



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

25.12.2015 № 01-16/1402  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_


Уважаемый Виктор Васильевич!

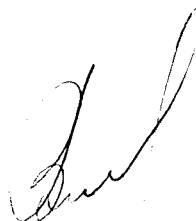
Направляем в Ваш адрес отчет о камеральной проверке годового отчета об исполнении бюджета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района Приморского края за 2014 год.

По результатам контрольного мероприятия главе Пластунского городского поселения направлено представление об устранении нарушений.

Прошу направить материал указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Плыгунова  
Виктория Владимировна  
276-23-31

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4499  
Дата: 25.12.2015 Время: 15:25

## ОТЧЕТ

### о камеральной проверке годового отчета об исполнении бюджета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района Приморского края за 2014 год.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.11.2015 № 31 "О проведении камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района Приморского края за 2014 год".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края В.В. Плыгунова.

**Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района Приморского края.

**Проверяемый орган, организация:** администрация Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 27.11.2015 по 15.12.2015.

**Объем проверенного финансирования** составляет 17 086,4 тыс. рублей.

#### 1.Общая часть

**1.1.** Пластунское городское поселение является муниципальным образованием, входящим в состав Тернейского муниципального района Приморского края и наделено статусом городского поселения Законом Приморского края от 06.08.2004 № 133-КЗ "О Тернейском муниципальном районе".

Территорию Пластунского городского поселения составляют исторически сложившиеся земли поселка городского типа Пластун и прилегающие к ним земли, независимо от форм собственности и целевого назначения, находящиеся в границах Пластунского поселения, с административным центром - пгт. Пластун.

**1.2.** Структуру органов местного самоуправления Пластунского городского поселения составляют:

1) представительный орган городского поселения - муниципальный комитет Пластунского поселения, состоящий из 10 депутатов, которые избираются населением поселения сроком на 5 лет;

2) глава Пластунского поселения;

3) исполнительно-распорядительный орган - администрация Пластунского поселения.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Пластунского поселения осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета Пластунского поселения.

Постановлением Администрации Приморского края от 05.11.2013 № 394-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2014 год" Пластунскому городскому поселению утвержден норматив на содержание органов местного самоуправления на 2014 год в размере 5 103,0 тыс. рублей.

**1.3.** Бюджетные правоотношения в Пластунском городском поселении осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе в Тернейском муниципальном районе", утвержденным решением Думы от 09.06.2008 № 31.

Ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н. Автоматизация всех участков бюджетного учета обеспечивается программой "1С: Бухгалтерия 8".

Нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2014 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

## **2. Анализ исполнения бюджета Пластунского городского поселения за 2014 год.**

**2.1.** Изначально бюджет Пластунского городского поселения на 2014 год утвержден решением муниципального комитета Пластунского городского поселения от 24.12.2013 № 26 по доходам и по расходам - в сумме 11 871,3 тыс. рублей.

С учетом внесения шести изменений, бюджет Пластунского городского поселения на 2014 год утвержден решением муниципального комитета от 23.12.2014 № 35 по доходам в сумме 18 522,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 18 612,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 90,9 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета Пластунского городского поселения на 2014 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	решение муниципально- го комитета от 24.12.2013 № 26 (тыс. руб.)	решение муниципально- го комитета от 23.12.2014 № 35 (тыс. руб.)	Увеличение показателей	
			сумма (тыс. руб.)	%
<b>Доходы:</b>	<b>11 871,3</b>	<b>18 522,0</b>	<b>6 650,7</b>	<b>56,0</b>
-налоговые, неналоговые;	7 854,0	9 868,7	2 014,7	25,6
-безвозмездные поступления;	4 017,3	8 653,3	4 636,0	115,4

Расходы	11 871,3	18 612,9	6 741,6	56,7
Дефицит	0	-90,9	90,9	-

Приведенные данные показывают, что за отчетный период доходы бюджета поселения увеличены на 6 650,7 тыс. рублей или на 56,0 % от изначально утвержденных назначений, а расходы - на 6 741,6 тыс. рублей или на 56,7 %, дефицит составляет 90,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета поселения за 2014 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 17 236,4 тыс. рублей, что составляет 93,0 % к плану (18 522,0 тыс. рублей), по расходам - в сумме 17 086,4 тыс. рублей, или на 91,8 % к уточненному плану (18 612,9 тыс. рублей), бюджет исполнен с профицитом в размере 150,0 тыс. рублей.

