

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

99. О проекте федерального закона № 882161-6 "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Рашкин, С.П.Обухов, О.Н.Алимова, В.Р.Родин, В.П.Пешков, С.И.Васильцов, А.А.Андреев, С.А.Гаврилов, В.Г.Поздняков, С.П.Мамаев, В.С.Шурчанов, В.С.Романов, П.В.Романов, В.И.Бессонов, В.Н.Федоткин, В.А.Ганзя, С.И.Юрченко, В.А.Коломейцев, Н.В.Разворотнев, Н.Ф.Рябов, Н.Н.Езерский, Е.А.Рульков, Т.В.Плетнева, В.Н.Паутов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 13 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Пом. Сп. Рашкин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4376
Дата: 22.12.2015 Время: 10:47

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 09 2015 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2015 Время 12:24
№882161-6; 1.1

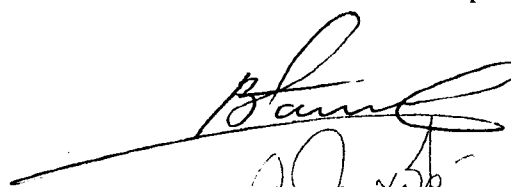


Председателю Государственной Думы ФС РФ
С.Е. НАРЫШКИНУ

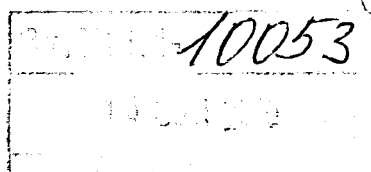
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

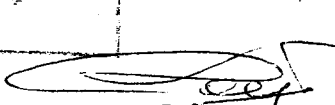


На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 56 листах;
2. Пояснительная записка на 11 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экземпляре.

 / В.П. Рыженко /
 / С.П. Обухов /
 / О.Н. Шмеленко /



 / В.П. Рыженко /
 / В.П. Тенков /
 / С.М. Василенко /

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 октября 2015 г.

№ 64-ТП-3/86

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить нас в соавторы проекта Федерального закона № 882161-6 «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,

Н.Ф. Рабов

Искандер

Е.А. Арбузов

М.В. Тимонина

Ткачев В.Н.

Александр

Васильев

Борис

Александр

Борис

Мелехов С.А.

Шурчанов В.С.

Романов В.С., Рощин П.В.

Бессонов В.У.

Александров В.Н.

Ткачев С.А.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2015 Время 11:24
№907760-6; 1.1

Александр

© Искандер

В.А. Коломийцев

И.В. Разворотнев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 октября 2015 г.

№ ДТБП - 3/23

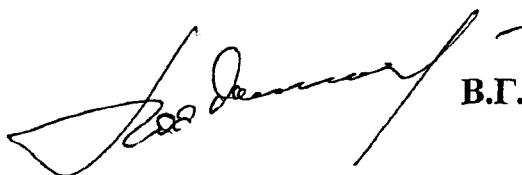
Председателю Государственной Думы
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 882161-6 «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации».

Депутаты Государственной Думы – авторы законопроекта – не возражают.



В.Г. Поздняков



252054 659103

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.10.2015 Время 18:25
№895243-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 09 2015 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в число инициаторов законопроекта № 882161-6 «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации»

Согласие авторов имеется.

С.А.Гаврилов

В.Ф.Рашкин

О.Н.Алимова

В.П.Пешков

А.А.Андреев

С.П.Обухов

В.Р.Родин

С.И.Васильцов



Вносится депутатами Государственной Думы Рашкиным В.Ф., Обуховым С.П., Алимовой О.Н., Родиным В.Р., Пешковым В.П., Васильцовым С.И., Андреевым А.А., Гавриловым С.А., Поздняковым В.Г., Мамаевым С.П., Шурчановым В.С., Романовым В.С., Романовым П.В., Бессоновым В.И., Федоткиным В.Н., Ганзя В.А., Юрченко С.И., Коломейцевым В.А., Разворотневым Н.В., Рябовым Н.Ф., Езерским Н.Н., Рутьковым Е.А., Плетневой Т.В., Паутовым В.Н.

Проект
№ 882161-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации

Раздел I. Первоочередные меры по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон принимается в целях преодоления кризисных явлений в российской экономике, восстановления ее устойчивости и роста, стимулирования роста национального богатства и благосостояния населения Российской Федерации, обеспечения стратегической обоснованности, рациональности и прозрачности национальной экономической политики.

2. Для достижения целей, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вводятся первоочередные меры по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) национальное благосостояние – состояние обеспеченности населения Российской Федерации материальными и иными благами, необходимыми для жизнедеятельности и развития личности, семьи, общества и государства;

2) ключевые показатели национального благосостояния – определяемая в порядке, установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом, система показателей, с помощью которых оценивается уровень национального благосостояния в целом и в разрезе обеспеченности населения отдельными видами благ, в стоимостном и ином измерении;

3) мониторинг национального благосостояния - осуществляемая на регулярной основе деятельность органов государственной власти по выявлению фактических значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации и оценке этих значений с точки зрения приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации;

4) национальное богатство – совокупность накопленных материальных ресурсов всех форм собственности, создающих необходимые условия для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг и обеспечения жизни населения;

5) приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации – наиболее значимые для Российской Федерации направления и сферы развития на долгосрочную перспективу, обеспечивающие национальные интересы Российской Федерации, повышение уровня и качества жизни населения, и взаимосвязанные с ключевыми показателями национального благосостояния;

6) точки роста национальной экономики – предприятия, комплексы предприятий (производственные комплексы), а также территории Российской Федерации, которые по совокупности факторов, включая расположение, транспортную доступность, природно-ресурсный, кадровый потенциал и иные факторы, наилучшим образом подходят для реализации проектов ускоренного социально-экономического развития.

Глава 2. Состав первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации и порядок их введения

Статья 3. Состав первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации

К числу первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации относятся:

1) введение государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации на основе системы мониторинга национального благосостояния Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определяемых один раз в шесть лет начиная с 2016 года;

2) создание единой системы управления развитием национальной экономики, включающей органы государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации;

3) меры государственной поддержки точек роста национальной экономики путем предоставления бюджетных инвестиций и иных форм государственной поддержки, реализации проектов государственно-частного партнерства;

4) активизация государственной промышленной политики Российской Федерации в целях обеспечения устойчивого роста промышленности, прежде всего, обрабатывающих промышленных производств, и проведения импортозамещения;

5) временное изменение правового статуса Центрального банка Российской Федерации (Банка России) в рамках его участия в деятельности по реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, мер государственной поддержки национальной экономики;

6) введение системы мер дополнительной социальной поддержки населения в целях смягчения для него последствий кризисных явлений в национальной экономике;

7) меры по защите финансового рынка Российской Федерации, ограничению вывоза капитала из Российской Федерации;

8) государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды товаров (работ, услуг), активизация государственной антимонопольной политики;

9) иные меры, определяемые федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Статья 4. Порядок введения первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации

1. Первоочередные меры по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации вводятся на основании настоящего Федерального закона, федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2021 годы, федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, федеральных законов о федеральном бюджете на 2017 и последующие годы, а также на основании указов Президента

Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вытекающих из настоящего Федерального закона.

2. Правительство Российской Федерации на основе настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, указов Президента Российской Федерации принимает нормативные правовые акты, обеспечивающие введение первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

3. Ответственность за реализацию первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации несет Правительство Российской Федерации. При этом оно вправе возложить полномочия по введению отдельных мер из числа указанных в статье 3 настоящего Федерального закона на федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

4. В период со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до 31 декабря 2016 года Правительство Российской Федерации ежеквартально, не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за последним месяцем отчетного квартала, публикует отчет о реализации первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации в те же сроки представляет отчет о реализации первоочередных мер

Президенту Российской Федерации, Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Раздел II. Система мониторинга национального благосостояния Российской Федерации

Глава 3. Система мониторинга национального благосостояния Российской Федерации

Статья 5. Цели мониторинга национального благосостояния Российской Федерации

Мониторинг национального благосостояния Российской Федерации осуществляется в целях:

1) создания основы для принятия решений в сфере государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе определения приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации;

2) распространения доступной для широких слоев населения информации о состоянии ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации, доле каждого гражданина в национальном богатстве Российской Федерации, информации об основных тенденциях в экономике и социальной сфере, а также о положении Российской Федерации в сравнении с другими государствами.

Статья 6. Принципы мониторинга национального благосостояния Российской Федерации

Мониторинг национального благосостояния Российской Федерации осуществляется на основе принципов:

- 1) регулярности проведения;
- 2) полноты, достоверности, научной обоснованности используемых данных;
- 3) сопоставимости данных за разные периоды;
- 4) открытости процедур и общедоступности результатов мониторинга;
- 5) сравнительного социально-экономического анализа, включая межстрановые сравнения.

