

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2015 № 269
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2015 г.

82. О проекте федерального закона № 938845-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам собственности. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 3 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4301
Дата: 17.12.2015 Время: 11:05



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 25 » ноября 2015 г.

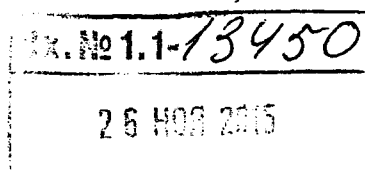
№ 7855п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации
и признании утратившими силу отдельных
положений законодательных актов Российской
Федерации (в части совершенствования
законодательства о саморегулируемых
организациях в сфере строительства)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 14 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.11.2015 Время 09:23
№938845-6; 1.1

25110627.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 938845-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации
(в части совершенствования законодательства о саморегулируемых
организациях в сфере строительства)**

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16;
2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 30,
ст. 3604; 2010, № 31, ст. 4209; № 49, ст. 6410; 2011, № 29, ст. 4281; № 30,
ст. 4590; № 49, ст. 7015; 2013, № 9, ст. 874; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477;
№ 30, ст. 4040; 2014, № 26, ст. 3386; № 43, ст. 5804; № 48, ст. 6640)
следующие изменения:

1) часть 1 статьи 48¹ дополнить пунктом 10² следующего
содержания:

"10²) подвесные пассажирские канатные дороги;"

2) в части 2³ статьи 55² цифру "6" заменить цифрой "4";

3) в статье 55⁵:

а) пункт 2 части 1 дополнить словами ", в том числе процедуру рассмотрения жалоб и обращений на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации";

б) часть 13 изложить в следующей редакции:

"13. Документы, указанные в части 1 настоящей статьи, изменения, внесенные в эти документы, решения о признании их утратившими силу считаются принятыми саморегулируемой организацией, если за принятие этих документов, изменений, решений проголосовали более чем пятьдесят процентов общего числа членов такой организации, и вступают в силу со дня внесения сведений об этих документах в государственный реестр саморегулируемых организаций в соответствии с частью 5 статьи 55¹⁸ настоящего Кодекса.

Документы, указанные в части 2 настоящей статьи, изменения, внесенные в эти документы, решения о признании их утратившими силу считаются принятыми саморегулируемой организацией, если за принятие этих документов, изменений, решений проголосовали более чем пятьдесят процентов общего числа членов такой организации, и вступают в силу не ранее чем через десять дней со дня их принятия.";

4) в статье 55⁶:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, в отношении которого принято решение о приеме в члены саморегулируемой организации, для получения свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в течение пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения должны уплатить взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в полном объеме и, если саморегулируемой организацией установлено такое требование, застраховать гражданскую ответственность, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.";

б) первое предложение части 10 изложить в следующей редакции:

"10. Дела членов саморегулируемой организации подлежат постоянному хранению в саморегулируемой организации, а дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, - в течение десяти лет со дня прекращения членства указанного лица в саморегулируемой организации.";

5) в статье 55⁷:

а) в части 1:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя - члена саморегулируемой организации, в том числе в связи со смертью данного лица;"

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) прекращения недействующего юридического лица, реорганизации юридического лица, в результате которой юридическое лицо прекращает свою деятельность, или ликвидации;"

б) пункт 4 части 2 изложить в следующей редакции:

"4) неисполнения в установленный срок условий для получения свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указанных в части 6 статьи 55⁶ настоящего Кодекса;"

в) второе предложение части 3 изложить в следующей редакции:

"В случаях, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, решение об исключении из членов саморегулируемой организации индивидуального предпринимателя или юридического лица вправе принять постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации.";

б) в статье 55⁸:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о приеме в члены саморегулируемой организации при соблюдении индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом условий, указанных в части 6 статьи 55⁶ настоящего Кодекса.";

б) часть 14 дополнить словами "для внесения в единый реестр членов саморегулируемых организаций";

7) в статье 55¹⁴:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Саморегулируемая организация рассматривает жалобы и обращения на действия (бездействие) своих членов. Жалобы и обращения на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации, поступившие в саморегулируемую организацию, подлежат рассмотрению в течение тридцати календарных дней со дня их поступления, если законодательством Российской Федерации не установлен иной срок. Решение, принятое саморегулируемой организацией по результатам рассмотрения жалобы или обращения, направляется лицу, их направившему, посредством почтового отправления по почтовому адресу, указанному в жалобе или обращении, либо в форме электронного

документа по адресу электронной почты, указанному в жалобе или обращении.";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Процедура рассмотрения жалоб и обращений на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации утверждается документами саморегулируемой организации, предусмотренными статьей 55⁵ настоящего Кодекса.";

8) часть 2 статьи 55¹⁶ дополнить абзацем следующего содержания:

"Не допускается уплата взноса в компенсационный фонд в рассрочку или иным способом, исключаящим единовременную уплату указанного взноса, а также его уплата третьими лицами.";

9) в статье 55¹⁷:

а) в части 3 последнее предложение исключить;

б) в части 3¹ последнее предложение исключить;

10) в статье 55¹⁸:

а) в части 2:

пункты 4 - 6 признать утратившими силу;

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) сведения о документах (их реквизиты), разработанных и утвержденных саморегулируемой организацией в соответствии с частью 1 статьи 55⁵ настоящего Кодекса.";

б) в части 4 исключить слова "и членах саморегулируемой организации";

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Саморегулируемая организация направляет в орган надзора за саморегулируемыми организациями уведомление в письменной форме об изменении сведений, указанных в пунктах 3 и 7 части 2 настоящей статьи, с приложением документов, подтверждающих эти изменения. В течение тридцати дней со дня поступления указанного уведомления орган надзора за саморегулируемыми организациями вносит соответствующие изменения в государственный реестр саморегулируемых организаций и направляет в саморегулируемую организацию уведомление о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций либо принимает решение об отказе во внесении изменений в государственный реестр саморегулируемых организаций и направляет в саморегулируемую организацию мотивированный отказ во внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.";

г) часть 5¹ признать утратившей силу;

д) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Саморегулируемая организация обязана уведомить в письменной форме об изменении сведений, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, соответствующее Национальное объединение

саморегулируемых организаций и одновременно представить документы, подтверждающие этот факт. В течение трех рабочих дней со дня получения указанного уведомления и документов Национальное объединение саморегулируемых организаций направляет их в орган надзора за саморегулируемыми организациями, который в течение трех рабочих дней со дня их получения вносит соответствующие изменения в государственный реестр саморегулируемых организаций.";

е) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций и требования к форме представления сведений для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение государственного реестра саморегулируемых организаций. Сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, являются открытыми и общедоступными, подлежат размещению на официальном сайте органа надзора за саморегулируемыми организациями в сети "Интернет". Предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре саморегулируемых организаций, в виде выписок из реестра осуществляется по запросам в течение семи рабочих дней со дня регистрации запроса. Размер платы за предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых

организаций в виде выписок из реестра устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Государственным органам и органам местного самоуправления сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, предоставляются бесплатно.";

11) статью 55¹⁹ дополнить частью 8¹ следующего содержания:

"8¹. Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано предоставлять органу надзора за саморегулируемыми организациями для осуществления им своих функций по выбору органа надзора доступ к единому реестру членов саморегулируемых организаций или предоставлять по его запросу необходимые сведения из указанного реестра.";

12) пункт 8 части 8 статьи 55²⁰ дополнить словами ", и предоставление по запросам сведений из указанного реестра".

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719,

2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007 - 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5738, 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743, 1751; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416, 3429; № 30, ст. 4000, 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206 - 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260, 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730, 6732; № 49, ст. 7025, 7042, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621;

№ 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402 - 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871, 2875; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4026, 4029 - 4032, 4034 - 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443 - 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5633, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341 - 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 557 - 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324 - 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927, 2928; № 26, ст. 3366, 3368, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4391) следующие изменения:

1) второе предложение в примечании к статье 2.4 после цифр "14.56" дополнить цифрами ", 14.61";

2) после статьи 14.60 дополнить статьей 14.61 следующего содержания:

"Статья 14.61. Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства порядка представления документов и сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций

1. Непредставление или несвоевременное представление саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, документов и сведений, предусмотренных законодательством о саморегулируемых организациях и градостроительным законодательством, в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства или представление указанных сведений, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной до двух тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года, на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.";

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр "14.60," дополнить словами "частью 2 статьи 14.61,";

4) в части 1 статьи 23.69 слова "статьей 14.52" заменить словами "статьей 14.52, частью 1 статьи 14.61";

5) часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 103 следующего содержания:

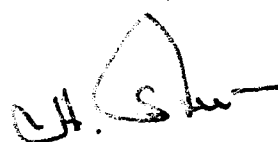
"103) должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - об административных правонарушениях,

предусмотренных частью 2 статьи 14.61, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5 настоящего Кодекса."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 настоящего Федерального закона, которая вступает в силу по истечении девяносто дней со дня официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)"

Одной из основных целей саморегулирования в области инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и деятельности саморегулируемых организаций в этой сфере является повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Однако деятельность части саморегулируемых организаций фактически сведена к выдаче юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, что привело к росту коммерциализации саморегулируемых организаций.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявляются многочисленные факты нарушений саморегулируемыми организациями требований законодательства, в том числе основных требований к саморегулируемым организациям в отношении выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и правил контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, такие как:

выдача свидетельств о допуске к определенному виду работ до уплаты взносов в компенсационный фонд;

уплата взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации третьими лицами или в рассрочку.

В информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" содержится большое количество рекламных предложений, предлагающих "вступление в СРО в рассрочку". Однако целью создания компенсационного фонда саморегулируемой организации является осуществление выплат по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской

Федерации (далее - ГрК РФ). Кроме этого отдельные саморегулируемые организации, исходя из принципа "что не запрещено, то разрешено", сознательно принимают в члены юридических лиц или индивидуальных предпринимателей без уплаты полного взноса в компенсационный фонд, тем самым нарушая ГрК РФ. Также в 2014 году Ростехнадзором были рассмотрены несколько обращений юридических лиц на действия (бездействие) саморегулируемых организаций. В одном случае было указано на то, что юридическое лицо никогда не вступало в саморегулируемую организацию и не уплачивало через третье лицо взнос в компенсационный фонд, однако на это юридическое лицо саморегулируемой организацией было выдано свидетельство о допуске. В других случаях юридическое лицо уплатило часть взноса самостоятельно, а оставшуюся часть саморегулируемая организация предложила уплатить через третье лицо, никаких подтверждающих документов от третьего лица при этом получить не удалось. Впоследствии эти деньги были возвращены третьим лицам с формулировкой "ошибочно внесенные" в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 55.16 ГрК РФ, при этом у члена саморегулируемой организации свидетельство продолжало действовать. В 2015 году установлены факты манипуляций саморегулируемых организаций с компенсационным фондом в части предоставления новым членам так называемой "материальной помощи" из средств компенсационного фонда для внесения взноса в компенсационный фонд.

В связи с этим законопроектом предлагается установление запрета на уплату взноса в компенсационный фонд в рассрочку, а также третьими лицами, уточнение условий членства и прекращения членства в саморегулируемой организации, в том числе в результате ликвидации или реорганизации юридических лиц.

Предлагаемый законопроект направлен на устранение выявленных в правоприменительной практике пробелов при осуществлении деятельности саморегулируемых организаций в строительной сфере и предусматривает в том числе механизмы, направленные на усиление контроля за деятельностью таких саморегулируемых организаций, повышение их ответственности за качество строительных работ, производимых их членами.

Статьей 55.13 ГрК РФ предусмотрено, что саморегулируемая организация должна осуществлять контроль за деятельностью своих членов. Несовершенство законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях привело к тому, что отдельные саморегулируемые организации самоустранились от контроля за деятельностью своих членов либо осуществляют его формально, что

подтверждается результатами проведенных проверок. Большая часть поступающих в саморегулируемые организации обращений (в том числе от органов государственного строительного надзора) о действиях их членов, содержащих факты нарушения требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, либо вообще не рассматривается саморегулируемой организацией, либо рассматривается в ходе документарной проверки зачастую даже без приглашения на рассмотрение обращения лица, его направившего.

Законопроектом предусматривается введение обязанности рассмотрения саморегулируемой организацией жалоб и обращений на действия своих членов, а также уточнение содержания правил контроля путем дополнения процедурой рассмотрения жалоб и обращений на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации.

В целях повышения ответственности саморегулируемых организаций предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности саморегулируемых организаций и их должностных лиц (под должностными лицами понимаются также лица, входящие в состав коллегиального органа управления саморегулируемой организации) за непредставление или несвоевременное представление в установленном порядке документов и сведений, перечень которых установлен законодательством о саморегулируемых организациях, для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций, или представление сведений, содержащих недостоверную информацию.

Одновременно предусматривается наделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в настоящее время имеется необходимость во внесении некоторых изменений в действующее законодательство в части ведения

Ростехнадзором государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

По состоянию на 01.10.2015 в государственном реестре саморегулируемых организаций в сфере строительства зарегистрировано 506 действующих саморегулируемых организаций, в состав которых входит неограниченное верхним пределом количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, информация о которых может постоянно меняться.

С учетом положений принятого Федерального закона от 24 ноября 2014 г. № 359-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ) предлагается разграничить отдельные полномочия Ростехнадзора и Национальных объединений саморегулируемых организаций по ведению Ростехнадзором государственного реестра саморегулируемых организаций и ведению Национальными объединениями саморегулируемых организаций единого реестра членов саморегулируемых организаций.