## 2.2. Исполнение доходной части бюджета Пластунского городского поселения за 2014 год.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением муниципального комитета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района от 24.12.2013 № 26 "Об утверждении бюджета Пластунского городского поселения на 2014 год" утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Пластунского городского поселения - органов местного самоуправления поселения и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета, а также перечень администраторов доходов - органов государственной власти Российской Федерации и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов:

№ п/п	Наименование главных администраторов доходов	ведомство
1.	Администрация Пластунского городского поселения	126
2.	Федеральное казначейство	100
3.	Управление Федеральной налоговой службы по Приморскому краю	182
4.	Администрация Тернейского муниципального района	128

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2014 год в бюджет поселения поступило доходов в сумме 17 236,4 тыс. рублей, что составляет 93,0 % от плановых назначений (18 522,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2015 года в бюджет поселения сверх плана поступили собственные доходы (налоговые и неналоговые) на 399,4 тыс. рублей или на 4,0 % (план 9 868,7 тыс. рублей, исполнено 10 268,1 тыс. рублей).

При этом безвозмездные поступления исполнены на 6 968,3 тыс. рублей или на 80,5 % от планируемого объема (8 653,3 тыс. рублей). Анализ исполнения доходов бюджета представлен в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	утверждено бюджетом (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	отклонение (-); (+) (тыс. руб.)	% исполнения	удельный вес в общем объеме, %	факт. выполнение 2013 г. (тыс. руб.)
-------	-------------------------	---------------------------------	-----------------------	---------------------------------	--------------	--------------------------------	--------------------------------------

<b>1</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы:</b>	<b>9 868,7</b>	<b>10 268,1</b>	<b>399,4</b>	<b>104,0</b>	<b>59,6</b>	<b>6 455,4</b>
<b>1.1</b>	<b>Налоговые доходы:</b>	<b>7 456,5</b>	<b>7 079,9</b>	<b>-376,6</b>	<b>94,9</b>	<b>41,1</b>	<b>4 791,5</b>
<b>1.1.1</b>	<b>Налоги на прибыль</b>	<b>3 513,5</b>	<b>3 495,6</b>	<b>-17,9</b>	<b>99,5</b>	<b>20,3</b>	<b>2 671,5</b>
	-налог на доходы физических лиц;	3 513,5	3 495,6	-17,9	99,5	20,3	2 671,5
<b>1.1.2</b>	<b>Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ;</b>	<b>1 482,0</b>	<b>1 307,7</b>	<b>-174,3</b>	<b>88,2</b>	<b>7,6</b>	<b>-</b>
	-акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ;	1 482,0	1 307,7	-174,3	88,2	7,6	-
<b>1.1.3</b>	<b>Налоги на имущество</b>	<b>2 461,0</b>	<b>2 276,6</b>	<b>-184,4</b>	<b>92,5</b>	<b>13,2</b>	<b>2 085,5</b>
	-налог на имущество физ. лиц, пени	860,0	643,7	-216,3	74,8	3,7	780,9
	-земельный налог	1 601,0	1 632,9	31,9	102,0	9,5	1 304,6
<b>1.1.4.</b>	<b>Государственная пошлина</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>34,5</b>
	государственная пошлина за совершение нотариальных действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ);	-	-	-	-	-	34,5
<b>1.2</b>	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>2 412,2</b>	<b>3 188,2</b>	<b>776,0</b>	<b>132,2</b>	<b>18,5</b>	<b>1 663,9</b>
<b>1.2.1</b>	<b>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности;</b>	<b>2 291,0</b>	<b>1 640,1</b>	<b>-650,9</b>	<b>71,6</b>	<b>9,5</b>	<b>1 596,4</b>
	-доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;	590,0	608,5	18,5	103,1	3,5	631,8
	-доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных поселениями;	691,0	230,4	-460,6	33,3	1,4	0
	-прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества мун. бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных);	1 010,0	801,2	-208,8	79,3	4,6	964,6
<b>1.2.2</b>	<b>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</b>	<b>20,0</b>	<b>1 445,8</b>	<b>1 425,8</b>	<b>-</b>	<b>8,4</b>	<b>17,6</b>
<b>1.2.3</b>	<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов;</b>	<b>27,0</b>	<b>32,1</b>	<b>5,1</b>	<b>118,9</b>	<b>0,2</b>	<b>38,3</b>
	-доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений;	27,0	32,1	5,1	118,9	-	38,3
<b>1.2.4</b>	<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба;</b>	<b>74,2</b>	<b>70,2</b>	<b>-4,0</b>	<b>94,6</b>	<b>0,4</b>	<b>11,6</b>
<b>2.</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>8 653,3</b>	<b>6 968,3</b>	<b>-1 685,0</b>	<b>80,5</b>	<b>40,4</b>	<b>72 935,4</b>
<b>2.1</b>	<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной</b>	<b>8 653,3</b>	<b>8 388,6</b>	<b>-264,7</b>	<b>96,9</b>	<b>48,6</b>	<b>72 743,2</b>