Статья 7. Состав ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации

1. В состав ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации входят:

- 1) национальное богатство в целом, в расчете на душу населения и по компонентам национального богатства: основные фонды, оборотные фонды, личное имущество населения, национальные природные ресурсы;
- 2) валовый внутренний продукт всего и в расчете на душу населения;
- 3) произведенный национальный доход, всего и в расчете на душу населения;
- 4) прожиточный минимум в Российской Федерации в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации;

5) численность населения с доходами ниже прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации;

6) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее и 10 процентов наименее обеспеченного населения) в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации;

7) динамика роста потребительских цен в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации;

8) уровень обеспеченности населения услугами здравоохранения, образования, культуры, науки, физической культуры и спорта в стоимостном измерении и в процентном отношении к валовому внутреннему продукту;

9) доходы и расходы консолидированного бюджета Российской Федерации всего и в расчете на душу населения;

10) государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации, муниципальный долг всего и в расчете на душу населения;

11) отношение государственного долга Российской Федерации, государственного долга субъектов Российской Федерации, муниципального долга к валовому внутреннему продукту;

12) иные показатели, характеризующие уровень национального благосостояния Российской Федерации и качество жизни населения, определяемые Правительством Российской Федерации.

2. Методика расчета ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации, состав показателей для проведения межстрановых сравнений национального благосостояния определяются Правительством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации при утверждении федерального плана статистических работ устанавливает задания по сбору и представлению необходимой информации для расчета ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации.

Статья 8. Органы, осуществляющие мониторинг национального благосостояния Российской Федерации

1. Координация деятельности по мониторингу национального благосостояния осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Субъекты официального статистического учета в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, предоставляют официальную статистическую информацию в установленной сфере деятельности, необходимую для расчета ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации, в уполномоченный

Правительством Российской Федерации орган, производящий расчет значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации определяет систему органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по мониторингу национального благосостояния Российской Федерации, и порядок их деятельности.

Статья 9. Использование результатов мониторинга национального благосостояния Российской Федерации в системе государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации и бюджетном планировании

1. На основе информации о фактических значениях ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о стратегическом планировании, определяются:

1) плановые значения ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации;

2) приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Необходимость улучшения значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации принимается во внимание при разработке бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, основных направлений бюджетной политики и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 10. Ежегодный Государственный доклад о национальном благосостоянии Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации ежегодно, не позднее 31 июля года, следующего за отчетным, публикует Государственный доклад о национальном благосостоянии Российской Федерации.

2. Председатель Правительства Российской Федерации в сроки, указанные в пункте 1 настоящей статьи, представляет Государственный доклад о национальном благосостоянии Российской Федерации Президенту Российской Федерации, Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Государственный доклад о национальном благосостоянии Российской Федерации должен обеспечивать общедоступность фактических значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации, а также разъяснять методологию их расчета.

Раздел III. Государственное планирование социально-экономического развития Российской Федерации и определение мер государственной поддержки национальной экономики

Глава 4. Система управления развитием национальной экономики

Статья 11. Система органов управления развитием национальной экономики

Систему органов управления развитием национальной экономики образуют, в рамках их компетенции, следующие федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- 3) Правительство Российской Федерации;
- 4) Центральный банк Российской Федерации (Банк России);
- 5) Национальный комитет государственного планирования и управления развитием Российской Федерации;
- 6) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации;
- 7) иные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на основании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации

Федерации и Правительства Российской Федерации отдельные полномочия по управлению развитием национальной экономики;

8) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по государственному планированию социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

9) органы местного самоуправления, осуществляющие функции по планированию социально-экономического развития муниципальных образований.

Статья 12. Полномочия Президента Российской Федерации по управлению развитием национальной экономики

Президент Российской Федерации в рамках своей компетенции:

1) в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" участвует в определении приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации;

2) учитывает приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и систему первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации в своих бюджетных посланиях;

3) организует необходимое взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации;

4) принимает решение об образовании федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

Статья 13. Полномочия Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по управлению развитием национальной экономики

1. Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) принимают федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период;

2) осуществляют парламентский контроль за деятельностью по управлению развитием национальной экономики.

2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации:

1) ежегодно, а также по итогам планового периода заслушивает, соответственно, ежегодные отчеты и итоговый отчет Правительства Российской Федерации о реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и принимает решения об их утверждении или об отказе в утверждении;

2) ежегодно, а также по итогам планового периода заслушивает, соответственно, ежегодные отчеты и итоговый отчет Центрального банка Российской Федерации (Банка России) о реализации приоритетов социально-

экономического развития Российской Федерации и принимает решения об их утверждении или об отказе в утверждении;

3) ежегодно, в том числе, на основе ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации дает оценку деятельности Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации;

4) ежегодно дает поручение Счетной палате Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий по проверке обоснованности и целесообразности реализации мер государственной поддержки национальной экономики, заслушивает и утверждает соответствующий отчет Счетной палаты Российской Федерации. Указанный отчет Счетной палаты Российской Федерации подлежит опубликованию в средствах массовой информации;

5) назначает председателя Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации и одного из его заместителей;

6) в 2015 и 2016 годах заслушивает ежеквартальные отчеты Правительства Российской Федерации о реализации первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

3. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначает одного из заместителей председателя Национального комитета

государственного планирования и управления развитием Российской Федерации.

Статья 14. Полномочия Правительства Российской Федерации по управлению развитием национальной экономики

Правительство Российской Федерации:

1) готовит в установленные сроки проекты федеральных законов о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период и вносит их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

2) в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральным законом о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляет государственное планирование социально-экономического развития Российской Федерации, реализует в его рамках систему мер государственной поддержки национальной экономики, включая государственную поддержку точек роста национальной экономики, систему иных первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации;

2) представляет в Государственную Думу ежегодные отчеты и итоговый отчет о реализации приоритетов социально-экономического развития

Российской Федерации, установленных федеральным законом о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период;

3) устанавливает статус и полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации;

4) обеспечивает деятельность Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации;

5) обеспечивает взаимодействие органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках централизованной системы управления развитием национальной экономики.

Статья 15. Полномочия Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по управлению развитием национальной экономики

1. Центральный банк Российской Федерации (Банк России):

1) в рамках своей компетенции обеспечивает реализацию приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации в сферах денежно-кредитной политики, политики по обеспечению устойчивости финансового рынка Российской Федерации;

2) ежегодно и по итогам планового периода представляет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отчет о реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации в Банка России;

3) назначает своих представителей в Национальный комитет государственного планирования и управления развитием Российской Федерации.

2. В рамках системы управления развитием национальной экономики Банк России, в пределах своей компетенции, исполняет поручения Правительства Российской Федерации, а также отчитывается перед ним о реализации федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период и соответствующих поручений Правительства Российской Федерации.

Статья 16. Национальный комитет государственного планирования и управления развитием Российской Федерации

1. Национальный комитет государственного планирования и управления развитием Российской Федерации:

1) согласовывает предложения о плановых значениях ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации и о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации;

2) согласовывает перечень точек роста национальной экономики, в отношении которых планируется применение мер государственной поддержки, а также вносимые в него изменения;

3) согласовывает состав мер государственной поддержки национальной экономики, включая меры государственной поддержки точек роста национальной экономики;

4) заслушивает отчеты федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) о реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, государственных планов и иных документов стратегического планирования, о реализации мер государственной поддержки национальной экономики и достигнутых результатах.

2. Председатель Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации назначается Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Председатель Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации имеет двух заместителей, которые назначаются соответственно:

1) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по предложению фракции в Государственной Думе, образованной

политической партией, являющейся второй по числу мандатов, полученных по итогам последних выборов депутатов Государственной Думы, среди политических партий, имеющих фракции в Государственной Думе;

2) Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. В состав Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации входят:

1) по одному представителю от Центрального банка Российской Федерации (Банка России), Счетной палаты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

2) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации;

3) руководители иных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих отдельные полномочия по управлению развитием национальной экономики, определяемых Правительством Российской Федерации, в количестве не более семи человек;

4) представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основе ежегодной ротации, в количестве не более 15 человек;

5) эксперты, представители политических партий и иных общественных объединений, в количестве не более семи человек.

5. Положение о Национальном комитете государственного планирования и управления развитием Российской Федерации и его персональный состав утверждаются Президентом Российской Федерации.

6. Решения Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации носят обязательный характер для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 17. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по управлению развитием национальной экономики

Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации, и иных федеральных органов исполнительной власти по управлению развитием национальной экономики устанавливаются Правительством Российской Федерации на основании настоящего Федерального закона, Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", иных федеральных законов и указов Президента Российской Федерации.

