



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp23.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

25.12.2015 № 01-16/4403
На № _____ от _____

О направлении результатов
контрольного мероприятия


Уважаемый Виктор Васильевич!

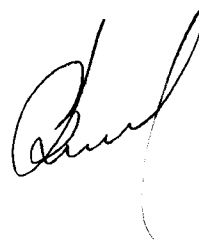
В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляем Вам отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края за 2014 год.

Просим направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Сообщаем, что по результатам названного контрольного мероприятия направлено представление в адрес главы администрации Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.


Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 240 79 60

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4498
Дата: 25.12.2015 Время: 15:17

Отчет

По результатам камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края за 2014 год

Основание проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27 ноября 2015 года № 30 «О проведении камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края за 2014 год».

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Любовь Михайловна.

Предмет контрольного мероприятия: определение полноты и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности при исполнении бюджета сельского поселения; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса; оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением муниципального комитета Чернорученского сельского поселения о бюджете на 2014 год.

Проверяемый орган, организация: Чернорученское сельское поселение Лазовского муниципального района Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2014 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 27 ноября по 15 декабря 2015 года.

Объем проверенных средств - 6 434,65 тыс. рублей (средства бюджета сельского поселения).

1. Организация и осуществление бюджетного процесса в Чернорученском сельском поселении

Вопросы организации формирования, утверждения и контроля исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Утверждение бюджета сельского поселения на 2014 год обеспечено до начала финансового года в соответствии со статьёй 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Чернорученского сельского поселения на 2014 год утвержден решением муниципального комитета Чернорученского сельского поселения от 16.12.2013 №131 «О бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов Чернорученского сельского поселения» по доходам в сумме 4 194, 1 тыс. рублей, по расходам 4 194,1 тыс. рублей. В результате бюджет бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета Черноручинского сельского поселения утвержденные показатели неоднократно корректировались, а именно: в решение муниципального комитета восемь раз вносились изменения в параметры бюджета на 2014 год.

В результате откорректированы плановые показатели доходной части в сторону увеличения в 1,6 раза (на сумму 2 551,5 тыс. рублей) и составили в объеме 6 745,6 тыс. рублей, аналогично увеличены показатели расходной части на сумму 2 551,5 тыс. рублей и составили 6 745,6 тыс. рублей.

Изменения первоначальных и уточненных показателей бюджета представлены в таблице.

Таблица №1
тыс. рублей

показатели	Первоначальная редакция решения комитета	Уточненная редакция решения комитета	Увеличение + снижение -
ДОХОДЫ	4 194,1	6 745,6	+2 551,5
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>1 554,3</i>	<i>1 705,1</i>	<i>+150,8</i>
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>2 639,8</i>	<i>5 040,5</i>	<i>+2 400,7</i>
РАСХОДЫ	4 104,1	6 745,6	+2 551,5
<i>Межбюджетные трансферты</i>	<i>4 104,1</i>	<i>6 745,6</i>	<i>+2 551,5</i>

В 2014 году доходная часть годового бюджета Чернорученского сельского поселения исполнена в сумме 6 720,0 тыс. рублей, или 99,6 %, невыполнение доходной части бюджета составило в сумме 25,6 тыс. рублей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6 434,6 тыс. рублей, или 95,4 % от объёма годовых назначений. В результате профицит бюджета сложился в размере 285,4 тыс. рублей.

В соответствии с приложением к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год» источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета. В течение 2014 года администрацией Чернорученского сельского поселения муниципальные гарантии и муниципальные заимствования из бюджета сельского поселения не предоставлялись. Получение бюджетных кредитов в 2014 году не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2015 года не числится.

Исполнение бюджета сельского поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии со статьями 217, 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ответственным за составление и исполнение бюджета сельского поселения является администрация Чернорученского сельского поселения.

2. Анализ исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения по доходам

В соответствии с представленным администрацией Чернорученского сельского поселения отчётом об исполнении бюджета за 2014 год исполнение доходов составило в сумме 6 720,05 тыс. рублей или 99,6 % от уточнённых бюджетных назначений, по этой причине бюджет поселения недополучил 25,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов представлен в таблице.