	<b>системы РФ:</b>						
2.1.1	дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	3 233,0	3 006,3	-226,7	93,0	17,4	3 592,0
	-на выравнивание бюджетной обеспеченности;	3 233,0	3 006,3	-226,7	93,0	-	3 592,0
2.1.2	Субсидии бюджетам субъектов РФ и мун. образований (межбюджетные субсидии);	1 149,3	1 149,3	0	100,0	6,6	5 581,0
	-прочие субсидии бюджетам поселений;	1 149,3	1 149,3	0	100,0	-	5 581,0
2.1.3	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	474,1	474,1	0	100,0	2,8	460,4
	-на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;	474,1	474,1	0	100,0	-	460,4
2.1.4	Иные межбюджетные трансферты:	3 796,9	3 758,9	-38,0	99,0	21,8	63 109,8
	-прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений;	3 796,9	3 758,9	-38,0	99,0	-	63 109,8
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	-	-	-	-	-	192,2
2.3.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;	0	-1 420,3	-1 420,3	-	-8,2	0
	<b>ИТОГО ДОХОДОВ:</b>	<b>18 522,0</b>	<b>17 236,4</b>	<b>-1 285,6</b>	<b>93,0</b>	<b>100</b>	<b>79 390,8</b>

Согласно вышеприведенным данным собственные доходы Пластунского городского поселения по сравнению с 2013 годом увеличились на 3 812,7 тыс. рублей, или на 59,1 % (2013 год - 6 455,4 тыс. рублей, 2014 год - 10 268,1 тыс. рублей).

**Налоговые доходы** за 2014 год поступили на сумму 7 079,9 тыс. рублей, что на 2 288,4 тыс. рублей или на 47,7 % больше чем за 2013 год (4 791,5 тыс. рублей).

При этом в бюджет поселения недопоступило налоговых доходов за 2014 год на 376,6 тыс. рублей или на 5,4 % (план 7 456,5 тыс. рублей, исполнено 7 079,9 тыс. рублей), в основном за счет невыполнения плана:

по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - на 174,3 тыс. рублей или на 11,8 %, так при плане 1 482,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов от уплаты акцизов на сумму 1 307,7 тыс. рублей;

по налогу на имущество физических лиц - на 216,3 тыс. рублей или на 25,2 %, при плане 860,0 тыс. рублей, фактически поступило 643,7 тыс. рублей.

При этом бюджет поселения имеет резерв пополнения налоговых доходов. Так, по данным о недоимке и задолженности по поступлениям (видам налогам) в бюджет Пластунского городского поселения (форма 05640155) на 31.12.2014:

*задолженность по уплате налогов* составляет 3 290,8 тыс. рублей (НДФЛ - 2 163,2 тыс. рублей; по налогу на имущество - 931,4 тыс. рублей; по земельному налогу - 196,2 тыс. рублей);

*недоимка по налогам* - на сумму 1 233,0 тыс. рублей (НДФЛ - 265,6 тыс. рублей; по налогу на имущество - 783,4 тыс. рублей; по земельному налогу - 184,0 тыс. рублей).

**Неналоговые доходы** за 2014 год поступили на сумму 3 188,2 тыс. рублей, что на 1 524,3 тыс. рублей или на 91,6 % больше чем за 2013 год (1 663,9 тыс. рублей).

Плановые назначения по неналоговым доходам за 2014 год перевыполнены на 776,0 тыс. рублей или на 32,2 % (при плане 2 412,2 тыс. рублей, поступило 3 188,2 тыс. рублей), в основном за счет возврата средств из Резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет поселения на аварийно-восстановительные работы - 1 425,8 тыс. рублей (доходы от компенсации затрат государства), перевыполнен план по:

*доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* - на 18,5 тыс. рублей или на 3,1 % (план - 590,0 тыс. рублей, поступило - 608,5 тыс. рублей). Администратором вышеуказанных доходов является администрация Тернейского муниципального района;

*доходам от продажи материальных и нематериальных активов, состоящих из поступлений от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений* - на 5,1 тыс. рублей или на 18,9 % (план - 27,0 тыс. рублей, поступило - 32,1 тыс. рублей). Администратором вышеуказанных доходов является администрация Тернейского муниципального района;

В тоже время недопоступило в бюджет поселения неналоговых доходов:

