



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

22.01.2016 № *25/2-10/302-243*

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы

на Закон Приморского края от 29.12.2004 №206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 01.02.2005 №220-КЗ, от 02.08.2005 №276-КЗ, от 26.12.2005 №336-КЗ, от 14.06.2006 №374-КЗ, от 08.12.2006 №9-КЗ, от 08.12.2006 №10-КЗ, от 08.12.2006 №15-КЗ, от 28.06.2007 №93-КЗ, от 28.06.2007 №94-КЗ, от 25.12.2007 №181-КЗ, от 05.02.2008 №186-КЗ, от 17.03.2008 №223-КЗ, от 22.12.2008 №366-КЗ, от 10.04.2009 №398-КЗ, от 30.04.2009 №418-КЗ, от 12.10.2009 №496-КЗ, от 30.12.2009 №550-КЗ, от 09.08.2010 №665-КЗ, от 09.11.2010 №692-КЗ, от 21.12.2010 №713-КЗ, от 09.02.2011 №739-КЗ, от 12.08.2011 №806-КЗ, от 18.11.2011 №851-КЗ, от 13.02.2012 №10-КЗ, от 09.07.2012 №71-КЗ, от 07.08.2012 №76-КЗ, от 07.08.2012 №84-КЗ, от 20.12.2012 №146-КЗ, от 20.12.2012 №147-КЗ, от 26.04.2013 №189-КЗ, от 29.04.2013 №202-КЗ, от 03.10.2013 №277-КЗ, от 03.12.2013 №323-КЗ, от 10.02.2014 №363-КЗ, от 05.03.2014 №382-КЗ, от 05.08.2014 №451-КЗ, от 29.09.2014 №479-КЗ, от 07.11.2014 №493-КЗ, от 06.10.2015 №680-КЗ, от 06.10.2015 №689-КЗ, от 02.12.2015 №731-КЗ

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/220
Дата: 28.01.2016 Время: 16:24

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Приморского края от 29.12.2004 №206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 01.02.2005 №220-КЗ, от 02.08.2005 №276-КЗ, от 26.12.2005 №336-КЗ, от 14.06.2006 №374-КЗ, от 08.12.2006 №9-КЗ, от 08.12.2006 №10-КЗ, от 08.12.2006 №15-КЗ, от 28.06.2007 №93-КЗ, от 28.06.2007 №94-КЗ, от 25.12.2007 №181-КЗ, от 05.02.2008 №186-КЗ, от 17.03.2008 №223-КЗ, от 22.12.2008 №366-КЗ, от 10.04.2009 №398-КЗ, от 30.04.2009 №418-КЗ, от 12.10.2009 №496-КЗ, от 30.12.2009 №550-КЗ, от 09.08.2010 №665-КЗ, от 09.11.2010 №692-КЗ, от 21.12.2010 №713-КЗ, от 09.02.2011 №739-КЗ, от 12.08.2011 №806-КЗ, от 18.11.2011 №851-КЗ, от 13.02.2012 №10-КЗ, от 09.07.2012 №71-КЗ, от 07.08.2012 №76-КЗ, от 07.08.2012 №84-КЗ, от 20.12.2012 №146-КЗ, от 20.12.2012 №147-КЗ, от 26.04.2013 №189-КЗ, от 29.04.2013 №202-КЗ, от 03.10.2013 №277-КЗ, от 03.12.2013 №323-КЗ, от 10.02.2014 №363-КЗ, от 05.03.2014 №382-КЗ, от 05.08.2014 №451-КЗ, от 29.09.2014 №479-КЗ, от 07.11.2014 №493-КЗ, от 06.10.2015 №680-КЗ, от 06.10.2015 №689-КЗ, от 02.12.2015 №731-КЗ (далее – Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило обращение Уполномоченного по правам человека в Приморском крае от 04.08.2015 №1021-Р/1-15-2241.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере оказания населению Приморского края мер социальной поддержки на территории Приморского края.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими данные правоотношения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 28.11.2015 №354-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении повторной правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