В настоящее время в соответствии с требованиями частей 3 и 3.1 статьи 55.17, части 6 статьи 55.18 ГрК РФ саморегулируемая организация направляет уведомления в отношении своих членов в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций, которое вносит соответствующие изменения в единый реестр членов саморегулируемых организаций и направляет уведомления саморегулируемых организаций в Ростехнадзор для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций. Таким образом, размещение информации в отношении членов саморегулируемых организаций и выданных им свидетельств о допуске происходит сразу на трех ресурсах: на официальном сайте саморегулируемой организации, в едином реестре членов саморегулируемых организаций, ведение которого осуществляет Национальное объединение саморегулируемых организаций, и в государственном реестре саморегулируемых организаций, ведение которого осуществляет Ростехнадзор. В целях оптимизации документооборота и исключения дублирования информации законопроектом предлагается ограничить размещение сведений о членах саморегулируемых организаций и выданных им свидетельствах о допуске только размещением в реестре членов на официальном сайте саморегулируемой организации и в едином реестре

членов саморегулируемых организаций соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций. Единый реестр членов саморегулируемых организаций является открытым ресурсом и доступен без ограничений. Форма единого реестра членов саморегулируемых организаций утверждена приказом Ростехнадзора от 25 марта 2015 г. № 114 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 апреля 2015 г., регистрационный № 36736).

Федеральным законом № 59-ФЗ введена часть 10 статьи 55.6 ГрК РФ, согласно которой дела членов саморегулируемых организаций подлежат бессрочному хранению. Однако статьей 756 Гражданского кодекса Российской Федерации срок обнаружения недостатков вследствие строительных работ составляет пять лет. Кроме этого в случае бессрочного хранения саморегулируемая организация, а в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций и соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций будут вынуждены нести дополнительные необоснованные расходы, связанные с арендой помещений под бессрочное архивное хранение. Законопроектом предлагается ограничить срок хранения дел лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, до 10 лет со дня прекращения членства в саморегулируемой организации, что представляется достаточным для целей регулирования рассматриваемых правоотношений.

Кроме этого действующая норма закона не позволяет Ростехнадзору утвердить в установленном порядке требования к форме представления сведений для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций в электронном виде и оказывать данную услугу, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Отсутствие единой формы представления сведений для внесения в государственный реестр не позволяет оперативно вносить изменения в реестр, так как у всех саморегулируемых организаций свой подход и своя форма, что значительно затрудняет оперативное внесение любых изменений в государственный реестр саморегулируемых организаций. Предлагаемое изменение позволит разработать порядок ведения государственного реестра и требования к форме представления данных в электронном виде и унифицировать получение данных от саморегулируемых организаций, что в конечном итоге приведет к сокращению времени на их обработку и внесение в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Одновременно исходя из опыта контрольно-надзорной деятельности за строительством Олимпийских объектов Ростехнадзор полагает необходимым вернуться к редакции статьи 48.1 ГрК РФ, действующей до 21 июля 2011 г., в части отнесения пассажирских подвесных канатных дорог (далее - ППКД) к особо опасным и технически сложным объектам. Отнесение ППКД к опасным и технически сложным объектам целесообразно по следующим причинам. При эксплуатации ППКД на Олимпийских объектах в 2014 году произошли две аварии, которые привели к падению кабин и их разрушению. На основании результатов технического расследования аварии можно утверждать, что при проектировании ППКД не был проведен надлежащий анализ риска, связанный с выбором трассы ППКД. Только отсутствие пассажиров или технического персонала в подвижном составе позволило избежать более серьезных последствий аварий. Следует отметить, что обоснование безопасности становится еще более актуальным с использованием ППКД в качестве одного из видов городского транспорта.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 2143-р Ростехнадзору поручено оформить вступление в Международную организацию канатного транспорта (МОКаТ), главным направлением деятельности которой являются содействие гармонизации национальных правовых норм в области канатного транспорта и разработка международных норм по проектированию, строительству, эксплуатации (ремонту и инспекциям по безопасности) канатных дорог, а также выработка соответствующих рекомендаций. Решением Управляющего комитета МОКаТ на заседании 14 апреля 2015 г. в г. Инсбрук (Австрия) было принято положительное решение по заявке Ростехнадзора.

Указанное изменение позволит обеспечить надзор за указанными объектами на протяжении всего их жизненного цикла, что отражает сложившуюся мировую практику закрепления за одним органом надзора функций государственного контроля и надзора за канатным транспортом на этапе строительства и эксплуатации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие данного федерального закона повлечет за собой повышение качества выполнения и безопасности работ на объектах капитального строительства, усиление ответственности саморегулируемых организаций и ее членов, контроль за обеспечением сохранности и целевого использования компенсационных фондов саморегулируемых организаций, а также повышение

качества предоставления и удобства получения государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства) не потребует увеличения расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация положений указанного проекта федерального закона будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных полномочий.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)"

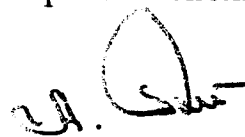
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства) потребует разработки приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору "Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций и требований к форме представления сведений для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций".

Обоснование необходимости разработки акта - установление в указанном законопроекте полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по определению порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций и требований к форме представления сведений для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев после принятия предлагаемого проекта федерального закона во втором чтении.

Главной исполнитель - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 ноября 2015 г. № 2378-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Рыбаса Александра Леонидовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д. Медведев

