

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 декабря 201 5 г.

110. О проекте федерального закона № 936778-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении полномочий субъекта Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы Е.С.Москвичев, В.Б.Ефимов, Р.С.Ильясов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний; а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 12 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4380
Дата: 22.12.2015 Время: 14:10

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 ноября 2015 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.11.2015 Время 11:19
№936778-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

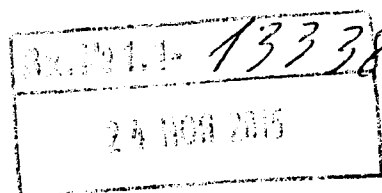
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Указанный проект федерального закона на 14 л.
2. Пояснительная записка на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Электронный носитель - 1 шт.



Е.С.Москвичев

В.Б.Ефимов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 12 2015г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 936778-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласие авторов имеется.

Депутат Государственной Думы



Р.С. Ильясов



256544 626101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.12.2015 Время 13:08
№945792-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы

Е.С.Москвичевым,
В.Б.Ефимовым, Р.С.Ильясовым

Проект

936 778-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346) следующие изменения:

1) пункт 5 части 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«5) смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок – межрегиональный маршрут регулярных перевозок между субъектом Российской Федерации – городом федерального значения Москвой, Санкт-Петербургом или Севастополем и граничащим с ним субъектом Российской Федерации либо межрегиональный маршрут регулярных перевозок в границах двух субъектов Российской Федерации, территория одного из которых окружена со всех сторон территорией другого;»;

2) пункт 7 части 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«7) в состав данного маршрута предлагается включить остановочный пункт, не соответствующий требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 5 или частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона, за исключением межрегиональных маршрутов, протяженностью между границами поселений, на территории которых размещаются начальный и конечный остановочные пункты, до пятидесяти километров включительно;»;

3) часть 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2. Муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений,

находящихся в границах одного муниципального района, устанавливаются, изменяются, отменяются органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения.»;

4) в части 1 статьи 17 слово «устанавливают» заменить словами «вправе устанавливать»;

5) в статье 19:

а) часть 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 7 статьи 29 настоящего Федерального закона.»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи, один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, а в случае, если таким обстоятельством является приостановление действия ранее выданного свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту, на срок приостановления действия ранее выданного свидетельства.»;

б) в пункте 13 части 4 статьи 27 слова «государственным или

муниципальным контрактом,» исключить;

7) в статье 29:

а) часть 1 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) неосуществление в отсутствие чрезвычайной ситуации предусмотренных данным свидетельством перевозок по маршруту регулярных перевозок в течение более чем трех дней подряд, а в случае осуществления перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, невыполнение более пяти рейсов подряд.»;

б) в части 2 слова «5 и 6» заменить словами «5, 6 и 7»;

в) в части 5 пункт 1 исключить, пункты 2, 3, 4, 5 считать соответственно пунктами 1, 2, 3, 4;

г) в пункте 3 части 5 слова «или частью 4 статьи 13» заменить словами «, частью 4 статьи 13 или частью 8 статьи 32»;

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, действие карт маршрута регулярных перевозок, выданных для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, выданных юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, приостанавливаются в случае приостановления действия

лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом соответственно юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из членов простого товарищества.»;

8) в статье 30:

а) в части 1 слова «Использование иных остановочных пунктов допускается в случае, если:» заменить словами «Использование иных остановочных пунктов допускается в случае, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены данные остановочные пункты.»;

б) пункты 1 и 2 части 1 исключить;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Требования, предусмотренные настоящей статьей, не применяются в отношении смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, а также в отношении межрегиональных маршрутов, протяженность которых между границами поселений, на территории которых размещаются начальный и конечный остановочные пункты, не превышает пятьдесят километров.»;

9) статью 31 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Сведения, предусмотренные пунктами 3 – 6 части 3 настоящей статьи предоставляются в отношении остановочных пунктов, расположенных на территориях автовокзалов и автостанций, а также остановочных пунктов, расположенных в границах поселений с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек.»;

10) часть 1 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«1. В случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель осуществляет перевозки пассажиров и багажа по заказу между одними и теми же поселениями не менее двух дней в течение одного месяца, в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок между такими поселениями места посадки и высадки указанными перевозчиками пассажиров на территориях таких поселений должны быть согласованы с уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.»;

