



ДЕПУТАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (423) 264-23-34, факс: (423) 220-88-18  
mezhonov@zspk.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Горчакову В.В.

З.В. И. 2015 № 753  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края".

Приложения: текст проекта закона на 2 л. в 1 экз.;  
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;  
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;  
перечень на 1 л. в 1 экз.;  
заключение Губернатора края на 4 л. в 1 экз.

Депутаты  
Законодательного Собрания

Мезнонов В.В.  
Коротаев В.В.  
Коротаев В.В.  
Мезнонов В.В.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 1034-ПР  
Дата: 26.11.2015 Время: 11:41

## ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О СУБВЕНЦИЯХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

#### СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2013, № 64, стр. 98; 2014, № 70, стр. 57, № 103, стр.94) следующие изменения:

3) пункт 2 приложения 2 изложить в следующей редакции:

"2. Объем субвенции, предоставляемой i-тому муниципальному образованию Приморского края, определяется по следующей формуле:

$$Ос_i = K^{np} \times \left( \sum_{m=1}^n [НР_{пу} \times Ч_i] + (НР_{уч} \times \sum Ч_i) \right), \text{ где}$$

$m = 1 \dots n$  - нормативы стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги;

$n$  - количество нормативов стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги;

$Ч_i$  - среднегодовая численность воспитанников по состоянию на 1 сентября года, предшествующего планируемому, с учетом направленности групп, режима работы муниципальной дошкольной образовательной организации i-того муниципального образования Приморского края.

$K^{np}$  – коэффициент увеличения, необходимый для выплаты компенсации расходов на проезд лиц, работающих в муниципальных дошкольных образовательных организациях районов Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, в пределах территории Российской Федерации к месту

использования отпуска и обратно (для Дальнегорского городского округа, Кавалеровского, Ольгинского и Тернейского муниципальных районов - 1,02; для части Красноармейского муниципального района – 1,01).

## СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края"

В соответствии с Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 года и от 26 сентября 1967 года о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР от 10.11.1967 № 1029, к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, относятся следующие районы Приморского края: Дальнегорский, Кавалеровский, Ольгинский и Тернейский; рабочий поселок Восток Красноармейского района с территорией, находящейся в административном подчинении Востокского поселкового Совета народных депутатов; Богуславецкий, Вострецовский, Дальнекутский, Измайлихинский, Мельничный, Рощинский и Таежненский сельсоветы Красноармейского района.

В соответствии со статьей 313 ТК РФ государственные гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются указанным Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 325 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

В силу положений 313, 325 ТК РФ вышеуказанные гарантии устанавливаются лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с трудовыми отношениями. Особенности оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях регламентированы статьями 313-317 ТК РФ.

Поскольку в силу пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного,

начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, а компенсация указанных расходов обусловлена трудовыми отношениями, полагаем, что следует учесть вышеуказанные расходы при определении нормативов.

Депутаты

Законодательного Собрания

<u>Мелемов КА</u>	<u>ММ</u>
<u>Ищуква ТВ</u>	<u>ЗФ</u>
<u>Козулин СГ</u>	<u>М</u>

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края  
"О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" потребует дополнительного выделения из краевого бюджета в 2015 году средств, необходимых для выплаты компенсации проезда лиц, работающих в дошкольных муниципальных образовательных организациях районов Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно, в размере 5, 7 миллиона рублей.

Депутаты  
Законодательного Собрания

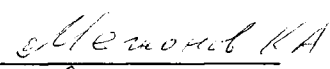
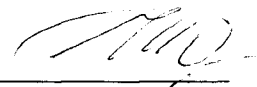
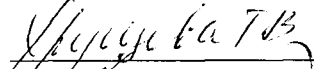
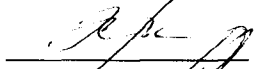
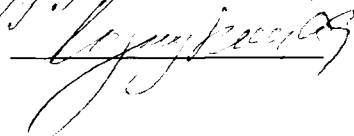
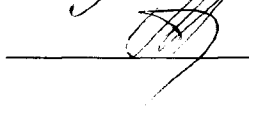
*А. И. Иванов* КА  
*Ирина Т. В.*  
*С. С. Сидорова* СС  
*Т. П.*  
*Э. Р.*

## ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" потребует внесения изменений в Закон Приморского края от 25 декабря 2014 года № 518-КЗ "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов".

Депутаты  
Законодательного Собрания



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69  
E-mail: administration@primorsky.ru  
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168  
ИНН/КПП 2540037030/254001001

23 июня 2015 № 11/4674

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного  
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Депутатам  
Законодательного Собрания  
Приморского края

К.А. Межонову,  
Т.В. Хрущевой,  
А.А. Козицкому

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Приморского края

"О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края"

По результатам рассмотрения представленного на заключение депутатами Законодательного Собрания Приморского края К.А. Межоновым, Т.В. Хрущевой, А.А. Козицким проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (далее – законопроект) сообщая следующее.

В соответствии с законопроектом в формулу, которой определяется объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, добавлен



коэффициент увеличения, необходимый для выплаты компенсации расходов на проезд лиц, работающих в муниципальных дошкольных образовательных организациях районов Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно (для Дальнегорского городского округа, Кавалеровского, Ольгинского и Тернейского муниципальных районов – 1,02; для части Красноармейского муниципального района – 1,01).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, **включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек** (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Согласно статье 129 Трудового Кодекса РФ заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Конституционный суд Российской Федерации в постановлении от 09.02.2012 № 2-П "По делу о проверке конституционности положения части восьмой статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с

жалобой гражданки И.Г. Труновой", определяя правовую природу компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, указал, что применительно к работающим гражданам данная компенсация является дополнительной гарантией реализации ими своего права на ежегодный оплачиваемый отпуск.

Статья 114 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает, что на время ежегодного отпуска за работником сохраняется место работы и средний заработок.

В соответствии с пунктом 3 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы", для расчета среднего заработка не учитываются выплаты социального характера и иные выплаты, не относящиеся к оплате труда (материальная помощь, оплата стоимости питания, **проезда**, обучения, коммунальных услуг, отдыха и другие).

Согласно части 4 статьи 4 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет местных бюджетов, являются расходными обязательствами муниципальных образований.

Таким образом, компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не относится к заработной плате, в связи с чем не может осуществляться за счет субвенций, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края.

С учетом изложенного не поддерживаю принятие законопроекта.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъекту права законодательной инициативы.

Губернатор края

<b>АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ</b>	
Копия электронного документа, подписанного электронной подписью	
от <u>19.06.2015 12:37</u>	№ <u>4</u> листов
(дата, время)	(количество)
ИДЕНТИФИКАЦИОННОЕ ЧИСЛО	
<u>И.О. Нодилькина</u> отдела служебной корреспонденции	
(должность)	
административного департамента аппарата Администрации	
Приморского края <u>Мещеряков Е.В.</u>	<u>[Подпись]</u>
(Ф.И.О.)	(подпись)

В.В. Миклушевский