Статья 18. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по управлению развитием национальной экономики

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по управлению развитием национальной экономики определяются Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Глава 5. Определение приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, мер государственной поддержки национальной экономики и перечня точек роста национальной экономики

Статья 19. Цели определения приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации

Приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации определяются в целях формирования ориентиров для государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации и обоснованного финансового планирования с учетом фактических и плановых значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации.

Статья 20. Порядок определения приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, мер государственной поддержки национальной экономики и состава точек роста национальной экономики

1. Проект федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации вносится в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации не позднее, чем за двенадцать месяцев до истечения текущего планового периода.

2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации должна принять федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на очередной плановый период не позднее, чем за шесть месяцев до истечения текущего планового периода.

3. Проект федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывается на основе предложений Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации.

4. Одновременно с проектом федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации Правительство Российской Федерации, на основе предложений Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации, вносит в Государственную Думу предложения по применению мер государственной поддержки национальной экономики в плановом периоде, а также предлагаемый перечень точек роста национальной экономики.

5. Меры государственной поддержки национальной экономики определяются федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Перечень точек роста национальной экономики, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, включается в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период отдельным приложением.

Статья 21. Общественное обсуждение приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, мер государственной поддержки национальной экономики и перечня точек роста национальной экономики

1. Правительство Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации организуют в устанавливаемом ими порядке общественное обсуждение плановых значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации, приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, планируемых мер государственной поддержки национальной экономики и перечня точек роста национальной экономики.

2. Проект федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации, предложений Правительства Российской Федерации о мерах государственной поддержки национальной экономики и о перечне точек роста национальной экономики подлежат опубликованию в средствах массовой информации до их внесения в Государственную Думу.

Статья 22. Реализация приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации в системе государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации и бюджетного планирования

1. Приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации реализуются в документах стратегического планирования, а также при разработке бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период и при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

2. Правительством Российской Федерации устанавливаются минимальные доли расходов федерального бюджета, которые должны направляться на реализацию установленных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации в течение планового периода их реализации. Значения минимальных долей расходов ежегодно корректируются с учетом фактической социально-экономической ситуации и фактических значений ключевых показателей национального благосостояния Российской Федерации.

Статья 23. Контроль за соблюдением приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации

1. Контроль за соблюдением приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации осуществляется Счетной палатой

Российской Федерации путем ежегодной проверки реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации в системе стратегического планирования, долгосрочного бюджетного прогнозирования, в рамках реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также ежегодной проверки обоснованности и целесообразности реализации мер государственной поддержки национальной экономики, определения перечня точек роста национальной экономики.

2. Заключение по итогам проверки, указанной в пункте 1 настоящей статьи, представляется Счетной палатой Российской Федерации одновременно с заключением по проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Контроль за соблюдением приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации при бюджетном планировании осуществляется палатами Федерального Собрания Российской Федерации в рамках парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений.

Глава 6. Основные направления формирования приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2016 – 2021 годов

Статья 24. Основные направления формирования приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2016-2021 годов

Правительство Российской Федерации формирует приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2021 годы по следующим основным направлениям:

1) государственная поддержка развития обрабатывающего промышленного производства и проведение политики импортозамещения (первый блок приоритетов «Национальная промышленность и импортозамещение»);

2) государственная поддержка развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры (второй блок приоритетов «Инфраструктура»);

3) государственная поддержка национальной науки, создания и внедрения новых технологий (третий блок приоритетов «Наука и технологии»);

4) формирование системы профессионального образования, ориентированной на развитие национальной экономики, в том числе на развитие промышленного производства, науки и технологий, национального здравоохранения (четвертый блок приоритетов «Кадры для экономики»).

5) обеспечение доступности и повышение качества здравоохранения, развитие системы обеспечения и контроля качества и безопасности продуктов питания, питьевой воды, обеспечения контроля иных факторов, влияющих на состояние здоровья и продолжительность жизни населения (пятый блок приоритетов «Здоровье нации»);

б) государственная социальная политика, в том числе принятие мер по сокращению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации.

Статья 25. Основные направления государственной политики по поддержке развития обрабатывающего промышленного производства и проведению импортозамещения в 2016-2021 годах

Основными направлениями государственной политики по поддержке развития обрабатывающего промышленного производства и проведению импортозамещения в 2016-2021 годах являются:

1) стимулирование, с помощью мер государственной поддержки и мероприятий по привлечению частных инвестиций, в том числе на основе государственно-частного партнерства, создания и развития на территории Российской Федерации национального производства конкурентоспособной продукции;

2) определение точек роста национальной экономики, оказание им государственной поддержки, проведение мероприятий по привлечению для их развития частных инвестиций;

3) стимулирование, в том числе путем проведения соответствующих мероприятий Центральным банком Российской Федерации (Банком России), снижения банками и иными кредитными организациями процентных ставок по кредитам, предоставляемым промышленным предприятиям, в том числе

предприятиям, включенным в перечень точек роста национальной экономики;

4) принятие мер по установлению обоснованных, с точки зрения реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, цен (тарифов) на электроэнергию и услуги организаций коммунального комплекса для промышленных предприятий, в том числе предприятий, включенных в состав точек роста национальной экономики.

5) введение принципа безусловного предпочтения товаров, работ, услуг национальных производителей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок товаров, работ, услуг, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг организациями, учредителем которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, либо в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований превышает 30 процентов.

Статья 26. Основные направления государственной политики по поддержке развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры в 2016–2021 годах

1. Основными направлениями государственной политики по поддержке развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в 2016–2021 годах являются:

1) восстановление утраченной транспортной и коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения и экономики;

2) выявление потребностей в ускоренном развитии транспортной и коммунальной инфраструктуры в точках роста национальной экономики и реализация задач по ее ускоренному развитию;

3) определение приоритетов развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в регионах Севера, Сибири, Дальнего Востока.

2. В целях ускоренного развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации Правительство Российской Федерации принимает государственный план восстановления и развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации на 2016–2021 годы, являющийся составной частью государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации на этот период.

Статья 27. Основные направления государственной политики по поддержке национальной науки, созданию и внедрению новых технологий в 2016–2021 годах

Основные направления государственной политики по поддержке национальной науки, созданию и внедрению новых технологий в 2016–2021 годах включают меры государственной поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований, в первую очередь опытно-конструкторских и технологических разработок, в том числе на основе

венчурного государственного финансирования и предоставления государственных научных грантов.

Статья 28. Основные направления государственной политики по формированию системы профессионального образования, ориентированной на развитие национальной экономики, в 2016–2021 годах

Основными направлениями государственной политики по формированию системы профессионального образования, ориентированной на развитие национальной экономики, в 2016–2021 годах являются:

1) переориентация системы профессионального образования на потребности развития национального обрабатывающего производства, включая активизацию подготовки инженерных и рабочих кадров, повышение мотивации обучения рабочим и инженерным специальностям;

2) внедрение практики закрепления специалистов на производствах на период до пяти лет после окончания обучения в учреждениях профессионального образования на бюджетной основе;

3) прекращение не позднее 1 июля 2018 года практики обучения в государственных образовательных учреждениях профессионального образования по договорам об образовании за счет средств физических лиц.

Статья 29. Основные направления государственной политики по обеспечению здоровья нации в 2016–2021 годах

Основными направлениями государственной политики по обеспечению здоровья нации в 2016–2021 годах являются:

1) сохранение и восстановление доли государственного сектора, в том числе путем установления минимальной доли государственного сектора, в отрасли здравоохранения, сохранение и восстановление сети государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и их штатной численности, обеспечивающих рассчитанные в установленном порядке потребности населения в бесплатных услугах в сфере здравоохранения;

2) ограничение или прекращение практики оказания государственными организациями здравоохранения платных услуг в случае, если это ухудшает качество и снижает доступность для населения бесплатных услуг в сфере здравоохранения;

3) обеспечение государственных организаций здравоохранения современным медицинским оборудованием, развитие национальной медицинской промышленности на основе мер государственной поддержки;

4) развитие системы обеспечения и контроля качества и безопасности продуктов питания и питьевой воды, потребляемых населением.

Статья 30. Основные направления государственной социальной политики в 2016–2021 годах

Основными направлениями государственной социальной политики в 2016–2021 годах являются:

1) пересмотр методологии оценки уровня прожиточного минимума с учетом реальной стоимости жизни в Российской Федерации в целом и особенностей субъектов Российской Федерации;

2) предоставление социальной поддержки нуждающимся гражданам, в том числе временно оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи со сложными экономическими условиями;

3) создание возможностей для возвращения в экономику и продолжения активной трудовой деятельности нуждающихся граждан трудоспособного возраста (в том числе безработных).