на сумму 460,6 тыс. рублей - от МУП "Коммунальный комплекс п. Пластун" доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, составили 230,4 тыс. рублей или 33,3 % от плана (691,0 тыс. рублей). Взыскание задолженности с МУП "Коммунальный комплекс п. Пластун" осуществляется в судебном порядке (Дело № А51-14571/2015). Арбитражным судом Приморского края принято решение от 13.10.2015 о взыскании в пользу администрации Пластунского городского поселения задолженности только в сумме 345,4 тыс. рублей, а в исковых требованиях на оставшуюся сумму (115,2 тыс. рублей) отказано;

на сумму 208,8 тыс. рублей - от использования имущества, находящегося в собственности поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных) (при плане 1 010,0 тыс. рублей, поступило 801,2 тыс. рублей);

на сумму 4,0 тыс. рублей - недопоступило в бюджет поселения денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов (при плане 10,0 тыс. рублей, поступило 6,0 тыс. рублей).

**Безвозмездные поступления** исполнены на 6 968,3 тыс. рублей или на 80,5 % от утвержденных назначений (8 653,3 тыс. рублей).

В связи со снижением неналоговых доходов на основании приказа департамента финансов Приморского края от 24.11.2014 № 236 приостановлено предоставление *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности*. В результате недопоступило дотации на сумму 226,7 тыс. рублей или на 7,0 % (план 3 233,0 тыс. рублей, предоставлено 3 006,3 тыс. рублей).

В 2014 году возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет - в сумме 1 420,3 тыс. рублей.

### 2.3. Исполнение расходной части бюджета Пластунского городского поселения

**2.3.1.** Уточненный бюджет Пластунского городского поселения на 2014 год по расходам утвержден в сумме 18 612,9 тыс. рублей, исполнено 17 086,4 тыс. рублей или на 91,8 %. Анализ исполнения расходов бюджета поселения за 2014 год по сравнению с 2013 годом представлен в таблице 3.

Таблица 3

Раздел/ подраздел	Наименование показателя	2014 год (тыс. руб.)		2013 год исполнено (тыс. руб.)	за 2014 год (тыс. руб.)		2014г. к 2013г. (тыс. руб.)	
		план	исполнено		откл-е (+); (-)	%	откл-е (+); (-)	%
<b>0100</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>5 494,4</b>	<b>5 464,0</b>	<b>4 675,8</b>	<b>-30,4</b>	<b>99,4</b>	<b>788,2</b>	<b>116,8</b>
0102	функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1 001,9	1 001,9	870,8	0	100	131,1	115,0
0104	функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций	2 023,8	2 023,8	1 867,1	0	100	156,7	108,4
0111	резервные фонды	25,0	0	0	-25,0	0	-	-
0113	другие общегосударственные вопросы	2 443,7	2 438,3	1 937,9	-5,4	99,8	500,4	125,8
<b>0200</b>	<b>Национальная оборона</b>	<b>474,1</b>	<b>474,1</b>	<b>460,4</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>	<b>13,7</b>	<b>103,0</b>
<b>0300</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>3 942,9</b>	<b>3 903,4</b>	<b>63 285,4</b>	<b>-39,5</b>	<b>99,0</b>	<b>-59382,0</b>	<b>6,2</b>
0309	защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	3 942,9	3 903,4	63 285,4	-39,5	99,0	-59382,0	6,2
<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b>	<b>4 505,1</b>	<b>3 331,4</b>	<b>4 040,6</b>	<b>-1 173,7</b>	<b>73,9</b>	<b>-709,2</b>	<b>82,4</b>
0409	дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 505,1	3 331,4	3 754,6	-1 173,7	73,9	-423,2	88,7
0412	другие вопросы в области национальной экономики	-	-	286,0	-	-	-286,0	-
<b>0500</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство:</b>	<b>3 584,8</b>	<b>3 306,5</b>	<b>6 616,4</b>	<b>-278,3</b>	<b>92,2</b>	<b>-3 309,9</b>	<b>50,0</b>



0501	жилищное хозяйство	1 585,2	1 306,9	5 879,3	-278,3	92,2	-4 572,4	22,2
0502	коммунальное хозяйство	294,4	294,4	290,0	0	100	4,4	101,5
0503	благоустройство	1 705,2	1 705,2	447,1	0	100	1258,1	381,4
<b>0800</b>	<b>Культура, кинематография</b>	<b>66,4</b>	<b>64,5</b>	<b>40,0</b>	<b>-1,9</b>	<b>97,0</b>	<b>24,5</b>	<b>161,2</b>
0801	культура	66,4	64,5	40,0	-1,9	97,0	24,5	161,2
<b>1100</b>	<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>47,6</b>	<b>47,6</b>	<b>15,7</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>31,9</b>	<b>303,2</b>
1101	Физическая культура	47,6	47,6	15,7	0	100	31,9	303,2
<b>1200</b>	<b>Средства массовой информации</b>	<b>497,6</b>	<b>494,9</b>	<b>224,9</b>	<b>-2,7</b>	<b>99,4</b>	<b>270,0</b>	<b>220,0</b>
1202	Периодическая печать и издательства	497,6	494,9	224,9	-2,7	99,4	270,0	220,0
	<b>Итого:</b>	<b>18 612,9</b>	<b>17 086,4</b>	<b>79 359,2</b>	<b>-1 526,5</b>	<b>91,8</b>	<b>-62 272,8</b>	<b>21,5</b>