Согласно части 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На основании подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 03.11.2015 №704-КЗ, Законодательное Собрание Приморского края осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон не соответствует федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона педагогические работники государственных (краевых) образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также в рабочих поселках (поселках городского типа), существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края (далее - педагогические работники образовательных организаций), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Педагогические работники образовательных организаций осуществляют оплату жилых помещений, отопления и освещения в полном объеме с получением компенсации, направленной на возмещение расходов по:

оплате за пользование жилым помещением (за наем жилого помещения);

оплате за содержание и ремонт жилого помещения;

оплате за центральное отопление;

приобретению твердого либо альтернативного топлива (кроме электричества) и его доставке при наличии печного либо альтернативного отопления;

оплате по показаниям приборов учета электрической энергии, используемой для отопления жилого помещения;

оплате за освещение жилого помещения.

На основании части 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 25.12.2012 №271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в часть 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, касающиеся структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме (из понятия платы за содержание и ремонт жилого помещения исключен капитальный ремонт (пункт 1 части 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации), в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги включен взнос на капитальный ремонт).

Согласно части 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

1) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

2) взнос на капитальный ремонт;

3) плату за коммунальные услуги.

То есть, плата за жилое помещение для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя, в том числе взнос на капитальный ремонт.

Вместе с тем, частью 4 статьи 14 Закона не предусмотрена компенсация педагогическим работникам образовательных организаций, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, расходов по оплате взносов на капитальный ремонт.

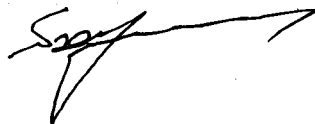
Следовательно, часть 4 статьи 14 Закона не соответствует федеральному законодательству, в той части, в которой лишает права педагогических работников образовательных организаций, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, на компенсацию расходов по оплате взносов на капитальный ремонт.

Таким образом, повторной правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 29.12.2004 №206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 01.02.2005 №220-КЗ, от 02.08.2005 №276-КЗ, от 26.12.2005 №336-КЗ, от 14.06.2006 №374-КЗ, от 08.12.2006 №9-КЗ, от 08.12.2006 №10-КЗ, от 08.12.2006 №15-КЗ, от 28.06.2007 №93-КЗ, от 28.06.2007 №94-КЗ, от 25.12.2007 №181-КЗ, от 05.02.2008 №186-КЗ, от 17.03.2008 №223-КЗ, от 22.12.2008 №366-КЗ, от 10.04.2009 №398-КЗ, от 30.04.2009 №418-КЗ, от 12.10.2009 №496-КЗ, от 30.12.2009 №550-КЗ, от 09.08.2010 №665-КЗ, от 09.11.2010 №692-КЗ, от 21.12.2010 №713-КЗ, от 09.02.2011 №739-КЗ, от 12.08.2011 №806-КЗ, от 18.11.2011 №851-КЗ, от 13.02.2012 №10-КЗ, от 09.07.2012 №71-КЗ, от 07.08.2012 №76-КЗ, от 07.08.2012 №84-КЗ, от 20.12.2012 №146-КЗ, от 20.12.2012 №147-КЗ, от 26.04.2013 №189-КЗ, от 29.04.2013 №202-КЗ, от 03.10.2013 №277-КЗ, от 03.12.2013 №323-КЗ, от 10.02.2014 №363-КЗ, от 05.03.2014 №382-КЗ, от 05.08.2014 №451-КЗ,

от 29.09.2014 №479-КЗ, от 07.11.2014 №493-КЗ, от 06.10.2015 №680-КЗ, от 06.10.2015 №689-КЗ, от 02.12.2015 №731-КЗ, не соответствует федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное несоответствие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Администрацию Приморского края (абзац 3 пункта 2.2. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Администрацией Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 16.05.2012 №17).

Начальник Управления



И.Н. Баранник