Раздел IV. Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Глава 7. Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 31. Внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2005, № 1, ст. 8; 2007, № 18, ст. 2117; № 49, ст. 6079; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 49, ст. 7030; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795; № 52, ст. 7560; 2015, № 29 (часть I), ст. 4343) следующие изменения:

1) Статью 96⁹ дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Средства Резервного фонда в размере, определяемом федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый

период, используются для реализации мер государственной поддержки национальной экономики, в том числе для государственной поддержки точек роста национальной экономики в соответствии с федеральным законом о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий плановый период и принятыми в его рамках документами стратегического планирования.";

2) Пункт 5 статьи 96¹⁰ изложить в следующей редакции:

"5. Средства Фонда национального благосостояния в размере, определяемом федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, используются для реализации мер государственной поддержки национальной экономики, в том числе для государственной поддержки точек роста национальной экономики в соответствии с федеральным законом о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий плановый период и принятыми в его рамках документами стратегического планирования.";

3) Пункт 1 статьи 169 после слов "на основе" дополнить словами "приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, установленных федеральным законом, и";

4) В пункте 3 статьи 170¹:

а) абзац первый после слов "на основе" дополнить словами "федерального закона о приоритетах социально-экономического развития

Российской Федерации на соответствующий плановый период, принятых в его рамках документов стратегического планирования,";

б) абзац третий после слов "с учетом изменения" дополнить словами "приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, документов стратегического планирования,";

5) В пункте 2 статьи 172:

а) дополнить после абзаца первого новым абзацем вторым следующего содержания:

"положениях федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий плановый период и принятых в его рамках документов стратегического планирования;"

б) абзацы второй – седьмой считать, соответственно, абзацами третьей – восьмой;

б) В пункте 2 статьи 199:

а) дополнить после абзаца пятого новым абзацем шестым следующего содержания:

"состав мер государственной поддержки национальной экономики, в том числе перечень точек роста национальной экономики, определенных Правительством Российской Федерации;"

б) абзацы шестой – девятый считать, соответственно, абзацами седьмым – десятым.

Статья 32. Внесение изменений в Федеральный закон "О центральном банке Российской Федерации (Банке России)"

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790; 2013, № 30, ст. 4084; № 51, ст. 6695; 2015, № 29 (часть I), ст. 4348) следующие изменения:

1) Часть вторую статьи 1 дополнить словами ", кроме случаев, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.";

2) Дополнить часть первую статьи 3 абзацем следующего содержания:

"содействие реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, установленных федеральным законом, и принятых в его рамках документов стратегического планирования.";

3) Дополнить статью 4 пунктом 1² следующего содержания:

"1²) самостоятельно и на основании поручений Правительства Российской Федерации участвует, в рамках своей компетенции, в деятельности по реализации первоочередных мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации, вводимых в соответствии с федеральным законом, определению и реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, документов стратегического планирования, мер государственной поддержки

национальной экономики, и представляет в установленном федеральным законодательством порядке отчеты о выполнении данной функции;"

4) В статье 5:

а) часть первую дополнить словами: ", а по вопросам, определенным настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, - также Правительству Российской Федерации.";

б) дополнить новой частью следующего содержания:

"Банк России обязан исполнять поручения Правительства Российской Федерации, данные в соответствии с пунктом 1² статьи 4 настоящего Федерального закона."

Статья 33. Внесение изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26 (часть I), ст. 3378) следующие изменения:

1) В статье 3:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) государственное планирование социально-экономического развития Российской Федерации – деятельность участников стратегического планирования по определению приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и их реализации в федеральных законах,

иных нормативных правовых актах, документах стратегического планирования, бюджетном процессе;"

б) дополнить пунктом 20¹ следующего содержания:

"20¹) приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период – определяемые федеральным законом наиболее значимые для Российской Федерации направления и сферы развития на долгосрочную перспективу, обеспечивающие национальные интересы Российской Федерации, повышение уровня и качества жизни населения;"

в) пункт 24 изложить в следующей редакции:

"24) государственный план социально-экономического развития Российской Федерации – документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на реализацию определенных федеральным законом приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий плановый период;"

г) в пункте 29 слово "стратегия" заменить словами "государственный план";

д) в пункте 33 слово "стратегия" заменить словами "государственный план";

2) Часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹) Национальный комитет государственного планирования и управления развитием Российской Федерации;"

3) В статье 10:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

"2) участвует в определении приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, целей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;"

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период.";

в) в пункте 2 части 3 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

4) В статье 11:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. основополагающим документом для разработки и реализации документов стратегического планирования является федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период.";

б) в подпункте "б" пункта 1 части 3 слово "стратегия" заменить словами "государственный план";

в) в пункте 1 части 4 и в пункте 1 части 5 слово "стратегия" заменить словами "государственный план";

5) статью 15 изложить в следующей редакции:

"Статья 15. Федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период

Федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период является основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития, определения направления достижения указанных целей, важнейших задач, подлежащих решению, а также для разработки других документов стратегического планирования.";

б) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

"Статья 15¹. Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

В ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации анализируется ход реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, установленных федеральным законом, и осуществляется постановка задач государственного управления, необходимых для осуществления указанных приоритетов, а также целей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.";

7) Статью 16 изложить в следующей редакции:

"Статья 16. Государственный план социально-экономического развития Российской Федерации

1. Государственный план социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывается каждые шесть лет федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации. Период действия государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации должен совпадать с плановым периодом действия приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, установленных федеральным законом.

2. Государственный план социально-экономического развития Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Порядок разработки и корректировки государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации.

5. Корректировка государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации.

6. Государственный план социально-экономического развития Российской Федерации содержит:

1) оценку текущей социально-экономической ситуации и степени достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации;

2) определение целей социально-экономического развития Российской Федерации и соответствующих целевых показателей на каждый год действия государственного плана, а также условий, факторов их достижения и ограничений и рисков при их достижении с учетом задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

3) систему мер государственной поддержки национальной экономики, в том числе точек роста национальной экономики, которая учитывается при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

4) приоритеты и направления регионального развития Российской Федерации;

5) оценку позиций Российской Федерации в мировой экономике и их изменения на долгосрочный период;

6) обоснование основных реформ и программ, необходимых для достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;

7) основные направления, мероприятия и механизмы реализации государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации;

8) иные положения, определенные Правительством Российской Федерации.

7. Государственный план социально-экономического развития Российской Федерации является основой для формирования и корректировки перечня государственных программ Российской Федерации.";

8) В части 5 статьи 18 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

9) В статье 19:

а) в части 1 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

б) в пунктах 1 и 2 части 4 слово "стратегии" заменить словом "планы";

в) в частях 5 и 6 слово "стратегии" заменить словом "планы";

10) в статье 20:

а) в части 1 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

б) в части 3 слово "стратегий" заменить словами "государственных планов";

11) в статье 21:

а) в части 2 слово "стратегиями" заменить словами "государственными планами";

б) в части 4 слово "стратегий" заменить словами "государственных планов";

в) в части 5 слова "функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

г) в части 6 слово "стратегий" заменить словами "государственных планов";

12) В части 4 статьи 24 слова "функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

13) в частях 1 и 5 статьи 26 слова "функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

анализа и прогнозирования социально-экономического развития," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

14) в статье 27:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Подготовка и разработка основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации, на шесть лет с учетом федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий плановый период, положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии национальной безопасности Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный периоды.";

б) в части 5 слова "функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

15) в статье 28:

а) в части 1 слово "стратегии" заменить словами "государственном плане";

б) в части 4 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

в) в части 5 слова "функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

16) В статье 30 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

17) В статье 32:

а) в названии статьи слово "Стратегия" заменить словами "Государственный план";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Государственный план социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на срок шесть лет в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации. Государственный план социально-экономического развития субъекта

Российской Федерации имеет период действия, совпадающий с периодом действия государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации.";

в) в частях 2 и 3 слово "стратегия" заменить словами "государственный план";

г) пункт 5 части 3 дополнить словами ", и определение мер государственной поддержки национальной экономики, реализуемых на уровне субъекта Российской Федерации;";

д) в части 4 слово "стратегия" заменить словами "государственный план";

е) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации, осуществляет методическое обеспечение разработки и корректировки государственного плана социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.";

ж) в части 6 слово "Стратегия" заменить словами "Государственный план";

з) в частях 7 и 8 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

и) в части 9 слово "стратегии" заменить словами "государственные планы";

к) в части 10 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

18) в части 5 статьи 33 слова "функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

19) В статье 35:

а) в части 1 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

б) в части 4 слова "функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития," заменить словами "функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации";

20) В статье 36:

а) в частях 1 и 2 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

б) в части 3:

в пунктах 1 – 3 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) комплексы мероприятий, перечень государственных программ субъекта Российской Федерации и иных мер государственной поддержки, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации государственного плана долгосрочных целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, указанных в государственном плане;"

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Разработка и корректировка плана мероприятий по реализации государственного плана социально-экономического развития субъекта Российской Федерации осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации."