Приведенные данные показывают, что расходы бюджета поселения за 2014 год составляют 17 086,4 тыс. рублей, что на 62 272,8 тыс. рублей или на 78,5 % меньше чем за 2013 год (79 359,2 тыс. рублей).

Так, в 2013 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий бюджету поселения предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 63 109,8 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме (100,0 %) на проведение аварийно-спасательных работ по укреплению берега ручья Безымянный, ручья Осиновый и восстановлению защитной земляной дамбы по ручью Осиновый, в целях защиты от наводнений и подтоплений жилищного фонда по улицам: 1-я Набережная, 2-я Набережная, Заречная, Гидростроителей, а именно:

на укрепление берега ручья Осиновый в районе ул. Заречная, - израсходовано 7 912,0 тыс. рублей (КС-2 от 30.09.2013 № 1);

на аварийно-спасательные работы по восстановлению защитной дамбы по ручью Осиновый в районе ул. 2-я Набережная - на 40 169,4 тыс. рублей (КС-2 от 30.09.2013 № 1- 31 913,8 тыс. рублей и от 30.09.2013 № 1 - 8 255,6 тыс. рублей);

на укрепление берега ручья Осиновый в районе ул. Гидростроителей на 6 084,6 тыс. рублей (КС-2 от 30.09.2013 № 1);

на укрепление берега ручья Безымянный в районе ул. 1-я Набережная, - на 8 943,8 тыс. рублей (КС-2 от 30.09.2013 № 1).

В 2014 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий бюджету поселения предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 3 796,9 тыс. рублей, которые освоены на 99,0 % (3 758,9 тыс. рублей) на ремонт внутрипоселковых гравийных дорог (ул. Комарова, Комсомольская, Комсомольский городок, 1-го Мая, 1-я Набережная, 1-я Нагорная, 2-я Набережная, Некрасова, Октябрьская, Пограничная, Стахановская).

Таким образом, аварийно-спасательные работы, проведенные в 2013 году на сумму 49 113,2 тыс. рублей, не предотвратили разрушение внутрипоселковых гравийных дорог по ул. 1-я Набережная и ул. 2-я Набережная, на ремонт которых в 2014 году израсходовано 613,5 тыс. рублей, в том числе:

ул. 1-я Набережная - на сумму 272,0 тыс. рублей (КС-2 от 22.10.2014 № 1);

ул. 2-я Набережная - на сумму 341,5 тыс. рублей (КС-2 от 22.10.2014 № 1).

За 2014 год расходы Пластунского городского поселения исполнены на 91,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 18 612,9 тыс. рублей, исполнено 17 086,4 тыс. рублей), в том числе по разделам:

**0100 "Общегосударственные вопросы"** - бюджетные назначения исполнены на 99,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 5 494,4 тыс. рублей, исполнено 5 464,0 тыс. рублей), на 01.01.2015 остаток составляет 30,4 тыс. рублей, в том числе:

*по подразделу 0111 "Резервные фонды"* не востребовано 25,0 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности;

*по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы"* - остаток составляет 5,4 тыс. рублей (утверждено 2 443,7 тыс. рублей, исполнено 2 438,3 тыс. рублей);

*по подразделу 0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования"* бюджетные ассигнования исполнены на 100,0 % (1 001,9 тыс. рублей);

*по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций"* исполнение составляет 100,0 % (2 023,8 тыс. рублей).

Расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили норматив, утвержденный Пластунскому городскому поселению постановлением Администрации Приморского края от 05.11.2013 № 394-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2014 год", в размере 5 103,0 тыс. рублей.