Таблица №2
тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено решением	Фактически исполнено	Отклонения (+ -)	% выполнения	Удельный вес в общем объеме %	Фактически выполнено 2013 года
Налоговые доходы, в том числе:	1 162,86	1 084,35	-78,25	93,2	16,1	598,25
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	370,0	418,28	+48,3	113,1	6,2	368,4
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	1,07	2,22	+1,15	208,2	0,03	5,57
<i>Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения</i>	31,0	28,89	-2,1	99,4	0,4	43,2
<i>Земельный налог</i>	121,0	122,17	+1,17	101,0	1,8	181,08
<i>Доходы от уплаты акцизов</i>	639,79	512,79	-127,0	80,1	7,6	-
<i>Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты</i>	245,99	193,54	-52,45	78,7		
<i>доходы от уплаты акцизов на моторные масла</i>	5,21	4,36	-0,85	83,6		
<i>доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин</i>	365,18	331,55	-33,68	90,8		
<i>доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин</i>	23,41	16,65	-6,7	71,1		
Неналоговые доходы	542,23	595,16	+52,93	109,8	8,9	351,46
<i>Доходы от использования имущества, из них:</i>	519,23	572,02	+52,79	110,2	8,5	350,46
<i>Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений</i>	418,6	459,17	+40,57	109,7	6,8	
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий</i>	18,63	18,78	+0,15	100,8	0,3	
<i>Прочие поступления</i>	82,0	94,06	+12,06	114,7	1,4	
<i>Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность не разграничена и которые расположены в границах поселений</i>	3,0	2,6	-0,4	86,7		0
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	20,0	20,54	+0,54	102,7	0,3	1,0
Безвозмездные перечисления	5 040,54	5 040,54		100	75,0	2 827,9
<i>Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности</i>	2 541,0	2 541,0		100		
<i>Прочие субсидии бюджетам поселений</i>	1 229,96	1 229,96		100		
<i>Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты</i>	98,78	98,78		100		
<i>Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений</i>	1 170,8	1 170,8		100		
Доходы всего	6 745,63	6 720,05	-25,58	99,6		3 777,61

В структуре доходов бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году удельный вес налоговых доходов составляет 16,1 %, неналоговых доходов - 8,9 %. Наибольший удельный вес в общей сумме фактически полученных по итогам 2014 года доходов составляют безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации – 75,0%.

Налоговые доходы

Исполнение по налоговым доходам бюджета поселения составило 1 084,35 тыс. рублей или 92,2 % от бюджетных назначений, не поступило в бюджет средств в сумме 78,51 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем налоговых доходов вырос в 1,8 раза или на 486,1 тыс. рублей.

В 2014 году в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения налоговые доходы заняли 64,6 %, в общем объеме доходов - 16,1 %.

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году являются:

- *налог на доходы физических лиц* исполнен в сумме 418,28 тыс. рублей или 113,1 %, сверх плана поступило средств на сумму 48,3 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем вырос на 11,9 % или на 49,88 тыс. рублей;

- *земельный налог* исполнен в сумме 122,17 тыс. рублей, или 101,0 %, сверх плана поступило средств на сумму 1,17 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем доходов снизился в 1,5 раза или на 58,91 тыс. рублей.

Так, согласно решению муниципального комитета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района от 31.05.2012 № 76 (в редакции от 15.07.2014) «Об установлении земельного налога» на 2014 год снижены налоговые ставки в отношении прочих земельных участков – с 1,5 % до 0,3 % от кадастровой стоимости земли;

- *единый сельскохозяйственный налог* - поступило средств в сумме 2,22 тыс. рублей или 208,2 % от бюджетных назначений;

- *налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения* исполнено на сумму 28,89 тыс. рублей или 99,4 %, не поступило в бюджет поселения средств в сумме 2,1 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом, в связи с увеличением числа лиц имеющих право на налоговую льготу, объем поступлений снизился в 1,5 раза или на 14,31 тыс. рублей;

- *доходы от уплаты акцизов* - исполнено на 512,79 тыс. рублей или 127 % от бюджетных назначений. Сверх плана поступило в бюджет поселения средств в сумме 127,0 тыс. рублей. В 2013 году данный вид налогового дохода в бюджет поселения не зачислялся¹.

¹ Согласно письму Минфина России от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей» дано разъяснение, что пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса установлена обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей).

