



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 941995-6 "О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 941995-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской
Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные (представительные) органы государственной власти
субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4508
Дата: 29.12.2015 Время: 11:31

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 18 января 2016 года.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

18 декабря 2015 года

№ 7961-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

941995-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; 2010, № 19, ст. 2291; № 40, ст. 4969; 2011, № 49, ст. 7030, 7039; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473, 3480; № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795; № 52, ст. 7560; 2015, № 29, ст. 4343) следующие изменения:

1) статью 78:

а) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Предусмотренные настоящей статьей субсидии, предоставленные с нарушением положений, установленных настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными пунктом 3 настоящей статьи, или

соглашениями о предоставлении субсидий, подлежат возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.";

б) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹. При предоставлении субсидий, предусмотренных настоящей статьей, юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, обязательным условием, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, является запрет конвертации полученных средств в иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления указанных средств, установленных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулируемыми предоставлением субсидий указанным юридическим лицам.";

2) в статье 78¹:

а) в пункте 3:

слова "обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является" заменить словами "обязательными условиями их предоставления, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, являются";

дополнить словами "и запрет конвертации полученных средств в иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления указанных средств, установленных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в

соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В случае признания в соответствии с настоящим Кодексом утратившими силу положений закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, бюджетное или автономное учреждение вправе не принимать решение о расторжении предусмотренных настоящим пунктом договоров, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.";

3) пункт 5 статьи 78² дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае признания в соответствии с настоящим Кодексом утратившими силу положений закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, бюджетное или автономное учреждение, государственное (муниципальное) унитарное предприятие вправе не принимать решение о расторжении предусмотренных настоящим пунктом договоров, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения

дополнительных соглашений к указанным договорам, предусматривающих условия их исполнения в плановом периоде.";

4) в статье 80:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Договор между Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными ими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также местной администрацией муниципального образования и юридическим лицом, указанным в пункте 1 настоящей статьи, об участии соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

Обязательным условием, включаемым в договоры о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, является запрет конвертации полученных средств в иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования,

сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления бюджетных инвестиций, определенных решениями о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам.

Требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.";

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. В случае предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, с нарушением положений настоящего Кодекса средства в объеме предоставленных бюджетных инвестиций подлежат возврату юридическим лицом в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.";

5) статью 161 дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹. В случае признания в соответствии с настоящим Кодексом утратившими силу положений закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, казенное учреждение вправе не принимать решение о расторжении ранее заключенных договоров и соглашений, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам и соглашениям, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.";

б) статью 241 дополнить пунктами 15 и 16 следующего содержания:

"15. Не допускается предоставление предусмотренных статьей 78 настоящего Кодекса субсидий и предусмотренных статьей 80 настоящего Кодекса бюджетных инвестиций иностранным юридическим лицам, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны).

16. Предоставление в соответствии с настоящим Кодексом государственных или муниципальных гарантий, за исключением

государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), не допускается в обеспечение исполнения обязательств иностранных юридических лиц, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), а также в случае, если бенефициарами по гарантиям, за исключением государственных или муниципальных гарантий, предусмотренных статьей 115¹ настоящего Кодекса, являются указанные юридические лица.

Государственная или муниципальная гарантия, предоставленная с нарушением положений настоящего пункта, в том числе по обстоятельствам, не зависящим от гаранта, бенефициара или принципала, а также договор о предоставлении такой гарантии ничтожны. Исполнение обязательств по такой государственной или муниципальной гарантии не осуществляется. В случае, если исполнение по такой гарантии было осуществлено в полном объеме или в какой-либо части, денежные

средства, уплаченные по гарантии, подлежат возврату бенефициаром в соответствующий бюджет."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 6 статьи 1 настоящего Федерального закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2017 год (на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов).

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 и поручением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2013 г. № ДМ-П13-9589 об обеспечении внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих запрет на предоставление государственной поддержки компаниям, находящимся в офшорной юрисдикции.

Законопроектом устанавливается запрет на предоставление государственной (муниципальной) поддержки в форме субсидий и бюджетных инвестиций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в форме государственных (муниципальных) гарантий иностранным юридическим лицам, включая офшорные компании.

При этом законопроектом запрет на предоставление государственных или муниципальных гарантий устанавливается не только в отношении юридических лиц, являющихся принципалами, но также в отношении лиц, являющихся бенефициарами по таким гарантиям, учитывая, что указанные юридические лица, как и принципалы, фактически являются выгодоприобретателями в результате применения данной формы государственной (муниципальной) поддержки.

