

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**105. О проекте федерального закона № 941582-6 "О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части установления возможности изъятия земельных участков в целях строительства, реконструкции объектов инженерной защиты от негативного воздействия вод) - вносят депутаты Государственной Думы А.Ю.Русских, А.С.Сикорский**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 14 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4468  
Дата: 25.12.2015 Время: 12:06

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 ноября 2015 г.

№ 8/14

Председателю Государственной  
Думы

С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 2 л.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



А.Ю.Русских

Вх. № 1.1- 13564  
30 НОЯ 2015



255921 974101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.11.2015 Время 15:04  
№941582-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

1 декабря 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

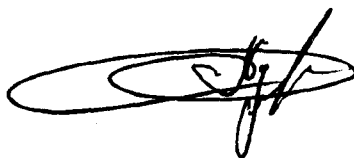
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы законопроекта № 941582-6 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации».

Согласование авторов законопроекта имеется:

Депутаты Государственной Думы



А.Ю. Русских

С Уважением,  
депутат Государственной Думы



А.С. Сикорский .

Исп. Вербницкий Р.Ю.  
Тел.: 8 (495) 692-34-81



255951721102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.12.2015 Время 11:58  
№942692-6; 1.1

Вносится  
депутатом Государственной  
Думы А.Ю.Русских, *А.В.Сикорским*

Проект № 941582-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

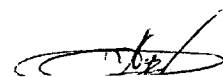
Внести изменение в подпункт 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 15, 17; № 10, ст. 763; № 30, ст. 3122, 3128; 2006, № 1, ст. 17; № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2880, 2881; № 31, ст. 3453; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, 5282; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23, 24; № 10, ст. 1148; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2253; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 29,

ст. 3582, 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6416, 6419, 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 47, 54; № 13, ст. 1688; № 15, ст. 2029; № 25, ст. 3531; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4284; № 30, ст. 4562, 4563, 4567, 4590, 4594, 4605; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7027, 7043; № 50, ст. 7343, 7359, 7365, 7366; № 51, ст. 7446, 7448; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3440, 3477; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6961, 6971, 6976, 7011; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225, 4235; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 52) дополнив его абзацем следующего содержания:

«объекты инженерной защиты от негативного воздействия вод;».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 49 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

В соответствии с частью 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Основания для изъятия земельных участков предусматриваются положениями статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации и связаны с необходимостью реализации международных договоров Российской Федерации либо строительства, реконструкции объектов федерального, регионального или местного значения. Случаи изъятия могут быть предусмотрены иными федеральными законами.

Конституционным Судом Российской Федерации в определении от 22 ноября 2012 № 2189-О отмечено, что положения Конституции Российской Федерации, а также Гражданского и Земельного кодексов Российской Федерации не предполагают произвольное изъятие земельного участка и здания, сооружения или другого недвижимого имущества находящихся на данном участке, а требуют исследования фактических обстоятельств, доказывания обоснованности и необходимости такого изъятия.

Существуют случаи, когда изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд необходимо не для целей реализации каких-либо государственных или муниципальных проектов, а в первую очередь необходимо для защиты жизни и здоровья людей. Это касается защиты от стихийных бедствий природного характера, в том числе наводнений.

Так, в результате паводка в июле 2012 года было затоплено тысячи жилых домов в городах Геленджик, Крым и Новороссийск, а также в ряде поселков Краснодарского края. Были нарушены системы энерго-, газо- и водоснабжения, автомобильное и железнодорожное движение. По данным прокуратуры, погибли 168 человек. В результате наводнения в конце лета 2013 года на Дальнем Востоке было подтоплено 37 муниципальных районов, 235 населенных пунктов и более 13 тыс. жилых домов. Пострадало свыше 100 тыс. человек. Более 23 тыс. человек были эвакуированы.

В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации допускается изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, расположенных в границах зоны подтопления. Однако мониторинг правоприменительной практики показывает, что земельные участки, принадлежащие гражданам и юридическим лицам, и на которых необходимо создавать объекты инженерной защиты от наводнений, могут находиться не только в зонах подтопления, но и в зонах затопления.

В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации затопление относится к одному из видов негативного воздействия вод. Согласно части 1 статьи 67<sup>1</sup> Водного кодекса Российской Федерации в целях предотвращения негативного воздействия вод (затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания) и ликвидации его последствий проводятся специальные защитные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Согласно пункта 7 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» под инженерной защитой понимается комплекс сооружений, направленных на защиту людей, здания или сооружения, территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция и эксплуатация здания или сооружения, от воздействия опасных природных процессов и явлений и (или) техногенного воздействия, угроз террористического характера, а также на предупреждение и (или) уменьшение последствий воздействия опасных природных процессов и явлений и (или) техногенного воздействия, угроз террористического характера.

Вместе с тем, в настоящее время государство лишено возможности обеспечивать инженерную защиту от негативного воздействия вод в тех случаях, когда это необходимо для строительства объектов инженерной защиты, возведение которых необходимо для защиты жизни и здоровья граждан.

Указанная проблема возникла в целом ряде регионов Российской Федерации, например, при строительстве объектов защиты территории Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Адагум, Неберджай, Баканка.

Проект федерального закона «О внесении изменения в подпункт 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации» направлен на установление такой возможности, прежде всего, в целях предотвращения вреда жизни и здоровью граждан. Идея о необходимости установления указанного основания для изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд поддержана на совещании в Правительстве Российской Федерации, состоявшемся 10 ноября 2015 года (протокол ДК-П9-7643).



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета





## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