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет сельского поселения в 2014 году поступило налоговых доходов в 1,8 раза больше, чем за 2013 год, в основном, за счет поступлений доходов от уплаты акцизов и по налогу на доходы физических лиц. По остальным видам произошло снижение от 1,5 до 2,5 раза (земельный налог; налог на имущество физических лиц; единый сельскохозяйственный налог).

Неналоговые доходы

Исполнение по неналоговым доходам бюджета поселения составило 595,16 тыс. рублей или 109,8 % от бюджетных назначений, сверх плана поступило в бюджет поселения средств в сумме 52,93 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем неналоговых доходов вырос в 1,7 раза или на 243,7 тыс. рублей. В 2014 году в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения неналоговые доходы заняли 35,4 %, в общем объеме доходов - 8,9 %.

Наибольший удельный вес в общей сумме неналоговых доходов занимают доходы, получаемые от использования имущества - 96,1 % (в общем объеме доходов удельный вес - 8,5 %).

Так, *доходы от использования имущества* исполнены на 572,02 тыс. рублей или на 109,8 %, сверх плана поступило средств в сумме 52,79 тыс. рублей, из них:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений исполнены на 459,17 тыс. рублей или 109,7 % от бюджетных назначений, сверх плана поступило средств в сумме 40,57 тыс. рублей;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений или в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий исполнены на 18,78 тыс. рублей или 100,8 %;

прочие поступления исполнены на 94,06 тыс. рублей или 114,7 %, сверх плана поступило средств в размере 12,06 тыс. рублей;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений исполнены на 2,6 тыс. рублей или 86,7 %, не поступило в бюджет поселения 0,4 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба - исполнение составило 102,7 % (план -20,0 тыс. рублей, фактически - 20,54 тыс. рублей).

Безвозмездные перечисления

Доходы бюджета Чернорученского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 5 040,54 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренных бюджетом в отчетном периоде. По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,8 раза (2 727,9 тыс. рублей).

Кроме того, удельный вес объема безвозмездных поступления от общей суммы фактически полученных по итогам 2014 года доходов составляет 75,0 %.

Таким образом, очевидно, что Чернорученское сельское поселение не располагает реальными возможностями за счёт собственных средств формировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объёме.

Безвозмездные перечисления составили:

дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнены на 2 541,0 тыс. рублей (100 %)

прочие субсидии бюджетам поселений исполнены на 1 229,96 тыс. рублей или 100 % (приобретение двух котлов для котельной в с. Сокольчи);

субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнено на 98,78 тыс. рублей (100,0%);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений исполнены на 1 170,8 тыс. рублей (100,0 %). Данные поступления предусмотрены в составе межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Анализ исполнения бюджета по расходам

Первоначально бюджет Чернорученского сельского поселения принят с расходами в размере 4 104,1 тыс. рублей. С учётом внесённых изменений плановые бюджетные назначения по расходам составили 6 745,6 тыс. рублей или на 64,4% больше первоначально планируемых расходов.

Фактически исполнение бюджета по расходам в 2014 году составило 6 6 745,63 тыс. рублей или 95,4 %.

Согласно отчету об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году сложилась следующая структура расходов бюджета, которая представлена в таблице.

Таблица №3
тыс. рублей

Наименование раздела	Утверждено бюджетом	Фактически исполнено	Отклонения (+ -)	% выполнения	Удельный вес в общем объеме %	Фактическое выполнение 2013 года
Общегосударственные вопросы	1 754,16	1 745,16		100	27,1	1 351,0
Национальная оборона	98,78	98,78		100	1,5	95,92
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, из них	1 185,8	1 185,8		100	18,4	
<i>защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</i>	5,0	5,0		100		
<i>межбюджетные трансферты из резервного фонда Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий</i>	1 170,8	1 170,8				
<i>Обеспечение пожарной безопасности в рамках муниципальной программы сельских</i>	10,0	10,0		100		10,0

поселений «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012-2010 годы»						
Национальная экономика, из них:	639,79	328,81	-310,98	51,4	5,1	-
Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в рамках муниципальной программы сельского поселения «Паспортизация, содержание и ремонт внутриведомственных дорог Чернорученского сельского поселения на 2012-2010 годы»	639,79	328,81		51,4		
Жилищно - коммунальное хозяйство, из них	1 366,62	1 366,62		100	21,24	59,13
в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского сельского поселения на 2012-20120 годы»	136,66	136,66		100		
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края на 2014 год	1 229,96	1 229,96		100		
Культура, кинематография (расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений)	1 655,72	1655,72		100	25,73	1 900,72
Социальная политика (доплаты к пенсиям муниципальных служащих)	44,76	44,76			0,7	
ВСЕГО РАСХОДОВ	6 745, 63	6 434,65	-310,98	95,4		3 783,32

Основную долю исполнения расходов бюджета сельского поселения в 2014 году составили расходы на «обеспечение функционирования органов местного самоуправления» - 27,1%, на сферу «культуры, кинематографии» – 25,7 %; на «жилищно-коммунальное хозяйство» – 21,2 %, «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -18,4%.