г) в части 5 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

21) В части 1 статьи 37 слово "стратегией" заменить словами "государственным планом";

22) В статье 38 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

23) Часть 2 статьи 39 изложить в следующей редакции:

"2. По решению органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и

городских округах государственный план социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации государственного плана социально-экономического развития муниципального образования.";

24) Пункт 1 части 4 статьи 40 после слов "о результатах его деятельности" дополнить словами "и о реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации";

25) В статье 43 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

26) В частях 1, 3, 4 и 6 статьи 44 слово "стратегии" заменить словами "государственного плана";

27) В статье 47:

а) дополнить новой частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. До 1 сентября 2016 года ввести в действие государственный план социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2016–2021 годов. До 1 ноября 2016 года ввести в действие государственные планы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на плановый период 2016–2021 годов.";

б) пункт 1 части 3 после слова "разработать" дополнить словом "иные".

Раздел V. Переходные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона

Глава 8. Переходные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 34. Принятие федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации в 2016-2021 годах, определение мер государственной поддержки национальной экономики и состава точек роста национальной экономики на указанный плановый период

1. Президент Российской Федерации до 1 ноября 2015 года утверждает положение о Национальном комитете государственного планирования и управления развитием Российской Федерации и его персональный состав, а также образует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) до 1 октября 2015 года вносит предложения о дополнении проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов мерами государственной поддержки национальной экономики в соответствии с положениями статьей 3, 4, 24–30 настоящего Федерального закона;

2) до 1 декабря 2015 года:

а) формирует систему мониторинга национального благосостояния Российской Федерации;

б) утверждает положение о федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации, и организует его работу;

3) до 1 января 2016 года публикует и представляет Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Государственный доклад о национальном благосостоянии Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года и о предполагаемых значениях ключевых показателей национального благосостояния по состоянию на 1 января 2016 года;

4) до 1 марта 2016 года на основе статей 3, 4, 24–30 настоящего Федерального закона, предложений Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации и результатов мониторинга национального благосостояния Российской Федерации вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2021 годы, предложения о мерах государственной поддержки национальной экономики и перечень точек роста национальной экономики на указанный плановый период;

5) до 1 августа 2016 года публикует и представляет Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Государственный доклад о национальном благосостоянии Российской Федерации

Федерации по состоянию на 1 января 2016 года и далее ежегодно, не позднее 31 июля года, следующего за отчетным, публикует и представляет Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации государственные доклады о национальном благосостоянии Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) реализует приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2021 годы, установленные федеральным законом, в документах стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

8) реализует со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и в течение планового периода 2016–2021 годов первоочередные меры по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации не позднее 1 июля 2016 года принимает федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2021 годы.

4. В федеральном законе о федеральном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, а также в проектах федеральных законов о федеральном бюджете на 2017 год и последующие годы определяются

меры государственной поддержки национальной экономики в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2021 годы, а также закрепляются перечни точек роста национальной экономики.

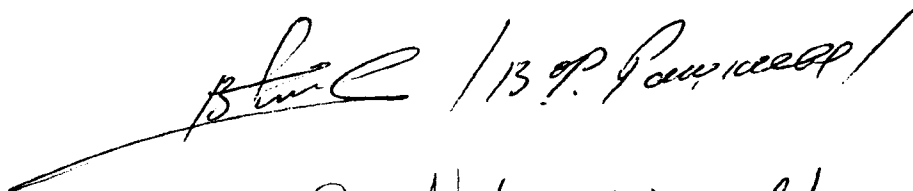
5. Центральный банк Российской Федерации (Банк России) со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и в течение планового периода 2016–2021 годов, реализует, в рамках своей компетенции и на основе поручений Правительства Российской Федерации, первоочередные меры по стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации, предусмотренные настоящим Федеральным законом, а также приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на указанный плановый период.

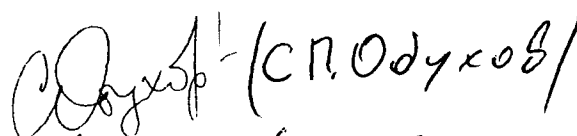
6. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления реализуют приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2021 годы, установленные федеральным законом, в соответствующих документах стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

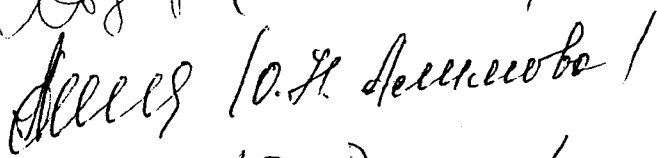
Статья 35. Вступление в силу настоящего Федерального закона

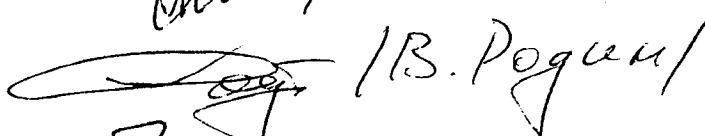
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

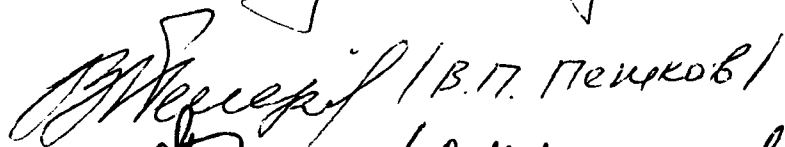
Президент
Российской Федерации

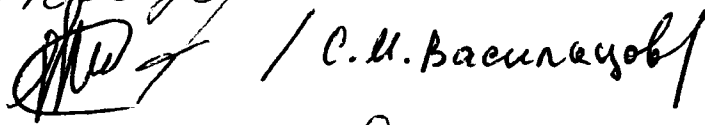
 / Б. П. Ромашов /

 / С. П. Одыхов /

 / И. К. Семикова /

 / В. Рогов /

 / В. П. Печков /

 / С. М. Васильков /

 / А. А. Анисимов /

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации"

Россия экономика в результате кризиса, начавшегося в 2014 году, дестабилизирована. Происходит ухудшение основных экономических показателей, падение уровня и качества жизни населения.

Уже в 2014 году рост внутреннего валового продукта в России составил всего 0,6% вместо запланированных 2,5%. В первом полугодии 2015 года произошло снижение ВВП на 3,5% в годовом выражении, причем в первом квартале оно составило 2,2%, а во втором квартале – уже 4,7% (данные Внешэкономбанка).

В стране происходит спад промышленного производства. По данным Росстата, за первое полугодие 2015 года оно снизилось на 2,7% по сравнению с соответствующим периодом 2014 года, причем в июне 2015 года – на 4,8%. Активно идет процесс банкротства предприятий из-за повышения ключевой ставки ЦБ РФ и девальвации. В первом полугодии 2015 года количество банкротств составило на 15,5% больше, чем в тот же период 2014 года. Эти процессы особенно затрагивают сферу малого и среднего бизнеса, традиционно лишенного в России адекватной поддержки.

При этом нефтегазовые доходы, «спасавшие» Россию в предыдущее десятилетие, не могут обеспечить выхода из кризиса. Российский экспорт начал стабильно снижаться в 2014 году, при этом темпы его падения ежемесячно увеличиваются. Так, только в III квартале 2014 года экспорт упал на 4% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а в IV квартале – на 7%. В первом полугодии 2015 года эксперты отмечают снижение экспорта из России более чем на 25% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

Кризис, и в частности падение экспорта, сказался на состоянии государственного бюджета. Так, официально установленный дефицит федерального бюджета составляет почти 2,7 трлн.рублей, то есть около 18% запланированных доходов бюджета в 2015 году. В кризисных условиях Федерация попыталась избавиться от части своих обязательств, передав их на региональный уровень, что тут же вызвало прирост задолженности

регионов – сейчас она приблизилась к 2,2 трлн.рублей. Это означает, что исполнение многих государственных обязательств, в том числе перед населением, оказывается под большим вопросом.

Модель «сырьевой державы», и раньше вызывавшая обоснованную критику в связи с отсутствием внимания к развитию обрабатывающей промышленности, инфраструктуры (кроме той, которая обслуживает сырьевой комплекс) и нерациональным расходованием нефтегазовых доходов, оказалась для России настоящей ловушкой. Вся экономика страны, включая доходы населения, обеспечивающие потребление, оказались полностью зависимы от сырьевой конъюнктуры. Получилось, что страна долгие годы жила в долг, а теперь, когда сверхдоходы от продажи сырья упали, резервов для возобновления экономического роста нет.

