обеспечению чистоты и порядка на прилегающих к указанным объектам территориях.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, обязанность юридических и физических лиц по содержанию прилегающей территории, не находящейся в собственности или на ином вещном праве у данных лиц, может быть возложена на них только в случае их добровольного участия в выполнении этих мероприятий на договорной основе либо на основании требований закона.

Поскольку бремя содержания имущества является элементом правомочий собственника, регулируемых нормами гражданского законодательства, которое в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации, случаи несения бремени содержания имущества лицом, не являющимся собственником имущества, могут быть установлены только федеральными законами.

Кроме того, нормы федеральных законов «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предполагают несение всеми лицами, эксплуатирующими различные объекты, прямо или косвенно воздействующие на окружающую среду, санитарно-эпидемиологическое состояние и благоприятные условия проживания населения, императивных обязанностей по поддержанию в надлежащем состоянии и порядке не только объектов, непосредственно находящихся в их собственности, владении и пользовании, но и прилегающей к ним территории.



В связи с изложенным проектом федерального закона предлагается внести изменения в статьи 14, 16 и 16<sup>2</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие отнесение к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением вопросов:

- по установлению требований по содержанию прилегающей территории к зданиям (включая жилые дома), сооружениям и земельным участкам, на которых они расположены, а также определению границы указанной территории;

- по установлению порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий лиц, обладающих вещным правом на здания (помещения в них) и сооружения или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