По подразделам «национальная оборона»; «национальная экономика»; (расходы на ремонт и содержание дорог); «социальная политика» доля в общей сумме расходов составила от 5,1 % до 0,7 %.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» расходы исполнены на 100 % и составили 1 754,16 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме расходов - 27,1 %.

Расходы на содержание органов местного самоуправления Чернорученского сельского поселения в 2014 году произведены в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Чернорученского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 05.11.2013 №394-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края на 2014 год» в размере 2 577,0 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы исполнены на 100,0 % и составили 98,8 тыс. рублей. Данная статья расходов предусмотрена за счет

средств полученных субвенций из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (штатная численность - 1 человек на 0,5 ставки). Удельный вес в общем объеме расходов - 1,5 %.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы исполнены на 1 185,8 тыс. рублей (100 %), в том числе: за счет межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий произведена чистка русла реки на сумму 1 170,8 тыс. рублей; приобретены шланги для водяного насоса на сумму 5,0 тыс. рублей; а также в рамках муниципальной целевой программы сельских поселений «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы» приобретен пожарный инвентарь на сумму 10,0 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме расходов составил 18,4 %.

По разделу **«Национальная экономика»**, в рамках реализации муниципальной программы «Паспортизация, содержание и ремонт внутриведомственных дорог Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы», расходы предусмотрены по дорожному фонду. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением муниципального комитета Чернорученского сельского поселения от 14.02.2014 №144 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения (далее - Порядок).

За 2014 год расходы по дорожному фонду исполнены на 51,4 %, или на сумму 328,81 тыс. рублей, при утвержденных плановых назначениях на сумму 639,79 тыс. рублей, не освоено средств в размере 310,98 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно утвержденному Порядку поселениям дано право направлять неиспользованные в текущем финансовом году средства дорожного фонда на увеличение бюджетных ассигнований в очередном финансовом году.

По разделу **«Жилищно - коммунальное хозяйство»** расходы исполнены на 100,0 % и составили 1 366,62 тыс. рублей. В общем объеме расходов удельный вес расходов на жилищно - коммунальное хозяйство составляет 21,2 %.

Расходы в сумме 1 366,62 тыс. рублей произведены по двум муниципальным программам, в том числе:

-«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов в учреждениях Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» (субсидии краевого бюджета в сумме 1 229,96 тыс. рублей распределены в рамках государственной программы Приморского края «Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае» на 2013 - 2017 годы»²).

² Постановление Администрации Приморского края от 15.08.2014 № 311-па (ред. от 09.12.2014) «Об утверждении распределения субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края, на 2014 год».

-«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» (136,66 тыс. рублей - средства сельского поселения).

Согласно государственному контракту от 24.11.2014 №0120300014814000001-0152264-02, заключенному с ООО «Алтайский котельный завод» на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 23.10.2014, выполнены работы по замене котлов в котельной №6/18 Чернорученского сельского поселения (с. Сокольчи) на сумму 1 366,623 тыс. рублей (демонтаж двух котлов водогрейных «Универсал-6»; установка двух котлов КВр-0,63МВт с полной обвязкой необходимым трубопроводом и арматурой и проведение гидравлических испытаний).

Сроки выполнения работ по контракту определяются в соответствии с графиком выполнения работ, разработанным подрядчиком и согласованным с заказчиком. Общий срок выполнения работ по строительству с учетом испытательных, пусконаладочных и иных работ, выполнение которых необходимо для ввода в эксплуатацию котельной - с момента подписания контракта в течение 30 дней (24 декабря 2014 года). Фактически, согласно предъявленному акту формы № КС – 3, работы сданы 27.11.2014.

