



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

14.12.2015

1-103/4460-15

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В. В. Горчакову

О законодательной инициативе
Законодательной Думы
Томской области

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам копию постановления Законодательной Думы Томской области от 26.11.2015 № 2989 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Просим поддержать данную законодательную инициативу.

Приложение: копия постановления Законодательной Думы Томской области от 26.11.2015 № 2989.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Т.В.Щербакова
(3822) 510-470

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4525
Дата: 29.12.2015 Время: 14:33



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2015 № 2989

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», доработанный по итогам рассмотрения в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности (В.К. Кравченко) представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 26.11.2015 № 2989

Вносится Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 30, ст. 4029) изменение, изложив абзац первый части 1 в следующей редакции:

«1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, в том числе допущение нахождения несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах с нарушением требований законодательства об основных гарантиях прав ребенка – ».

Президент
Российской Федерации

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В настоящее время одной из острых социальных проблем является предупреждение правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, а также правонарушений, совершаемых самими лицами, не достигшими 18 лет.

Так, по данным статистики Министерства внутренних дел Российской Федерации по итогам 2014 года наблюдается тенденция роста количества преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних (на 17,7 % по сравнению с показателем 2013 года), в том числе изнасилований несовершеннолетних (на 274,9 % по сравнению с показателем 2009 года), а также фактов совершения в отношении них насильственных действий сексуального характера (на 608,7 % в соотношении с показателем 2009 года). Кроме того, наблюдается рост численности несовершеннолетних, погибших от рук преступников: в процентном соотношении к показателю 2013 года – на 17,4%, а к показателю 2009 года – на 58,3%).

В 2014 году каждое двадцатое расследованное преступление совершено несовершеннолетними или при их соучастии (5,0%), за период с января по сентябрь 2015 года наблюдалось лишь незначительное снижение данного показателя (4,7% или каждое двадцать первое преступление).

В соответствии с частью 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ в большинстве субъектов Российской Федерации приняты законы, определяющие с учетом культурных и иных местных традиций места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в период ночного времени, определяемого субъектом Российской Федерации, не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей определенного указанными законами возраста (Московская область, Ленинградская область, Республика Татарстан, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Томская область и другие субъекты).

Во исполнение обозначенных положений Федерального закона № 124-ФЗ во многих субъектах Российской Федерации была предусмотрена административная ответственность за допущение нахождения несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в общественных местах. Вместе с тем, Верховным Судом Российской Федерации подобные нормы были признаны не соответствующими федеральному законодательству (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 20.08.2014 № 74-АПГ14-7, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 64-АПГ13-1) в связи с тем, что совершение указанных действий образует состав, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Однако анализ правоприменительной практики показал, что по сравнению с привлечением к ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, которая носит более комплексный характер, при привлечении к ответственности по региональному законодательству у правоприменительных органов отсутствовала необходимость сбора обширной доказательной базы, подтверждающей факт неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей. В этой связи в настоящее время указанные лица нередко избегают привлечения к ответственности за единичный факт нахождения несовершеннолетнего в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

С учетом изложенного в целях совершенствования положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части реализации условий для защиты прав несовершеннолетних с учетом правоприменительной практики настоящим проектом предлагается конкретизировать диспозицию части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, дополнив ее положение об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних словами «, в том числе допущение нахождения несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах с нарушением требований законодательства об основных гарантиях прав ребенка».

Принятие данного федерального закона не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.