

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

121. О проекте федерального закона № 928780-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О континентальном шельфе Российской Федерации" и в статью 17 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия "нулевой сброс" - вносит депутат Государственной Думы П.Н.Завальный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

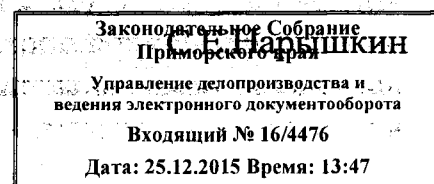
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 31 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 ноября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс»

Приложение: на 9 л.

1. Текст проекта федерального закона в 1 экз. на 3л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона в 1 экз. на 4л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению и принятию в связи с принятием федерального закона в 1 экз. на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на диске.


П.Н. Завальный

12813



Вносится депутатом
Государственной Думы
Завальным П.Н.

Проект

№ 928780-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 1999, № 7, ст. 879; 2003, № 17, ст. 1557; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 45, ст. 4640; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 52, ст. 6440; 2013, № 40, ст. 5038; 2014, № 6, ст. 566) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить абзацами следующего содержания:

«принцип нулевого сброса – максимальное снижение поступления в морскую среду вредных веществ при создании, эксплуатации, использовании и ликвидации искусственных островов, установок и сооружений, а также при проведении буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов

континентального шельфа, достигаемое в том числе за счет применения наилучших доступных технологий;

меры по обеспечению принципа нулевого сброса – комплекс инженерных и иных решений, обеспечивающих минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, в том числе посредством применения наилучших доступных технологий, а также изменения нормативов допустимых выбросов и сбросов, закрепленных в проектной документации, на создание искусственных островов, установок и сооружений, а также на проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы»;

2) пункт 5 части 3 статьи 16.1 после слов «и других вредных веществ» дополнить словами «, а также иных мер по обеспечению принципа нулевого сброса»;

3) пункт 10 части 1 статьи 17 после слов «и других вредных веществ» дополнить словами «, а также иных мер по обеспечению принципа нулевого сброса».

Статья 2

Пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1 (часть 1), ст. 11) после слов «и обезвреживания запрещается» дополнить словами «, за исключением ввоза отходов, образовавшихся при создании, эксплуатации, использовании и ликвидации искусственных островов, установок, сооружений, прокладке подводных кабелей и трубопроводов, проведении буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс» призван решить проблему правовой неопределенности в регулировании данного вопроса.

В настоящее время, ряд юридических лиц, осуществляющих разведку и добычу углеводородов на континентальном шельфе, применяют наиболее передовые технологии по обращению с отходами, буровыми растворами, сточными водами, в том числе нефтесодержащими, направленные на предотвращение попадания этих веществ в морскую среду, с целью охраны окружающей среды и водных биологических ресурсов. Эти технологии и подходы носят общее название «нулевой сброс». Ряд лицензий на пользование недрами континентального шельфа Российской Федерации также содержит условие соблюдать принцип нулевого сброса.

В то же время, российское законодательство не содержит определения нулевого сброса, следовательно, нет единых подходов к тому, что является «нулевым сбросом», и какие меры необходимы для его реализации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17

Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс» предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», а также в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», регулирующие отношения в сфере порядка пользования недрами континентального шельфа Российской Федерации, порядка создания, эксплуатации и ликвидации искусственных островов, установок и сооружений, а также порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации.

Поскольку особенности создания, эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений регулируются Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» проект предлагает решение этой правовой проблемы путем внесения в статью 1 данного закона понятия «принцип нулевого сброса». При этом под принципом нулевого сброса понимается «максимальное снижение поступления в морскую среду вредных веществ при создании, эксплуатации, использовании и ликвидации искусственных островов, установок и сооружений, а также при проведении буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, достигаемое в том числе за счет применения наилучших доступных технологий».

Также предлагается определение «мер по обеспечению нулевого сброса», которые включают в себя комплекс инженерных и иных решений, обеспечивающих минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, в том числе посредством применения наилучших доступных

технологий, а также изменения нормативов допустимых выбросов и сбросов, закрепленных в проектной документации, на создание искусственных островов, установок и сооружений, а также на проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы. Поскольку проектная документация является объектом государственной экологической экспертизы, а положительное заключение государственной экологической экспертизы является обязательным условием по реализации данной деятельности, комплекс мер по обеспечению нулевого сброса также будет проходить через процедуру государственной экологической экспертизы.

Кроме того, законопроект предполагает, что меры по обеспечению принципа нулевого сброса являются одним из условий создания, эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений на континентальном шельфе при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче его минеральных ресурсов, а также включаются в запрос на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе.

Для этого предусмотрены соответствующие поправки в пункт 5 части 3 статьи 16.1 и пункт 10 части 1 статьи 17 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Для устранения правовой неопределенности в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации, предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», установив исключение на запрет ввоза отходов на территорию Российской Федерации для отходов, образовавшихся при создании, эксплуатации, использовании, ликвидации искусственных островов, установок, сооружений, проведении

буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов на континентальном шельфе Российской Федерации, в целях их захоронения и обезвреживания.

Такое исключение обосновано тем, что в данном случае речь идет о перевозке отходов с искусственных островов, установок и сооружений, находящихся в собственности юридических лиц с участием Российской Федерации, а также на континентальном шельфе, где Российская Федерация обладает исключительными суверенными правами. Кроме того речь не идет о перемещении отходов с территории другой страны.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.