Проверкой актов приемки выполненных работ формы № КС-2 установлено завышение стоимости работ на сумму 26,796 тыс. рублей (непредвиденные затраты - 22,709 тыс. рублей; НДС - 4,087 тыс. рублей) по следующей причине.

В соответствии с пунктом 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной и введенной в действие постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете, с учетом размера, согласованного заказчиком и подрядчиком для включения в состав твердой договорной цены на строительную продукцию подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика. В этом случае объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе капитального ремонта ранее принятых проектных решений.

Однако, при расчетах за выполненные работы стоимость непредвиденных затрат включена в расчет в размере 2 % от стоимости работ без расшифровки выполненных объемов работ и обосновывающих расчетов, а также документов на работы которые дополнительно возникли при изменении заказчиком в ходе капитального ремонта ранее принятых проектных решений.

По бюджетному учету поступление основных средств (имущество) в сумме 1 366,623 тыс. рублей отражено своевременно.

По разделу *«Культура, кинематография»* запланированные расходы в виде субсидий муниципальному бюджетному учреждению «Центр культуры Чернорученского сельского поселения» с 2 филиалами - в с. Сокольчи и с. Данильченково исполнены на 100 % или на сумму 1 655,7 тыс. рублей.

В общем объеме расходов удельный вес расходов на культуру и

кинематографию составляет 25,7 %. Необходимо отметить, что по сравнению с 2013 годом расходы снизились на 14,8 % или на 245,0 тыс. рублей.

По разделу «*Социальная политика*» (удельный вес в общем объеме расходов - 0,7 %) расходы исполнены на 100% или - 44,76 тыс. рублей (доплата к пенсиям муниципальных государственных служащих). По сравнению с 2013 годом расходы снизились в 1,8 раза или на 34,94 тыс. рублей.

По разделу «*Физическая культура и спорт*» расходы не предусмотрены.

Дефицит бюджета, источники его покрытия

В процессе исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения к профицит составил 285,4 тыс. рублей.

По данным Отчёта об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2014 составлял в сумме 164,37 тыс. рублей; на 01.01.2015 составил 449,8 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда в размере 184,0 тыс. рублей.

Исполнение муниципальных целевых программ представлено в таблице.

Таблица №4
Тыс. рублей

	Наименование программы	Предусмотрено на 2014 год	Фактически исполнено	%
1	«О паспортизации, содержанию и ремонту внутри поселенческих дорог Чернорученского сельского поселения на 2014-2020 годы» (дорожный фонд)	639,792	328,807	51,4
2	«Противодействие коррупции в Чернорученском сельском поселении на 2014-2017 годы».	5,0	0	0
3	«О мерах противодействия терроризму и экстремизму в Чернорученском сельском поселении на 2014-2017 годы	2,0	0	0
4	«Развитие и сохранение культуры в Чернорученском сельском поселении Лазовского муниципального района Приморского края на 2014 - 2017 годы»	50,0	0	0
5	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов в учреждениях Чернорученского поселения на 2011-2020 годы»	01 229,96	1 229,96 (субсидии краевого бюджета)	0
6	«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011-2020 годы»	0136,662	136,662 (средства поселения)	100
7	«О переводе муниципальных услуг Чернорученского сельского поселения в электронный вид в 2014 году	0	0	0
8	«Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы»	10,0	10,0	100

Из восьми утвержденных постановлениями администрации Чернорученского сельского поселения муниципальных целевых программ, финансирование производилось только по четырём:

«О паспортизации, содержанию и ремонту внутри поселенческих дорог Чернорученского сельского поселения на 2014-2020 годы» - 328,807 тыс. рублей (средства дорожного фонда), средства программы освоены на 51,4 %;

«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011 - 2020 годы» - 136,662 тыс. рублей (средства поселения);

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов в учреждениях Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» - 1 229,96 тыс. рублей (субсидии краевого бюджета);

«Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы» - 10,0 тыс. рублей (средства поселения).

По остальным четырем муниципальным программам финансирование на 2014 год в бюджете поселения не планировалось и мероприятия не производились.

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Отчёту об исполнении бюджета сельского поселения по состоянию на 1 января 2015 года дебиторской и кредиторской задолженности не числится.

Выводы

1 В ходе исполнения бюджета Черноручинского сельского поселения утвержденные показатели по доходам и расходам корректировались восемь раз в сторону увеличения в 1,6 раза и составили в 6 745,6 тыс. рублей.