Так, согласно разделу 4 отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Пластунского городского поселения за 2014 год на содержание органов местного самоуправления расходы составили 3 025,6 тыс. рублей, что на 2 077,4 тыс. рублей или на 40,7 % меньше утвержденного норматива (5 103,0 тыс. рублей);

**0200 "Национальная оборона"** бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 474,1 тыс. рублей (100,0 %) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

**0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"** бюджетные ассигнования освоены на 99,0 % (утверждено 3942,9 тыс. рублей, исполнено 3903,4 тыс. рублей), а именно:

на реализацию мероприятий Целевой муниципальной программы "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории

Пластунского городского поселения на 2012-2014 годы "Пожарная безопасность" - на 100,0 % (101,0 тыс. рублей);

на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера - на 96,4 % (утверждено 45,0 тыс. рублей, исполнено 43,4 тыс. рублей);

иные межбюджетные трансферты за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - на 99,0 % (утверждено 3 796,9 тыс. рублей, исполнено 3 758,9 тыс. рублей);

**0400 "Национальная экономика"** - бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" и исполнены на 73,9 % (утверждено 4 505,1 тыс. рублей, освоено 3 331,4 тыс. рублей), в том числе:

на реализацию мероприятий Муниципальной целевой программы "Модернизация дорожной сети на территории Пластунского городского поселения на период 2010-2017 годы" - бюджетные ассигнования освоены на 100,0 % (утверждено и исполнено 1 508,5 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий Муниципальной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения на территории Пластунского городского поселения на 2013-2015 годы" - на 100,0 % (утверждено и исполнено 365,3 тыс. рублей);

субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств дорожного фонда Приморского края - на 100,0 % (утверждено и исполнено 1 149,3 тыс. рублей);

на содержание автомобильных и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства - бюджетные ассигнования освоены всего на 20,8 % (утверждено 1 482,0 тыс. рублей, исполнено 308,3 тыс. рублей).

Наличие остатка на 01.01.2015 в сумме 1 173,7 тыс. рублей связано с продлением (I квартал 2015 года) сроков исполнения работ по контракту от 10.09.2014 № 120300013814000019 (форма 0503164 "Сведения об исполнении бюджета");

**0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** - бюджетные ассигнования освоены на 92,2 % (утверждено 3 584,8 тыс. рублей, исполнено 3 306,5 тыс. рублей), в том числе:

по подразделу 0501 "Жилищное хозяйство" - на 92,2 % (утверждено 1 585,2 тыс. рублей, исполнено 1 306,9 тыс. рублей), на 01.01.2015 остаток составляет 278,3 тыс. рублей, в том числе:

на реализацию мероприятий целевой программы муниципального образования "Капитальный ремонт жилых многоквартирных домов Пластунского городского поселения на 2012-2014 годы" утверждено и бюджетных ассигнований и освоено 738,0 тыс. рублей (100,0 %);

на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств местного бюджета - на 67,1 % (утверждено 847,2 тыс. рублей, исполнено 568,9 тыс. рублей);

по подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 294,4 тыс. рублей (100,0 %), в том числе:

на реализацию целевой программы муниципального образования "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Пластунского городского поселения на 2013-2016 годы" бюджетные ассигнования утверждены и освоены в сумме 90,0 тыс. рублей (100,0 %);

на реализацию целевой программы муниципального образования "Энергосбережение и повышение эффективности на территории Пластунского городского поселения на 2010-2017 годы" бюджетные ассигнования утверждены и освоены в сумме 204,4 тыс. рублей (100,0 %);

по подразделу 0503 "Благоустройство" - на 100,0 % (утверждено и исполнено 1 705,2 тыс. рублей), в том числе:

на реализацию мероприятий целевой программы муниципального образования "Об улучшении освещенности Пластунского городского поселения на 2011-2015 годы" утверждено и бюджетных ассигнований и освоено 375,0 тыс. рублей (100,0 %);

на реализацию мероприятий целевой программы муниципального образования "Верификация адресных реестров Пластунского городского поселения на 2014 год" утверждено и бюджетных ассигнований и освоено 491,5 тыс. рублей (100,0 %);

на уличное освещение - утверждено бюджетных ассигнований и исполнено 108,4 тыс. рублей (100,0 %);

на организацию и содержание мест захоронения в рамках реализации муниципальной целевой программы "Строительство кладбища и его содержание на территории Пластунского городского поселения на период 2014-2017 годы", утвержденной постановлением администрации Пластунского городского поселения от 17.06.2014 № 79 - утверждено бюджетных ассигнований и исполнено 523,2 тыс. рублей (100,0 %);

на прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений утверждено бюджетных ассигнований и исполнено 207,1 тыс. рублей (100,0 %);

**0800 "Культура, кинематография"** по подразделу 0801 "Культура" на поддержку культурных мероприятий бюджетные ассигнования исполнены на 97,0 % (утверждено 66,4 тыс. рублей, освоено 64,5 тыс. рублей);

**1100 "Физическая культура и спорт"** по подразделу 1101 "Физическая культура" бюджетные ассигнования утверждены и освоены в сумме 47,6 тыс. рублей (100,0 %);

**1200 "Средства массовой информации"** по подразделу 1202 "Периодическая печать и издательства" на информационное освещение деятельности органов местного самоуправления в средствах

массовой информации бюджетные ассигнования освоены на 99,4 % (утверждено 497,6 тыс. рублей, исполнено 494,9 тыс. рублей).