11) части 3 – 8 статьи 39 изложить в следующей редакции:

«3. До истечения срока, на который юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предоставлено право осуществления регулярных перевозок в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено бессрочно, без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией:

1) выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам или регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам, включенным в соответствующие реестры, свидетельства об осуществлении перевозок по данным маршрутам и карты данных маршрутов. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества;

2) устанавливают отдельный маршрут в отношении регулярных перевозок, осуществляемых каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем, в случае, если указанные в пункте 1 настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно не более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества, а также выдают таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и карты соответствующих установленных маршрутов регулярных перевозок с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных перевозок каждым из таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) проводят открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок по смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или муниципальному маршруту регулярных перевозок в порядке,

установленном настоящим Федеральным законом, в случае, если данные юридическое лицо, индивидуальный предприниматель отказались от осуществления перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок, или если указанные в пункте 1 настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества;

4) устанавливают в отношении регулярных перевозок, осуществляемых каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем, отдельный межрегиональный маршрут регулярных перевозок в случае, если указанные в пункте 1 настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества, а также выдают таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и карты

соответствующих установленных маршрутов регулярных перевозок с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных перевозок каждым из таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

5) устанавливают отдельный маршрут в отношении регулярных перевозок, не оплачиваемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в случае, если такие перевозки осуществляются по одному маршруту совместно с регулярными перевозками, частично или полностью оплачиваемыми за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, а также выдают свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и новые карты установленного маршрута регулярных перевозок в порядке, предусмотренном пунктами 1 - 3 настоящей части.

4. Если до истечения установленного частью 3 настоящей статьи срока выдачи юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному маршруту регулярных перевозок указанные юридическое лицо, индивидуальный предприниматель утратят право осуществления регулярных перевозок в соответствии с порядком,

действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления вправе:

1) отменить данный маршрут или провести открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок по данному маршруту в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

2) на период, необходимый для проведения открытого конкурса, но не более чем один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, выдать иному юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту регулярных перевозок и карты данного маршрута.

5. Указанные в части 3 настоящей статьи свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному маршруту регулярных перевозок и карты данных маршрутов выдаются на срок не менее чем пять лет и начинают действовать по истечении установленного срока их выдачи. Выдача данных свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок на меньший срок допускается в случае,

если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена данного маршрута или изменение вида регулярных перевозок по данному маршруту. Тарифное регулирование регулярных перевозок, предусмотренных данным свидетельством, отменяется со дня начала его действия. Продление данных свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок осуществляется в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 19 настоящего Федерального закона

6. Указанные в части 3 настоящей статьи свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на основании заявлений, поданных в письменной форме юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договоров простого товарищества в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления. До начала действия данных свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок предусмотренные ими регулярные

перевозки осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

7. Отказом от осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, отказом от заключения договора простого товарищества, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, признается непредставление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесена выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, до истечения установленного частью 3 настоящей статьи срока выдачи таких свидетельств соответственно заявления на выдачу свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или договора простого товарищества.

8. В целях проведения открытого конкурса, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, допускается продление установленного частью 3 настоящей статьи срока выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута с сохранением на этот срок права юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществлять регулярные перевозки по маршруту

регулярных перевозок в соответствии с заключенным с ними договором, выданными им разрешением, паспортом маршрута регулярных перевозок или в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не более чем на девяносто дней. В случае отказа от этого права решением уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления оно передается иному юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.»;

12) в статье 42:

а) в части 2 слова «4 – 32»» заменит словами «4 – 29, 31, 32»;

б) в части 3 слова «33 – 35» заменить словами «30, 33 – 35».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) предназначен ликвидировать правовой пробел, более 20 лет существовавший в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским электрическим транспортом.

За указанный период субъекты Российской Федерации и муниципалитеты в попытках упорядочить указанную ситуацию приняли большое количество законов и нормативных актов, по сути являвшихся нелегитимными с точки зрения права (в силу отсутствия базового Федерального закона). При этом каждый субъект Российской Федерации реально создал соответствующую правовую систему, как правило, несогласованную с нормативными базами других субъектов Российской Федерации. Кроме этого, следует учесть, что регулярные перевозки пассажиров на всех видах маршрутов выполняет более 300 тыс. автобусов, трамваев и троллейбусов, принадлежащих более чем 35 тысячам перевозчиков (предприятия различных форм собственности и индивидуальные предприниматели). Сама же эта отрасль транспорта ежедневно обеспечивает жизненные потребности десятков миллионов граждан России и во многом определяет все функционирование национальной экономики.