2. В 2014 году доходная часть бюджета Чернорученского сельского поселения исполнена в сумме 6 720,0 тыс. рублей, или на 99,6 %, недополучено 25,6 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году удельный вес налоговых доходов составляет 16,1 %, неналоговых доходов - 8,9 %. Наибольший удельный вес в общей сумме фактически полученных по итогам 2014 года доходов составляют безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации – 75,0 %.

2.1 Исполнение по *налоговым доходам* бюджета поселения составило 1 084,35 тыс. рублей или 92,2 % от бюджетных назначений, не поступило в бюджет средств в сумме 78,51 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем налоговых доходов вырос в 1,8 раза или на 486,1 тыс. рублей в основном за счет поступлений доходов от уплаты акцизов и по налогу на доходы физических лиц. По остальным видам произошло снижение от 1,5 до 2,5 раза (земельный налог; налог на имущество физических лиц; единый сельскохозяйственный налог).

2.2 Исполнение по *неналоговым доходам* бюджета поселения составило 595,16 тыс. рублей или 109,8 % от бюджетных назначений, сверх плана поступило в бюджет поселения средств в сумме 52,93 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем неналоговых доходов вырос в 1,7 раза или на 243,7 тыс. рублей.

2.3 Безвозмездные перечисления

Доходы бюджета сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 5 040,54 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренных бюджетом в отчётном периоде. По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,8 раза (75 % объема фактически полученных доходов). Таким образом, очевидно, что Чернорученское сельское поселение не располагает реальными возможностями за счёт собственных средств формировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объёме.

3. Фактически исполнение бюджета по расходам в 2014 году составило 6 745,63 тыс. рублей, или 95,4 %. Основную долю исполнения расходов бюджета сельского поселения в 2014 году составили расходы по разделам: «обеспечение функционирования органов местного самоуправления» - 27,1%, «культура, кинематография» – 25,7 %; «жилищно-коммунальное хозяйство» – 21,2 % «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 18,4%.

3.1 По разделу **«Национальная экономика»**, в рамках реализации муниципальной программы «Паспортизация, содержание и ремонт внутриведомственных дорог Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы», расходы исполнены на 51,4 %, или на сумму 328,81 тыс. рублей, при утвержденных плановых назначениях на сумму 639,79 тыс. рублей, не освоено средств в размере 310,98 тыс. рублей.

3.2. По разделу **«Жилищно - коммунальное хозяйство»** расходы исполнены на 100,0 % и составили 1 366,62 тыс. рублей. Согласно государственному контракту от 24.11.2014 №0120300014814000001-0152264-02, заключенному с ООО «Алтайский котельный завод», выполнены работы по замене котлов в котельной №6/18 Чернорученского сельского поселения (с. Сокольчи) на сумму 1 366,623 тыс. рублей.

Проверкой актов выполненных работ формы № КС - 2 установлено завышение стоимости работ на сумму 26,796 тыс. рублей (непредвиденные затраты - 22,709 тыс. рублей; НДС - 4,087 тыс. рублей). Так, при расчетах за выполненные работы стоимость непредвиденных затрат включена в расчет в размере 2 % от стоимости работ без расшифровки выполненных объемов работ и обосновывающих расчетов.

3.3. По разделу **«Культура, кинематография»** запланированные расходы исполнены на 100 % и по сравнению с 2013 годом снизились на 14,8 % или на 245,0 тыс. рублей.

4. Из восьми утвержденных постановлениями администрации Чернорученского сельского поселения муниципальных целевых программ финансирование производилось только четырьмя: «О паспортизации, содержанию и ремонту внутри поселенческих дорог Чернорученского сельского поселения на 2014-2020 годы»; «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011 - 2020 годы»; «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы»; «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на

2011 - 2020 годы». По остальным четырем муниципальным программам финансирование на 2014 год в бюджете поселения не планировалось и мероприятия не производились.

Предложения

Администрации Чернорученского сельского поселения:

принять меры к возмещению в местный бюджет стоимости необоснованно перечисленных подрядчику ООО «Алтайский котельный завод» средств в размере 26,796 тыс. рублей;

в соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять решение о необходимости прекращения или об изменении ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол № 26 от 22.12.2015).

Аудитор
Контрольно - счетной палаты



Л.М. Дмитренко