



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 938850-6  
"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный  
кодекс Российской Федерации (в части наделения суда  
правом соединения уголовных дел в одно производство)"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 938850-6 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство)", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/306  
Дата: 04.02.2016 Время: 12:02

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
26 января 2016 года  
№ 8174-6 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 938850-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство)**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706; 2006, № 23, ст. 2379; № 31, ст. 3452; 2008, № 49, ст. 5724; 2009, № 44, ст. 5173; 2010, № 14, ст. 1552; 2013, № 9, ст. 875; № 17, ст. 2031; № 30, ст. 4050; 2014, № 30, ст. 4270) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 229 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8) при наличии ходатайства стороны о соединении уголовных дел в одно производство в случае, предусмотренном статьей 239<sup>2</sup> настоящего Кодекса.";

2) часть первую статьи 236 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8) о соединении либо невозможности соединения уголовных дел в одно производство в случае, предусмотренном статьей 239<sup>2</sup> настоящего Кодекса, и о назначении судебного заседания.";

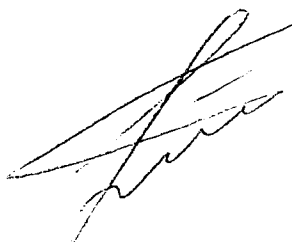
3) пункт 4 части первой статьи 237 дополнить словами ", за исключением случая, предусмотренного статьей 239<sup>2</sup> настоящего Кодекса";

4) дополнить статьей 239<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 239<sup>2</sup>. Соединение уголовных дел**

Суд при наличии оснований, предусмотренных настоящим Кодексом и возникших после поступления уголовного дела в суд, вправе по ходатайству стороны принять решение о соединении уголовных дел в одно производство в случае, если объем обвинения после соединения уголовных дел не изменится."

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный**  
**кодекс Российской Федерации (в части наделения суда**  
**правом соединения уголовных дел в одно производство)"**

Проект федерального закона направлен на внесение изменений в уголовно-процессуальное законодательство в части наделения суда полномочиями по соединению уголовных дел в одно производство.

До принятия Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК) в 2001 году, соединение уголовных дел производилось по постановлению лица, производящего дознание, следователя, прокурора либо по определению или постановлению суда (ч.3 ст.26 УПК РСФСР). В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством суд таким правом не наделен.

Анализ международных правовых актов и зарубежного законодательства показывает, что нормативное закрепление полномочий суда по соединению уголовных дел действует во многих уголовно-процессуальных кодексах.

Уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь предусмотрено соединение уголовных дел определением (постановлением) суда, в производстве которого находится одно из расследуемых или рассматриваемых дел.

В соответствии с уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан соединение уголовных дел осуществляется на основании постановления суда.

Также соответствующим правом наделены суды Киргизской Республики (ст.148 Уголовно-процессуального кодекса Киргизской Республики) и Эстонии (ст.217.1 Уголовно-процессуального кодекса Эстонии).

Согласно п.4 ч.1 ст.237 УПК судья возвращает уголовное дело прокурору, если имеются предусмотренные ст.153 УПК основания для соединения уголовных дел. При этом ст.153 УПК говорит о праве, а не об обязанности прокурора соединять уголовные дела.

По сути своей соединение уголовных дел является процессуальным решением, направленным на объединение в одно судопроизводство двух или более уголовных дел с целью проведения всестороннего, полного и

объективного расследования и справедливого разрешения уголовного производства в суде в наиболее короткие сроки.

Кроме того, на судебной стадии уголовного процесса соединение таких дел чаще всего вызвано необходимостью более оперативного и всестороннего рассмотрения дел, переданных в суд в отношении одного обвиняемого.

Соответственно не вызывает сомнений тот факт, что решения судов о возвращении дел для соединения не только препятствуют своевременной защите интересов потерпевших, но и нарушают право, представленное жертвам преступных посягательств (п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.) на скорейшее судебное разбирательство в разумный срок.

Подобный подход также противоречит рекомендации № R (85) 11 КМ Совета Европы и требованиям ст. 6.1 УПК, допускающим соединение уголовных дел, в первую очередь в интересах сторон и лишь во вторую - в целях процессуальной экономии.