Но даже после начала кризиса 2014-2015 года Правительством страны почти ничего не было сделано для компенсации его последствий и исправления стратегических ошибок, сделанных в предыдущие годы. В том числе для реализации программ импортозамещения, поддержки национальной обрабатывающей промышленности, стимулирования потребительского спроса.

Из-за введенных Российской Федерацией «антисанкций», а также в связи с девальвацией рубля, импорт в Россию в 2014 году сократился на 9,8% по сравнению с 2013 годом. В 2015 году (январь – май) импорт сократился на 38,7% по сравнению с соответствующим периодом 2014 года.

Вместе с тем, как видно из приведенных выше данных о состоянии промышленности, падение импорта не привело к росту национального промышленного производства. В принципе не наблюдается взаимосвязь между состоянием промышленности (и в целом ВВП) и сокращением импорта.

Это позволяет сделать выводы об отсутствии в стране эффективной политики импортозамещения, а также о том, что ни импортозамещение, ни возобновление роста промышленности невозможны без стимулирующих мер.

Уповать на частные инвестиции в условиях девальвации и усилившегося оттока капитала бессмысленно.

В данном случае единственным выходом является введение мер государственной поддержки национальной экономики.

Одновременно нужны и меры по наращиванию потребительского спроса. Пока он демонстрирует отрицательную динамику, что еще больше вводит в ступор экономику, лишая ее последних резервов для роста.

В связи с девальвацией рубля (за год курс доллара к рублю вырос более чем в два раза, курс евро – почти в два раза) инфляция в 2014 году составила 11,4% вместо планировавшихся 5% в годовом исчислении. По прогнозу Минэкономразвития России инфляция в 2015 году должна составить 12,2%, однако ее ежемесячные показатели уже превышают 15% по отношению к соответствующим месяцам предыдущего года.

Это привело к росту цен на потребляемые в России товары, работы, услуги. По данным Росстата, потребительские цены в январе – июле выросли почти на 10% по сравнению с декабрем 2014 года. Эта динамика, судя по имеющимся прогнозам, продолжится и во втором полугодии 2015 года. По заявлениям представителей торговых сетей, они ожидают повышения цен еще минимум на 10%. При этом по отдельным группам товаров рост цен может быть больше.

Статистика фиксирует падение реальных доходов населения. Так, за первое полугодие 2015 года они сократились на 3,1%, причем только в июне – на 3,5%. По данным экспертов, в реальном выражении (инфляция – заработные платы) средний заработок россиян упал в 2014 – начале 2015 года почти на 9%. В настоящее время только по официальным данным за чертой бедности живет 16,1 млн. человек, что на 0,6 млн. больше, чем в 2013 году. Это – 11,1% населения России. Однако учитывая нереалистичность установленного в стране прожиточного минимума, следует говорить о бедности более чем половины населения России (средний заработок для которого не превышает 30 тыс.рублей в месяц).

В 2014-2015 годах в России начала увеличиваться смертность, снизилась рождаемость. Так, в I квартале 2015г. число умерших превысило число родившихся на 11,5 % (в I квартале 2014 г. – на 5,5 %), естественная убыль россиян выросла вдвое — с 0,4 до 0,8 на 1 тыс. населения по сравнению с 2014 г., рождаемость снизилась на 0,8%, а смертность выросла на 2,8%.

Несмотря на все эти факты, Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации до сих пор не приняты не только какие-либо системные, программные решения по стабилизации социально-экономической ситуации, но даже не проводятся адекватные антикризисные меры. Продолжаются процессы сокращения (приватизации) государственного сектора, власть ухудшает и без того низкое качество жизни

людей, лишая их бесплатных услуг здравоохранения, образования, заставляя оплачивать капитальный ремонт жилищного фонда, наращивая тарифы на услуги ЖКХ.

В разгар кризиса Правительство и ЦБ РФ заняли положение наблюдателя, вероятно, уповая на восстановление когда-нибудь в перспективе выгодных цен на нефть. Однако этого не происходит и, судя по всему, в ближайшее время не произойдет. Проведение реформы экономического курса становится жизненно необходимым, ситуация близка к критической.

Кризис 2014-2015 годов показал неустойчивость российской экономики, ее зависимость от внешних рынков, ее внутреннюю слабость. Необходимы системные реформы, прежде всего, изменение экономической модели, наращивание национального обрабатывающего производства, восстановление и развитие инфраструктуры. Это означает, что должны быть осуществлены меры государственного стимулирования национальной экономики. Для их реализации требуется введение плановых начал управления социально-экономическими процессами.

Поскольку исполнительная власть демонстрирует устойчивую неспособность к проведению реформ, предлагаем провести их путем принятия федеральных законов.

Настоящий законопроект является первым этапом данной работы.

В связи с вышеизложенным, законопроектом предусмотрено следующее:

1. Реализация в самое ближайшее время системы антикризисных мер, включая:

введение государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации; создание единой системы управления развитием национальной экономики, включающей органы государственного планирования – системы антикризисного управления;

меры государственной поддержки точек роста национальной экономики путем предоставления бюджетных инвестиций и иных форм государственной поддержки, реализации проектов государственно-частного партнерства;

активизация государственной промышленной политики Российской Федерации в целях обеспечения устойчивого роста промышленности, прежде всего, обрабатывающих промышленных производств, и проведения импортозамещения;

временное изменение правового статуса Центрального банка Российской Федерации (Банка России) в рамках его участия в деятельности по реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, мер государственной поддержки национальной экономики;

введение системы мер дополнительной социальной поддержки населения в целях смягчения для него последствий кризисных явлений в национальной экономике и наращивания потребления;

меры по защите финансового рынка Российской Федерации, ограничению вывоза капитала из Российской Федерации (для справки – отток капитала в 2014 году составил 151,5 млрд.долларов. По прогнозам Минфина России в 2015 году отток капитала может составить 70-80 млрд.долларов, однако уже за первое полугодие он превысил 52 млрд.долларов);

государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды товаров (работ, услуг), активизация государственной антимонопольной политики.

Антикризисные меры должны реализовываться Правительством Российской Федерации с ежеквартальным отчетом перед Президентом Российской Федерации, Государственной Думой, Советом Федерации. Вводится принцип ответственности Правительства Российской Федерации за реализацию антикризисных мер, при этом на время выхода из кризиса отменена автономия Центрального банка: в рамках антикризисных действий и государственного планирования он должен выполнять поручения Правительства Российской Федерации.

2. Вводится система государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации, основанная на регулярном мониторинге национального благосостояния.

Эта система должна решить как тактические (антикризисные), так и стратегические задачи – обеспечение восстановления и устойчивого роста экономики, в том числе на основе мер государственной поддержки точек роста. Основная задача государственного планирования – определить приоритеты и цели развития страны, эффективно вложить в них средства государственной поддержки, активизировать с помощью этого частную инициативу, перейти в перспективе (6 лет) к стабильному росту обрабатывающей промышленности, осуществить импортозамещение.

В рамках системы мониторинга национального благосостояния производится оценка национального богатства (включая природные ресурсы), национальных доходов, в том числе в расчете на душу населения. Каждый гражданин России имеет право знать, какова его доля в богатстве страны, и как эта доля используется в интересах повышения его качества и уровня жизни.

Государственное планирование осуществляется путем определения приоритетов социально-экономического развития (федеральным законом, с участием общественных объединений, экспертного сообщества), принятия государственного плана на 6-летний период, определения в федеральном бюджете мер государственного стимулирования, составления перечня точек роста, которым в первоочередном порядке оказывается поддержка.

Под точками роста в законопроекте понимаются предприятия, производственные комплексы, а также территории Российской Федерации, которые по совокупности факторов, включая расположение, транспортную доступность, природно-ресурсный, кадровый потенциал и иные факторы, наилучшим образом подходят для реализации проектов ускоренного социально-экономического развития. Задача точек роста – «вытянуть» экономический рост, дать толчок развитию всей экономики. Государственный план должен предусматривать их скорейший выход на окупаемость и обеспечение выпуска ими конкурентоспособной продукции.

Для финансирования предлагаемых мероприятий планируется задействовать средства Резервного фонда, Фонда национального благосостояния. Также необходимо принятие федеральных законов, перераспределяющих налоговую нагрузку, и одновременно – комплекса мер по предотвращению оттока капитала.