Закон стремился учесть все возможные отличия местных правовых актов в целях гармонизации переходного периода на единые стандарты правового обеспечения организации регулярных перевозок. Тем не менее, следовало ожидать, что процесс унификации этой крайне разнородной сферы законодательного регулирования пройдет с многочисленными затруднениями.

И действительно, практическая реализация Закона показала наличие неурегулированных проблем, требующих оперативного решения.

В частности, в соответствии с Законом организация перевозок по межрегиональным маршрутам в границах Краснодарского края и Республики Адыгея отнесена к полномочиям федерального органа исполнительной власти. Однако, учитывая особенности географического положения Республики Адыгея, данные маршруты следует отнести к смежным региональным маршрутам, организация перевозок по которым в соответствии с Законом отнесена к полномочиям органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Целесообразность такого решения высказана в письме Администрации Краснодарского края от 14.08.2015 № 60-6233/15-07-21.

Частью 1 статьи 17 предусматривается обязанность уполномоченных органов власти помимо маршрутов для перевозок по регулируемым тарифам устанавливать также маршруты для перевозок по нерегулируемым тарифам. Однако, учитывая планы оптимизации маршрутной сети в г. Москве и ряде других городов Российской Федерации, установление таких маршрутов должно быть не обязанностью, а правом уполномоченных органов власти.

Законом предусмотрено, что в случае, если перевозчик несанкционированно прекращает перевозки, временно (на период проведения конкурса по отбору нового перевозчика) его можно заменить на маршруте другим перевозчиком только в том случае, если будет решение суда о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту (далее – свидетельство). В результате перевозки на маршруте должны быть прекращены в течение длительного срока, что приведет к ущемлению интересов пассажиров.

Для недопущения этого предлагается наделить уполномоченные органы власти правом в случае несанкционированного прекращения перевозок прекращать действие свидетельства без решения суда и назначать на период проведения конкурса временного перевозчика.

В Законе не определены порядок действий и полномочия органов власти в случае приостановления действия свидетельства. Также не определены особенности приостановления действия свидетельства в случае, когда оно выдано участникам договора простого товарищества.

В этой связи предлагается:

- уточнить, что основанием для приостановления действия свидетельства, выданного участникам договора простого товарищества, является приостановление действия лицензии хотя бы у одного из членов товарищества;

- приравнять приостановление действия свидетельства к случаям, при которых органам власти разрешается назначать временного перевозчика;

- установить, что в случае приостановления действия ранее выданного свидетельства временный перевозчик может быть назначен на срок его приостановления.

Для перевозок по межрегиональным маршрутам Законом установлен запрет на посадку (высадку) пассажиров на территории поселения, в котором имеется автовокзал или автостанция, в иных местах кроме этих автовокзала или автостанции.

Однако в настоящее время действует значительное количество межрегиональных маршрутов (особенно в сообщении между близлежащими населенными пунктами, расположенными в сопредельных субъектах Российской Федерации), где посадка и высадка пассажиров осуществляется помимо автовокзалов и автостанций также и в других местах концентрации пассажиров. Это продиктовано, в первую очередь, обеспечением удобств для населения, поскольку остановки автобуса приближены к местам проживания граждан. При этом короткая протяженность таких межрегиональных маршрутов и относительно большое количество выполняемых рейсов не требуют организации зала ожидания, комнаты матери и ребенка, туалетов, камеры хранения вещей и т.п.

Для решения данной проблемы предлагается узаконить сложившуюся практику, предусмотрев возможность включения в состав коротких межрегиональных маршрутов (протяженностью до 50 км включительно) иных остановочных пунктов, кроме автовокзалов и автостанций.