### 3.Реализация краевых и муниципальных целевых программ

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166) за 2014 год на реализацию целевых программ Пластунского городского поселения утверждены бюджетные ассигнования и освоены в сумме 5 023,0 тыс. рублей (100,0 %). Анализ исполнения бюджетных ассигнований по каждой целевой программе приведен выше (раздел 2.3. акта).

Порядок принятия решений о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Пластунском городском поселении и Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ, утверждены постановлением администрации Пластунского городского поселения от 17.11.2011 № 165.

Необходимо отметить, что ресурсное обеспечение по 4 из 9 программам на 2014 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному законодательно, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, например:

муниципальная целевая программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Пластунского городского поселения на 2012-2015 годы" "Пожарная безопасность" предусматривает объем финансирования на 2014 год в размере 83 740,0 тыс. рублей, тогда как в бюджете поселения на реализацию мероприятий данной программы предусмотрено и освоено 101,0 тыс. рублей;

муниципальная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения на территории Пластунского городского поселения на 2013-2015 годы" предусматривает объем финансирования на 2014 год в размере 195,0 тыс. рублей, тогда как в бюджете поселения на реализацию мероприятий данной программы предусмотрено и освоено 365,3 тыс. рублей.

Данные о несоответствии объема финансирования, предусмотренного муниципальными целевыми программами и бюджетом поселения, приведены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование целевой программы Пластунского городского поселения	Наименование программного мероприятия	утверждено бюджетных ассигнований			откл. (гр. 5 - гр. 4)
		по целевым программам		уточен -ный бюджет (тыс. руб.)	
		дата, № постанов ления	сумма (тыс. руб.)		
1	2	3	4	5	
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Пластунского городского поселения на 2012-2015 годы "Пожарная	приобретение и замена гидрантов;	14.11.2014 № 163	83 740,0	101,0	-83 639,0

безопасность"					
Повышение безопасности дорожного движения на территории Пластунского городского поселения на 2013-2015 годы	ремонт искусственных неровностей на пешеходных переходах;	14.11.2014 № 167	195,0	365,3	170,3
субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств дорожного фонда Приморского края в рамках муниципальной целевой программы "Модернизация дорожной сети на территории Пластунского городского поселения на 2013-2015 годы;	ремонт дворовых территорий по ул. Лермонтова, дом 10 и дом 12;	14.11.2014 № 164	1 396,2	1 149,3	-246,9
Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Пластунского городского поселения на 2013-2016 годы	разработка схем теплоснабжения Пластунского городского поселения;	15.04.2013 № 47	520,0	90,0	-430,0

#### 4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

4.1. По данным формы 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" на начало 2014 года дебиторская задолженность Пластунского городского поселения *по расчетам по авансам по коммунальным услугам (счет 1206 23000)* составляет 16,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность отсутствует.

4.2. Кредиторская задолженность Пластунского городского поселения на 1 января 2015 года составляет **953,0** тыс. рублей, что на 483,6 тыс. рублей превышает задолженность, сложившуюся на начало 2014 года (469,4 тыс. рублей).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 1 января 2015 года.

#### Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района за 2014 год представлен для внешней проверки Контрольно-счетной палате Приморского края в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 18 декабря 2010 года № 191н.

2. С учетом шести изменений, бюджет Пластунского городского поселения на 2014 год утвержден по доходам в сумме 18522,0 тыс. рублей, по

расходам в сумме 18612,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 90,9 тыс. рублей.

**3.** Исполнение бюджета Пластунского городского поселения за 2014 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 17 236,4 тыс. рублей, что составляет 93,0 % к плану (18 522,0 тыс. рублей); по расходам - в сумме 17 086,4 тыс. рублей или на 91,8 % к уточненному плану (18 612,9 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 150,0 тыс. рублей.

**3.1.** В бюджет поселения недопоступило налоговых доходов за 2014 год на 376,6 тыс. рублей или на 5,4 % (план 7 456,5 тыс. рублей, исполнено 7 079,9 тыс. рублей), в основном за счет невыполнения плана:

по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - на 174,3 тыс. рублей или на 11,8 % (план - 1 482,0 тыс. рублей, исполнено - 1 307,7 тыс. рублей);

по налогу на имущество физических лиц - на 216,3 тыс. рублей или на 25,2 % (план - 860,0 тыс. рублей, исполнено - 643,7 тыс. рублей).