Согласование мер государственной поддержки и перечня точек роста должно происходить открыто, с участием всех ветвей власти, общественности, экспертов. В связи с этим законопроектом предусматривается создание Национального комитета по государственному планированию и управлению развитием Российской Федерации, в котором будут представлены Правительство РФ, палаты Парламента, регионы, общественные объединения, эксперты. Комитет согласовывает предлагаемые меры поддержки и список предприятий (территорий), которые планируется отнести к точкам роста. В целях обеспечения представительства оппозиции установлено, что один из заместителей председателя Комитета назначается

партией, имеющей вторую по численности фракцию в Государственной Думе.

Вводится регулярная проверка Счетной палатой Российской Федерации целесообразности и обоснованности расходов на оказание государственной поддержки. В Национальном комитете также будет представлена Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Переход к государственному планированию должен быть полностью осуществлен в 2015-2016 годах. Федеральный закон о приоритетах социально-экономического развития (как основа государственного плана) на 2016-2021 годы будет принят до 1 июля 2016 года, государственный план развития на эти же годы – утвержден не позднее четвертого квартала 2016 года. При этом меры государственной поддержки экономики, как приоритетные и антикризисные, начнут осуществляться с 2016 года и должны быть отражены в федеральном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В числе приоритетов развития страны на 2016-2021 годы законопроектом обозначены следующие:

1) государственная поддержка развития обрабатывающего промышленного производства и проведение политики импортозамещения (первый блок приоритетов «Национальная промышленность и импортозамещение»);

2) государственная поддержка развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры (второй блок приоритетов «Инфраструктура»);

3) государственная поддержка национальной науки, создания и внедрения новых технологий (третий блок приоритетов «Наука и технологии»);

4) формирование системы профессионального образования, ориентированной на развитие национальной экономики, в том числе на развитие промышленного производства, науки и технологий, национального здравоохранения (четвертый блок приоритетов «Кадры для экономики»).

5) обеспечение доступности и повышение качества здравоохранения, развитие системы обеспечения и контроля качества и безопасности продуктов питания, питьевой воды, обеспечения контроля иных факторов, влияющих на состояние здоровья и продолжительность жизни населения (пятый блок приоритетов «Здоровье нации»);

б) государственная социальная политика, в том числе принятие мер по сокращению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации.

В рамках отдельных блоков предусмотрены следующие основные направления государственной политики:

В части развития обрабатывающего промышленного производства и проведению импортозамещения:

стимулирование, с помощью мер государственной поддержки и мероприятий по привлечению частных инвестиций, в том числе на основе государственно-частного партнерства, создания и развития на территории Российской Федерации национального производства конкурентоспособной продукции;

определение точек роста национальной экономики, оказание им государственной поддержки, проведение мероприятий по привлечению для их развития частных инвестиций;

стимулирование, в том числе путем проведения соответствующих мероприятий Центральным банком Российской Федерации (Банком России), снижения банками и иными кредитными организациями процентных ставок по кредитам, предоставляемым промышленным предприятиям, в том числе предприятиям, включенным в перечень точек роста национальной экономики;

принятие мер по установлению обоснованных, с точки зрения реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, цен (тарифов) на электроэнергию и услуги организаций коммунального комплекса для промышленных предприятий, в том числе предприятий, включенных в состав точек роста национальной экономики.

введение принципа безусловного предпочтения товаров, работ, услуг национальных производителей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок товаров, работ, услуг, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг организациями, учредителем которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, либо в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований превышает 30 процентов.

В части развития транспортной и коммунальной инфраструктуры:

восстановление утраченной транспортной и коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения и экономики;

выявление потребностей в ускоренном развитии транспортной и коммунальной инфраструктуры в точках роста национальной экономики и реализация задач по ее ускоренному развитию;

определение приоритетов развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в регионах Севера, Сибири, Дальнего Востока.

В целях ускоренного развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации Правительство Российской Федерации принимает государственный план восстановления и развития транспортной и коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации на 2016-2021 годы, являющийся составной частью государственного плана социально-экономического развития Российской Федерации на этот период.

В части поддержки национальной науки, созданию и внедрению новых технологий:

меры государственной поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований, в первую очередь опытно-конструкторских и технологических разработок, в том числе на основе венчурного государственного финансирования и предоставления государственных научных грантов.

В части формирования системы профессионального образования, ориентированной на развитие национальной экономики:

переориентация системы профессионального образования на потребности развития национального обрабатывающего производства, включая активизацию подготовки инженерных и рабочих кадров, повышение мотивации обучения рабочим и инженерным специальностям;

внедрение практики закрепления специалистов на производствах на период до пяти лет после окончания обучения в учреждениях профессионального образования на бюджетной основе;

прекращение не позднее 1 июля 2018 года практики обучения в государственных образовательных учреждениях профессионального образования по договорам об образовании за счет средств физических лиц (то есть прекращение платного обучения в государственных вузах).

В части обеспечения здоровья населения:

сохранение и восстановление доли государственного сектора, в том числе путем установления минимальной доли государственного сектора, в отрасли здравоохранения, сохранение и восстановление сети государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и их штатной численности, обеспечивающих рассчитанные в установленном порядке потребности населения в бесплатных услугах в сфере здравоохранения;

ограничение или прекращение практики оказания государственными организациями здравоохранения платных услуг в случае, если это ухудшает качество и снижает доступность для населения бесплатных услуг в сфере здравоохранения;

обеспечение государственных организаций здравоохранения современным медицинским оборудованием, развитие национальной медицинской промышленности на основе мер государственной поддержки.

В части социальной политики:

пересмотр методологии оценки уровня прожиточного минимума с учетом реальной стоимости жизни в Российской Федерации в целом и особенностей субъектов Российской Федерации;

предоставление социальной поддержки нуждающимся гражданам, в том числе временно оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи со сложными экономическими условиями;

создание возможностей для возвращения в экономику и продолжения активной трудовой деятельности нуждающихся граждан трудоспособного возраста (в том числе безработных).

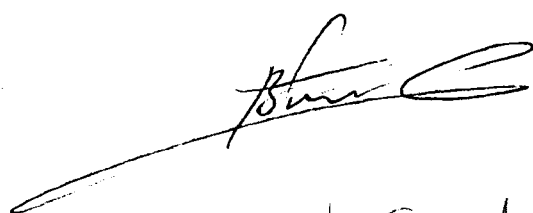
3. Предусмотрено внесение вытекающих из законопроекта изменений в Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части, касающейся ответственности ЦБ РФ за антикризисные мероприятия) и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

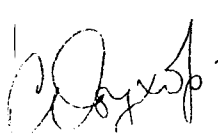
Авторы законопроекта понимают, что осуществление предлагаемых в законопроекте реформ невозможно без проведения политических преобразований – ограничения всевластия политической и экономической элиты, снижения уровня коррупции, обеспечения подконтрольности власти обществу, усиления роли парламента, избранного честными, свободными выборами.

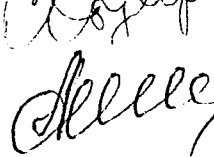
Однако формирование программы перемен необходимо, Россия находится в состоянии серьезного кризиса, и власть, и оппозиция, и общество должны искать и предлагать пути выхода из него.

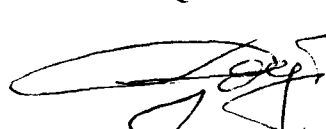
В связи с этим настоящий законопроект является программным документом, первым шагом на пути к необходимым реформам. Его внесение означает, в частности, заявление о готовности взятия оппозицией ответственности за их проведение.


В дополнение к настоящему законопроекту в ближайшее время будут внесены проекты федеральных законов, развивающие его положения, а также предлагающие изменения политической системы.