Следует отметить, что при соединении уголовных дел формулировка обвинения не изменяется, поскольку уголовное производство осуществляется сразу по нескольким самостоятельным обвинениям, которые разрешаются одновременно. В этой связи техническое объединение таких дел в одно производство никак не отягчит положение обвиняемого.

Процессуальное решение о соединении нескольких уголовных дел в одно производство никак не отразится на назначении наказания в случае вынесения судом обвинительного приговора.

Согласно ч. 1 ст. 69 УПК при совокупности преступлений наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление. При этом ч. 1 ст. 17 Уголовного кодекса Российской Федерации определяет совокупность преступлений как совершение двух или более преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено.

Суд, направляя уголовное дело прокурору, предопределяет последующее решение прокурора о соединении уголовных дел. Однако соединение уголовных дел прокурором не всегда можно признать возможным и необходимым, поскольку при соединении уголовных дел возникает новое по объему уголовное дело.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 217-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и

статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" по вопросам совершенствования процедуры апелляционного производства" суд наделяется полномочиями по выделению уголовного дела в отдельное производство.

В развитие вышеуказанной инициативы и в целях обеспечения конституционных прав участников уголовного судопроизводства представляется целесообразным наделить суд правом соединять уголовные дела в одно производство.

Внесение данной нормы повысит эффективность уголовного судопроизводства, обеспечит своевременную реализацию прав и законных интересов участников уголовного процесса, положительно повлияет на сроки расследования уголовных дел, исключит факты освобождения обвиняемых из под стражи в связи с истечением установленных ст. 109 УПК сроков их содержания.

При расследовании дел о преступлениях, совершенных преступными сообществами (преступными организациями), практически никогда не удастся задержать и привлечь к ответственности всех членов преступного сообщества одновременно. В конце расследования, перед направлением уголовного дела в суд, из него зачастую выделяются в отдельное производство дела в отношении участников преступления, находящихся в розыске. Но к моменту направления дела в суд устанавливаются и задерживаются еще ряд членов преступного сообщества. В данном случае суд использует свое право, предусмотренное п. 4 ч. 1 ст. 237 УПК - возвращать уголовное дело для соединения в одно производство.

Однако к этому времени, установленные ст. 109 УПК предельные 18-ти месячные сроки содержания под стражей ранее задержанных обвиняемых истекают и органы предварительного следствия по законным основаниям вынужденно освобождают обвиняемых, предельный срок содержания которых под стражей истек.

В этой связи законопроектом предлагается УПК дополнить статьей 239<sup>2</sup> ("Соединение уголовных дел судом"), предусматривающей наделение суда правом по ходатайству стороны принимать решение о соединении поступивших уголовных дел в одно производство, когда объем обвинения при соединении уголовных дел не изменяется.

Предлагаемые изменения корреспондируют с положениями Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2003 г. № 18-П в соответствии с которыми основанием для возвращения дела прокурору являются существенные нарушения уголовно-процессуального закона, совершенные дознавателем, следователем или прокурором, в силу которых исключается возможность вынесения судом приговора или иного решения.

Принятие федерального закона повысит эффективность уголовного судопроизводства, обеспечит своевременную реализацию прав и законных интересов участников уголовного процесса, поспособствует соблюдению разумных сроков уголовного судопроизводства, положительно повлияет на сроки расследования уголовных дел, исключит факты освобождения обвиняемых из-под стражи в связи с истечением установленных ст. 109 УПК сроков их содержания.

Реализация законопроекта без ущерба целям правосудия снизит расходы средств федерального бюджета, связанные с рассмотрением дела по существу и вызовами в суд участников уголовного судопроизводства, позволит сократить сроки рассмотрения уголовных дел судом, а также не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации**  
**(в части наделения суда правом соединения**  
**уголовных дел в одно производство)"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство)" дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не потребует.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении  
изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации  
(в части наделения суда правом соединения уголовных дел  
в одно производство)"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство)" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