**3.2.** Следует отметить, что бюджет поселения имеет резерв пополнения налоговых доходов. По данным о недоимке и задолженности по поступлениям (видам налогам) в бюджет Пластунского городского поселения (форма 05640155) на 31.12.2014:

задолженность по уплате налогов составляет 3 290,8 тыс. рублей;

недоимка по налогам - на сумму 1 233,0 тыс. рублей.

**3.3.** План по неналоговым доходам за 2014 год перевыполнен на 776,0 тыс. рублей или на 32,2 % (при плане 2 412,2 тыс. рублей, поступило 3 188,2 тыс. рублей), в основном за счет возврата средств из Резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет поселения на аварийно-восстановительные работы - 1 425,8 тыс. рублей.

В тоже время недопоступило в бюджет поселения неналоговых доходов:

на сумму 460,6 тыс. рублей - от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (при плане 691,0 тыс. рублей, поступило от МУП "Коммунальный комплекс п. Пластун" - 230,4 тыс. рублей). Арбитражным судом Приморского края принято решение от 13.10.2015 о взыскании в пользу администрации Пластунского городского поселения задолженности только в сумме 345,4 тыс. рублей (Дело № А51-14571/2015);

на сумму 208,8 тыс. рублей - от использования имущества, находящегося в собственности поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных) (план - 1 010,0 тыс. рублей, поступило - 801,2 тыс. рублей);

на сумму 4,0 тыс. рублей - недопоступило в бюджет поселения денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов (план - 10,0 тыс. рублей, поступило - 6,0 тыс. рублей).

**3.4.** По сравнению с 2013 годом расходы бюджета поселения в 2014 году уменьшились на 78,5 % (2013 год - 79 359,2 тыс. рублей, 2014 год - 17 086,4 тыс. рублей), в основном за счет поступления в 2013 году бюджету поселения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 63 109,8 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме (100,0 %) на проведение аварийно-спасательных работ по укреплению берега ручья Безымянный, ручья Осиновый и восстановлению защитной земляной дамбы по ручью Осиновый, в целях защиты от наводнений и подтоплений жилищного фонда по улицам: 1-я Набережная, 2-я Набережная, Заречная, Гидростроителей.

Однако аварийно-спасательные работы, проведенные в 2013 году, не предотвратили разрушение внутрипоселковых гравийных дорог, в том числе по ул. 1-я Набережная и 2-я Набережная. В результате в 2014 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий бюджету поселения предоставлены межбюджетные трансферты на ремонтно-восстановительные работы внутрипоселковых дорог в сумме 3 796,9 тыс. рублей, которые освоены на 99,0 % (3 758,9 тыс. рублей), из них:

ул. 1-я Набережная - на сумму 272,0 тыс. рублей;

ул. 2-я Набережная - на сумму 341,5 тыс. рублей.

**4.** Порядок принятия решений о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Пластунском городском поселении и Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ, утверждены постановлением администрации Пластунского городского поселения от 17.11.2011 № 165.

**4.1.** При этом ресурсное обеспечение 4 из 9 муниципальных целевых программ на 2014 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному законодательно, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, например:

муниципальная целевая программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Пластунского городского поселения на 2012-2015 годы" "Пожарная безопасность" предусматривает объем финансирования на 2014 год в размере 83 740,0 тыс. рублей, тогда как в бюджете поселения предусмотрено и освоено 101,0 тыс. рублей;

муниципальная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения на территории Пластунского городского поселения на 2013-2015 годы" предусматривает объем финансирования на 2014 год в размере 195,0 тыс. рублей, тогда как в бюджете поселения предусмотрено и освоено 365,3 тыс. рублей.

**5.** По данным формы 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" на начало 2014 года дебиторская задолженность Пластунского городского поселения составляет 16,0 тыс. рублей, на 1 января 2015 года дебиторская задолженность отсутствует.



Кредиторская задолженность Пластунского городского поселения на 1 января 2015 года составляет 953,0 тыс. рублей, что на 483,6 тыс. рублей превышает задолженность, сложившуюся на начало 2014 года (469,4 тыс. рублей).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 1 января 2015 года.

**Предложения:**

**1.** Администрации Пластунского городского поселения:

**1)** привести в соответствие ресурсное обеспечение, предусмотренное в законе о бюджете поселения и муниципальных целевых программах;

**2)** обеспечить эффективность расходования средств на реконструкцию, капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 22.12.2015 № 26).

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



В.В. Плыгунова