В качестве исключения из устанавливаемого законопроектом запрета на предоставление государственных гарантий Российской Федерации юридическим лицам, находящимся в офшорных юрисдикциях, сохранено право предоставления государственных гарантий Российской Федерации в целях оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

Осуществление указанного экспорта, как правило, связано с участием значительного числа субъектов (как частных компаний, так и публично-правовых образований), находящихся в различных национальных юрисдикциях с различающимися правовыми режимами. Зачастую участие в осуществлении экспортных операций компаний, зарегистрированных на территории иностранных государств (в том числе в офшорных зонах), является

единственным способом реализации экспортных контрактов. Реальными получателями выгоды от применения мер государственной поддержки экспорта являются не принципалы и бенефициары, а российские организации-экспортеры. При этом основными задачами указанной государственной гарантийной поддержки является продвижение на иностранные рынки российской высокотехнологичной промышленной продукции, стимулирование развития несырьевого сектора российской экономики и укрепление международных экономических связей.

Кроме того, законопроектом предусматривается нераспространение устанавливаемых ограничений на случай предоставления государственных или муниципальных гарантий в обеспечение исполнения обязательств, по которым невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц. Основания для предоставления указанных государственных или муниципальных гарантий предусмотрены статьей 115¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) (держателями такой гарантии является принципал).

Определение бенефициара по таким гарантиям невозможно в силу объективных причин. Например, при заключении с принципалом договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии по облигационным займам невозможно определить лицо, которое в момент наступления гарантийного случая будет являться держателем ценной бумаги (облигации).

Согласно положениям законопроекта в случае, если получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидии или бюджетные инвестиции, выявлен факт несоответствия юридического лица - получателя государственной (муниципальной) поддержки устанавливаемым законопроектом требованиям, средства в объеме предоставленных субсидий или бюджетных инвестиций подлежат возврату юридическим лицом в соответствующий бюджет.

В отношении государственных (муниципальных) гарантий, предоставленных в обеспечение исполнения обязательств и (или) в пользу офшорных компаний, законопроектом устанавливается, что исполнение по таким гарантиям гарантом не осуществляется.

В дополнение к вышеизложенным поправкам предлагается внести изменения в статьи 78, 78¹ и 80 Кодекса, в соответствии с которыми обязательным условием, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий

государственным (муниципальным) учреждениям), а также бюджетных инвестиций (далее - целевые средства), является запрет конвертации указанных средств в иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, также иных операций, связанных с достижением целей предоставления указанных средств, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления целевых средств.

При этом законопроектом устанавливается требование о включение вышеуказанного условия только в договоры (соглашения) о предоставлении юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений) субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, указанное требование не будет применяться к договорам (соглашениям) о предоставлении юридическим лицам субсидий в целях возмещения недополученных доходов или затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Законопроектом также предусмотрены изменения в Кодекс, направленные на реализацию отдельных мероприятий плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р.

В соответствии с пунктом 3 статьи 212 Кодекса в случае снижения в соответствии с ожидаемыми итогами социально-экономического развития Российской Федерации в текущем финансовом году прогнозируемого на текущий финансовый год общего объема доходов федерального бюджета (за исключением дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния) более чем на 15 процентов по сравнению с объемом указанных доходов, предусмотренным федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, положения указанного федерального закона в части, относящейся к плановому периоду, могут быть признаны утратившими силу.

В этом случае договоры (соглашения, контракты), заключенные федеральными органами, учреждениями, унитарными предприятиями, подлежащие оплате за пределами текущего финансового года, должны быть

расторгнуты ввиду отсутствия источников финансирования для их исполнения в плановом периоде.

Расторжение таких договоров (соглашений, контрактов) приведет к следующим последствиям:

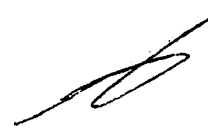
1) предъявление контрагентами требований к Российской Федерации по возмещению убытков, вызванных расторжением договоров;

2) необходимость заключения новых договоров на срок до одного года (при этом необходимо учитывать длительность конкурсных процедур, что существенно затруднит реализацию мероприятий государственных программ);

3) удорожанию поставок товаров, работ (услуг), которое может быть вызвано привлечением нового подрядчика (исполнителя) к их выполнению (оказанию).

В связи с изложенным, законопроектом предлагается ввести в статью 161 Кодекса норму, которая позволит не расторгать заключенные договоры (соглашения, контракты) в случае отсутствия источников финансирования для их оплаты в плановом периоде, при условии урегулирования в дополнительных соглашениях к указанным договорам порядка их исполнения за пределами текущего финансового года.

Предлагается также внести изменения в статьи 78¹ и 78² Кодекса в отношении договоров, заключенных бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями, подлежащих оплате в плановом периоде за счет предоставленных из бюджета субсидий, учитывая, что в результате признания утратившими силу положений закона (решения) о бюджете в части, относящейся к плановому периоду, получателям бюджетных средств не могут быть доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий в плановом периоде.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с проектом федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