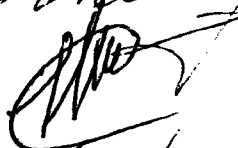
 /В.П. Рогозин/


 /С.П. Обухов/

 /О.Н. Александров/

 /В.П. Рогозин/

 /В.П. Пешков/

 /С.И. Васильев/

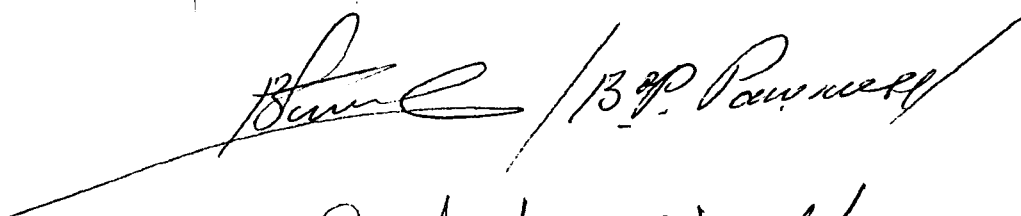
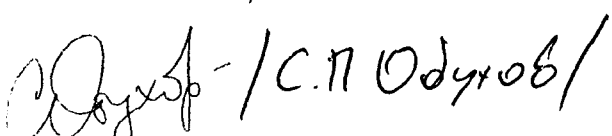
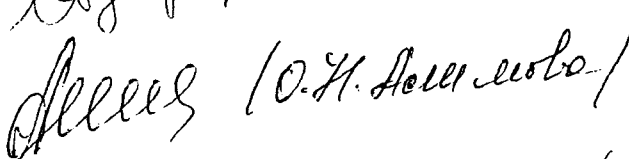
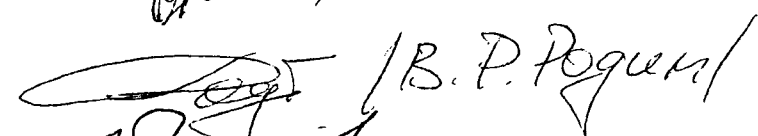
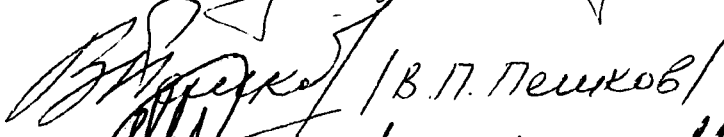
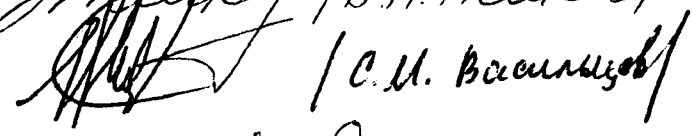
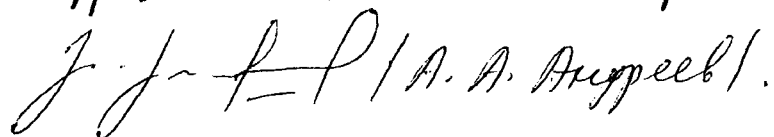
 /А.А. Андреев/

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации" не повлечет дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

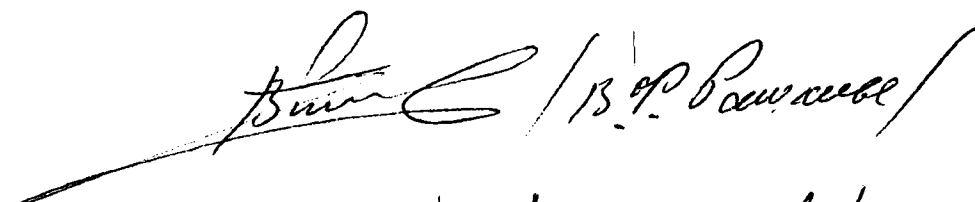
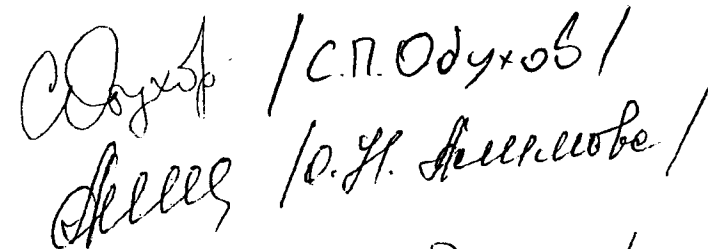
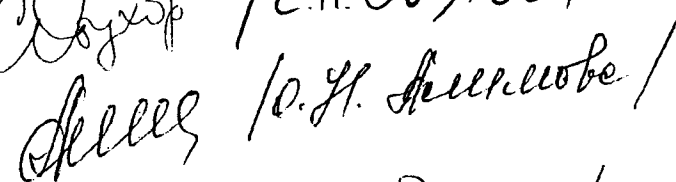
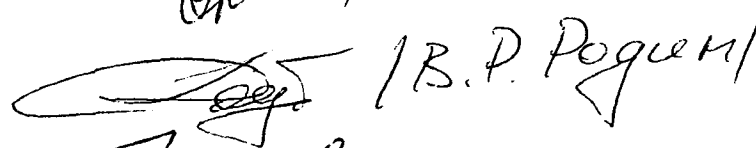
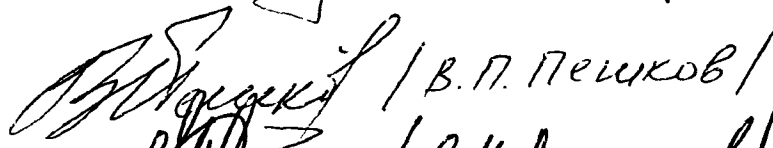
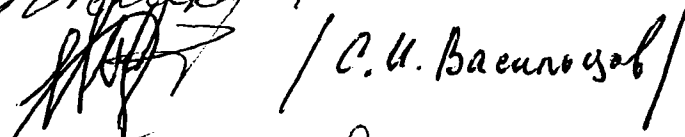
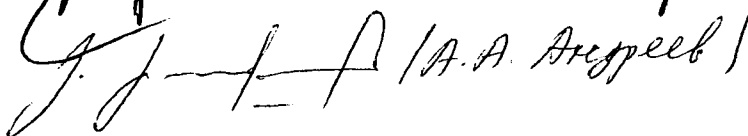
Вместе с тем, законопроектом предусмотрена необходимость внесения изменений в бюджетную политику Российской Федерации, в том числе в проект федерального закона о федеральном бюджете на 2016 года и плановый период 2017 и 2018 годов. Соответствующие предложения должно будет подготовить Правительство Российской Федерации.

 / В.П. Павлов /
 / С.П. Одынов /
 / О.Н. Демидов /
 / В.П. Рогов /
 / В.П. Пешков /
 / С.М. Васильев /
 / А.А. Анисимов /

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

 / В. П. Родчен /
 / С. П. Одухов /
 / О. Г. Александров /
 / В. П. Родчен /
 / В. П. Пешков /
 / С. И. Васильев /
 / А. А. Андреев /



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » ноября 20 15 г.

№ 8035П-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Ф.Рашкину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ВР-431/128767 от 6 октября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.Ф.Рашкиным, С.П.Обуховым, О.Н.Алимовой и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается введение и реализация системы первоочередных мер, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации в Российской Федерации, а также установление системы органов управления развитием национальной экономики и определение полномочий органов, входящих в эту систему, в том числе полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов.

Положения законопроекта не соответствуют Конституции Российской Федерации, Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральному конституционному закону "О Правительстве Российской Федерации", иным законодательным актам Российской Федерации либо дублируют их.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2015 Время 10:17
№942491-6; 3.8

25111366.doc



Так, статьей 12 законопроекта предусматривается, что Президент Российской Федерации организует необходимое взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, принимает решение об образовании федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

Между тем указанные полномочия Президента Российской Федерации либо закреплены в Конституции Российской Федерации (статьи 80, 112), либо непосредственно вытекают из нее.

Возлагаемое согласно статье 13 законопроекта на Совет Федерации полномочие по принятию федерального закона о приоритетах социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период не соответствует статье 105 Конституции Российской Федерации, согласно которой федеральные законы принимаются Государственной Думой.

Кроме того, вопросы осуществления Государственной Думой и Советом Федерации парламентского контроля, а также представления Правительством Российской Федерации в Государственную Думу ежегодных отчетов (статьи 13 и 14 законопроекта) регулируются Конституцией Российской Федерации (статья 103) и Федеральным законом "О парламентском контроле" (статьи 5, 7).

Предлагаемое законопроектом внесение изменений в Бюджетный кодекс в части расширения направлений расходования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния противоречит их целевому назначению. При этом следует учитывать, что управление средствами указанных фондов осуществляется Минфином России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 96¹¹ Бюджетного кодекса).

Кроме того, внесение изменений в Бюджетный кодекс осуществляется отдельными федеральными законами (статья 2 Бюджетного кодекса).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", вступивший в силу 11 июля 2014 г., практика применения которого еще не сформирована, в связи с чем внесение изменений в указанный Федеральный закон не отвечает принципу стабильности правового регулирования.

Предлагаемое законопроектом временное изменение правового статуса Банка России нарушает принцип его независимости, то есть возможность самостоятельного использования Банком России имеющихся в его распоряжении инструментов денежно-кредитной политики.



Следует отметить, что для стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации, а также в связи с высокой неопределенностью и волатильностью на финансовых и сырьевых рынках, которые повышают риски ошибок при прогнозировании развития экономики и планировании параметров федерального бюджета, был принят Федеральный закон "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Кроме того, Правительством Российской Федерации был утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р).

Реализация предусмотренных законопроектом мер государственной поддержки по основным направлениям формирования приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, а также создание нового федерального органа исполнительной власти, наделяемого полномочиями по государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации, и Национального комитета государственного планирования и управления развитием Российской Федерации приведет к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержат каких-либо расчетных данных, позволяющих в полной мере оценить финансовые последствия его реализации.

В связи с изложенным представленный законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

