

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

д.з. факс/тел 201 5 г.

№ 3.06.6/882

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. ГОРЧАКОВУ

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам решение (№ 134, п.1 от 23 декабря 2015 года) и заключение Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на проект федерального закона № 895612-6 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу осуществления территориального общественного самоуправления).

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рекомендуем изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы.

Регламентом Государственной Думы предусмотрен тридцатидневный срок для внесения измененного текста законопроекта (часть 7 статьи 112).

Приложение на 4 л.

С уважением
Председатель Комитета



В.Б.Кидяев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И ВОПРОСАМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Р Е Ш Е Н И Е

23 декабря 2015 г.

№ 134/1

**О проекте федерального закона № 895612-6
«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации» (по вопросу осуществления
территориального общественного самоуправления), внесенном
Законодательным Собранием Приморского края**

Рассмотрев проект федерального закона № 895612-6 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу осуществления территориального общественного самоуправления), внесенный Законодательным Собранием Приморского края, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **р е ш и л**:

1. Предложить субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта с учетом замечаний, изложенных в заключении Комитета, и направить его на имя Председателя Государственной Думы в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы.

Председатель Комитета



В.Б.Кидяев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

23 сентября 2015 г.

№ 134/1

Заключение

**на проект федерального закона № 895612-6
«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации» (по вопросу осуществления территориального
общественного самоуправления), внесенный Законодательным
Собранием Приморского края**

Проектом федерального закона № 895612-6 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вносятся изменения в нормы, касающиеся вопросов осуществления территориального общественного самоуправления.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

В части 2 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) определены два способа осуществления территориального общественного самоуправления в поселениях: непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Часть 7 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ определяет исключительные полномочия собраний (конференций) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. К ним

относятся: установление структуры органов территориального общественного самоуправления; принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений; избрание органов территориального общественного самоуправления; определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления; утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении; рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Перечень данных полномочий не является закрытым, он может быть расширен уставом территориального общественного самоуправления.

Законопроектом предлагается в данный перечень включить рассмотрение вопроса об изменении территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района по предложению населения, проживающего на данной территории. Мнение населения, проживающего на данной территории, может быть выявлено с помощью собраний, конференций жителей, опросов общественного мнения и т.п.

Кроме этого, пунктом 1 части 9 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что в уставе территориального общественного самоуправления устанавливается территория, на которой оно осуществляется. При этом принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений, как уже отмечалось выше, отнесено к исключительным полномочиям собраний (конференций) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление.

Таким образом, Федеральный закон №131-ФЗ позволяет рассмотреть вопрос об изменении территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, на собрании (конференции) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, без внесения соответствующих изменений в часть 7 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ.

Тем не менее, предложенные законопроектом изменения возможны. Однако, в этом случае их следует согласовать с нормами части 1 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ.

Законопроектом также предлагается внести изменения в часть 11 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которым порядок и условия изменения территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Вместе с тем, каких-либо доводов для внесения указанных изменений в пояснительной записке не приводится. В связи с этим Комитет отмечает, что для выработки решения о необходимости внесения предложенных изменений, вначале следует провести анализ практики осуществления территориального общественного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Без такого анализа принятие изменений является преждевременным.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы рекомендует доработать текст законопроекта и направить его со всеми необходимыми документами на имя Председателя Государственной Думы.

Председатель Комитета



В.Б.Кидяев