

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.12.2015 № 275
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " декабря 2015 г.

54. О проекте федерального закона № 906036-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (в части возложения полномочий по принятию решения об осуществлении контроля за расходами в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, на главу муниципального образования) - вносит Законодательное Собрание Еврейской автономной области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 17 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4457
Дата: 25.12.2015 Время: 10:10



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.09.2015 № 387

г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
Вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

№ 906036-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О КОНТРОЛЕ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ РАСХОДОВ ЛИЦ,
ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ, И ИНЫХ
ЛИЦ ИХ ДОХОДАМ»**

Статья 1

Внести в статью 5 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации 2012, № 50 (часть 4), ст. 6953) следующие изменения:

1) в части 3 слова «в подпунктах «в», «г», «е» и «ж» заменить словами «в подпунктах «в» и «е»;

2) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Глава муниципального образования либо уполномоченное им должностное лицо принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах «г» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей»;

3) часть 6 после слов «нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «нормативными правовыми актами органов местного самоуправления,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

В соответствии с подпунктами «г» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон) контроль за расходами устанавливается для лиц, замещающих (занимающих) муниципальные должности на постоянной основе, и лиц, замещающих должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона по муниципальным образованиям сведения представляются в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 1¹ статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», сведения о своих расходах, а также о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляются муниципальным служащим, замещающим должность муниципальной службы, в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Однако согласно части 6 статьи 5 Федерального закона решение об осуществлении контроля по муниципальным образованиям принимается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона, контроль за расходами муниципальных служащих осуществляет государственный орган субъекта Российской Федерации (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый (определяемые) законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в Федеральном законе от 02.03.2007 № 25-ФЗ в части 1² статьи 15 определено, что контроль за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Таким образом, органы местного самоуправления должны муниципальным актом установить, каким образом орган государственной власти субъекта будет осуществлять контроль за расходами муниципальных служащих. При этом норма в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, отсутствует.

В настоящее время Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» утверждена единая форма справки для предоставления сведений о доходах и расходах лиц, указанных в том числе и в статье 2 Федерального закона.

При этом согласно части 3 статьи 5 Федеральный закон решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах «г» и «ж» данного Федерального закона, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо.

Согласно же статье 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 30.03.2015) «О муниципальной службе в Российской Федерации» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

При этом возникает вопрос: каким же из федеральных законов руководствоваться муниципалитетам? Принимать муниципальный правовой акт, устанавливающий такой порядок, или работать по нормативному правовому акту субъекта Российской Федерации, устанавливающему порядок представления сведений для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, а, учитывая, что государственные служащие субъектов Российской Федерации подают сведения по единой справке, есть ли необходимость в принятии субъектом Российской Федерации таких нормативных правовых актов? Если же субъектом Российской Федерации не будет принят нормативный правовой акт, регулирующий порядок, каким образом будет осуществляться контроль по сведениям, поданным муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе?

Кроме того, отсутствует ясность в вопросе, каким образом высшее должностное лицо будет принимать решение о проведении проверки сведений о расходах муниципальных служащих, если сведения о доходах муниципальный служащий подает в уполномоченный орган местного самоуправления. Следовательно, сведений о соответствии или несоответствии расходов доходам у него нет.

С целью урегулирования отдельных противоречий предлагается внести в статью 5 Федерального закона изменение, возложив полномочия по принятию решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах «г» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 данного Федерального закона, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на главу муниципального образования или уполномоченное им лицо.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 5
Федерального закона «О контроле за
соответствием расходов лиц,
замещающих государственные
должности, и иных лиц их доходам»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не повлечет за собой внесение изменений, дополнений, признания утратившими силу или принятие других нормативных актов Российской Федерации.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров