

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.01.2016 № 281  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " января 2016 г.

**34. О проекте федерального закона № 959158-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" (в части аккредитации журналистов в органах местного самоуправления) - вносят депутаты Государственной Думы О.В.Тимофеева, М.Е.Старшинов, Е.Н.Сенаторова, Р.Р.Ишмухаметов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи до 28 февраля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
С.Е. Набышкин  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/359  
Дата: 09.02.2016 Время: 10:30



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

201 г.

№

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

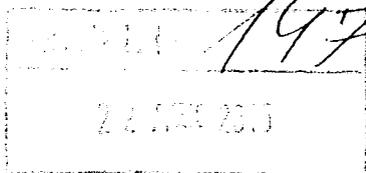
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации».

- Приложения:
- 1) текст законопроекта - на 2 л.;
  - 2) пояснительная записка - на 2 л.;
  - 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона - на 1 л.;
  - 4) финансово-экономическое обоснование - на 1 л.
  - 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты

О.В. Тимофеева

М.Е. Старшинов



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.12.2015 Время 19:25  
№959158-6 1 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 декабря 2015г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С. Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона №959158-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации"» внесенного депутатами Государственной Думы О. В. Тимофеевой, М. Е. Старшиновым.

Согласие авторов имеется.

Депутат Государственной Думы *Сенаторова* **Е. Н. Сенаторова**

Согласен:

Депутат Государственной Думы *Согласовано* **О. В. Тимофеева**

*Старшинов*  
**М. Е. Старшинов**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.12.2015 Время 12:07  
№961364-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 12 2015 г.

№ 8/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 959158-6 «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», внесенного депутатами Государственной Думы О.В. Тимофеевой, М.Е. Старшиновым, *Е.Н.Сенаторовой*.

Согласие авторов имеется.

О.В. Тимофеева

М.Е. Старшинов



*Согласие по телефону*

*С уважением,*

Депутат Государственной Думы



Р.Р. Ишмухаметов



259038\*289103

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.В.Тимофеевой

М.Е.Старшиновым  
Е.Н. Сенаторовым  
Р.Р. Шимухаметовым  
Проект

№ 959158-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ"

#### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 "О средствах массовой информации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

в статье 48:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«Редакция имеет право подать заявку в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию, учреждение, орган общественного объединения на аккредитацию при них своих журналистов.»;

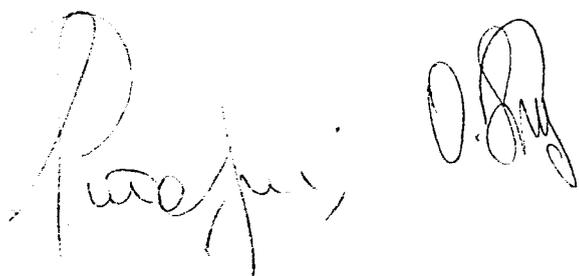
б) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, учреждения, органы общественных объединений аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами, организациями, учреждениями.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Two handwritten signatures in black ink. The first signature is large and stylized, appearing to be 'Путин'. The second signature is smaller and more compact, appearing to be 'В. Путин'.

## **Пояснительная записка**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»**

Внесение изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 года N 2124-1 (далее – Закон о СМИ) обусловлено проблемой частых отказов органов местного самоуправления в аккредитации журналистов.

В Центр правовой поддержки журналистов ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА регулярно поступают жалобы представителей СМИ по поводу отказов в аккредитации со стороны органов местного самоуправления.

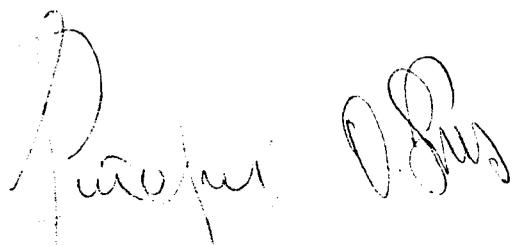
Причиной возникновения подобных ситуаций является несовершенство действующего законодательства о СМИ, в частности, отсутствие в тексте статьи 48 Закона о СМИ, предусматривающей право журналистов на аккредитацию, прямого указания на органы местного самоуправления.

Следует отметить, что попытка устранить эту проблему была предпринята Верховным Судом Российской Федерации. Так, согласно п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 N 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" при применении Закона о СМИ судам надлежит принимать во внимание происшедшие с момента вступления этого Закона в силу (8 февраля 1992 года) изменения в законодательстве Российской Федерации, в частности, признание и гарантирование в Российской Федерации местного самоуправления, которое обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения и органы которого не входят в систему органов государственной власти (статья 12, часть 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации, статья 1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статья 1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Таким образом, положения Закона о СМИ, в которых указывается на государственные органы (например, часть 1 статьи 3, часть 1 статьи 7, часть 4 статьи 18, часть 5 статьи 19, часть 1 статьи 25, часть 2 статьи 35, пункт 2 части 1 статьи 47, статья 56, пункты 3 и 4 части 1 статьи 57, часть 1 статьи 58, пункт 3 части 1 статьи 61), необходимо понимать как относящиеся не только к органам государственной власти и иным государственным органам, но и к органам местного самоуправления.

Однако, приведенные выше разъяснения Пленума Верховного Суда РФ представляют собой лишь правовую позицию Верховного Суда РФ по вопросам судебной практики применения Закона о СМИ и не являются актом нормативного характера, а, следовательно, не имеют общеобязательной силы.

Таким образом, действующая редакция Закона о СМИ позволяет органам местного самоуправления отказывать журналистам в аккредитации со ссылкой на то, что перечень органов, обязанных предоставлять журналистам аккредитацию, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Учитывая вышеизложенное, в целях исключения дальнейших отказов органов местного самоуправления в аккредитации журналистов, представляется необходимым внести изменения в ст. 48 Закона о СМИ, включив в нее прямое указание на органы местного самоуправления.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom left of the page. The first signature is written in a cursive style and appears to be 'Рябенко'. The second signature is also cursive and appears to be 'О.В.И.'.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации «О средствах массовой информации»**

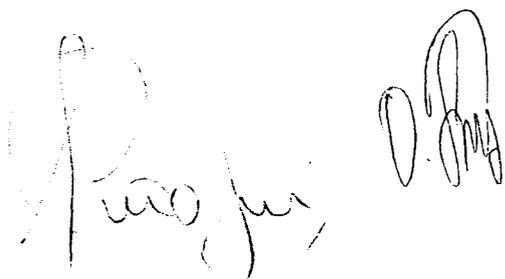
Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Рябенко О.В.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom left of the page. The first signature is more legible and appears to be 'А. Козлов', while the second is more stylized and less legible.