Законом установлена обязанность владельцев остановочных пунктов межрегиональных маршрутов представлять сведения о пропускной способности и фактической загрузке данных остановочных пунктов. Эти сведения необходимы для того, чтобы перевозчики при разработке предложений об открытии новых межрегиональных маршрутов могли определиться с наличием резервов пропускной способности тех остановочных пунктов, которые они хотели бы включить в состав нового маршрута. Однако, анализ сведений, которые в соответствии с Законом перевозчики представили в Минтранс России, показал, что общее количество таких остановочных пунктов превышает 6 тысяч. При этом менее 5% из них расположены в крупных городах, где пропускная способность остановочных пунктов действительно играет существенную

роль при принятии решения об открытии нового маршрута. Таким образом, сохранение указанного требования приведет к необоснованному избыточному обременению владельцев остановочных пунктов.

Для решения этой проблемы предлагается внести в Закон изменения, предусматривающие обязанность представления сведений о пропускной способности и фактической загрузке только тех остановочных пунктов, которые размещаются на территориях автовокзалов, автостанций, а также иных остановочных пунктов, расположенных в границах поселений с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек.

Кроме того, предлагается ограничить обязанность представления документов, подтверждающих назначение объекта недвижимости, только в отношении автовокзалов и автостанций.

Статьей 38 Закона введена обязанность согласования мест посадки (высадки) пассажиров при осуществлении заказных перевозок в сообщении между субъектами РФ с местными органами власти. Данная норма введена в целях предотвращения осуществления регулярных перевозок под видом заказных. Однако точно такие же проблемы имеются и при осуществлении перевозок в границах одного субъекта РФ. Кроме того, Законом предусматривается согласование мест посадки (высадки) пассажиров при осуществлении любой заказной перевозки, в том числе разовой, что, как показала практика, технически невозможно.

В этой связи предлагается распространить требование о согласовании мест посадки (высадки) пассажиров при осуществлении заказных перевозок на перевозки по маршрутам в границах одного субъекта Российской Федерации. При этом ограничить обязанность такого согласования только теми перевозками, которые осуществляются не менее 4 дней в месяц.

Статьей 39 предусмотрена выдача через полгода со дня опубликования Закона сначала временной (на срок ранее предоставленного права осуществления таких перевозок), а потом постоянной карты маршрута. При этом если такое право предоставлено без указания срока, то временная карта должна быть выдана на срок до окончания года со дня опубликования Закона, т.е. на 3-4 месяца.

По мнению органов власти, выдача временных карт маршрута является избыточным обременением, как для них, так и для перевозчиков.

В этой связи предлагается установить, что свидетельства и карты маршрута выдаются одновременно и на постоянной основе. Они должны начать действовать по истечении срока, на который перевозчику было предоставлено право осуществления перевозок по соответствующим

маршрутам до вступления Закона в силу в соответствии с заключенным с ним договором, нормативным правовым актом или паспортом маршрута. При этом до истечения этого срока перевозки должны осуществляться в порядке, действовавшем до вступления Закона в силу.

Законом предусматривается, что первые свидетельства и карты муниципальных и межмуниципальных маршрутов должны быть выданы на срок 5 лет. При этом порядок действий органов власти по истечении этого срока не определен.

В целях устранения этой неопределенности предлагается распространить на эти свидетельства и карты маршрута порядок продления срока их действия, который частью 5 статьи 19 статьей Закона предусмотрен в отношении таких документов, выданных по результатам конкурса.

Закон отменяет тарифное регулирование перевозок, которые не финансируются бюджетом. При этом переход к новому порядку тарифного регулирования Законом не установлен, что вызывает вопросы у органов власти и перевозчиков.

Для решения данной проблемы предлагается дополнить Закон нормой, предусматривающей помаршрутную отмену тарифного регулирования таких перевозок со дня начала действия свидетельств на маршрут, выданных в порядке, предусмотренном в переходный период (статья 39 Закона).

Законом не определены порядок действий и полномочия органов власти в случае, если в переходный период перевозчик не обратился с заявлением о выдаче свидетельства и прекратил осуществление перевозок.

В интересах пассажиров предлагается наделить органы власти правом в таких случаях без проведения конкурса назначать на соответствующий маршрут временного перевозчика на срок, необходимый для проведения конкурса по выбору постоянного перевозчика.

Таким образом, вступление Закона в силу позволит существенно упростить формирование нормативной базы по организации регулярных перевозок пассажиров, повысить степень учета интересов населения и облегчить реализацию целей Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Финансово-экономическое обоснование проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

