

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**94. О проекте федерального закона № 879676-6 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (в части дополнения целей благотворительной деятельности) - вносит депутат Государственной Думы В.Б.Ефимов**

**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 14 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4445  
Дата: 24.12.2015 Время: 16:29

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

11 сентября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю**  
**Государственной Думы**  
**Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

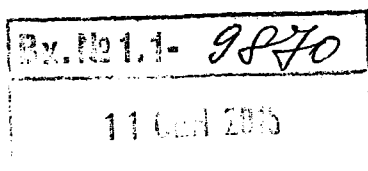
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Приложение:

1. Указанный проект федерального закона на 1 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Электронный носитель - 1 шт.



В.Б.Ефимов



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.09.2015 Время 11:48  
№879676-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы

В.Б.Ефимовым

*№ 879676-6*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»**

Дополнить пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года  
N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных  
организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N  
33, ст. 3340; 2003, N 27, ст. 2708; 2009, N 1, ст. 17; 2010, N 52, ст. 6998)  
абзацем следующего содержания:

"содействия деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного  
движения".

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 2**  
**Федерального закона «О благотворительной деятельности и**  
**благотворительных организациях»**

В пункте 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» определены цели благотворительной деятельности. Перечень указанных целей благотворительной деятельности является закрытым и не допускает расширительного толкования.

В этой связи осуществление благотворительной деятельности в иных, не предусмотренных настоящим законом целях, может привести к признанию данных расходов благотворительной организации нецелевыми и, как следствие, повлечь негативные налоговые последствия в виде доначисления налога на прибыль, пени и привлечения благотворительной организации к налоговой ответственности.

Данное обстоятельство в настоящее время является существенным сдерживающим фактором, ограничивающим возможности осуществления гражданами и юридическими лицами благотворительной деятельности в социально-значимых сферах жизнедеятельности человека, но которые не определены в качестве целей благотворительной деятельности в пункте 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

В качестве одной из таких сфер относится деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения. Вместе с повсеместным внедрением автомобиля и либерализацией доступа к перевозочной деятельности, угроза увеличения человеческих и материальных потерь, связанных с аварийностью и дорожно-транспортным травматизмом, неуклонно возрастает.

Явление автомобилизации общества при всех её экономических и социальных выгодах, тем не менее, порождает серьезные негативные явления. К ним относятся материальный ущерб при дорожно-транспортных

происшествиях и дорожно-транспортный травматизм, который приводит к причинению вреда здоровью участникам дорожного движения, а зачастую и к гибели людей. Не менее существенным фактором является химическое, тепловое, шумовое и электромагнитное загрязнение окружающей среды.

Для общества важно сокращение абсолютных потерь от аварийности, снижение вероятности попасть в дорожно-транспортное происшествие (ДТП) для каждого человека.

Экономический аспект проблемы обеспечения безопасности дорожного движения выражается в чрезвычайно большом размере материальных потерь, связанных с аварийностью с одной стороны и сложностью и многоплановостью организационно-правовых, материально-технических и финансовых путей по их разрешению с другой.

Необходимо подчеркнуть взаимосвязь дорожно-транспортного травматизма и экономического ущерба, возникающего в результате ДТП.

Эта взаимосвязь выражается в следующем. Экономический ущерб, возникающий в результате ДТП, определяется размером ущерба, связанного с временной частичной или полной потерей трудоспособности лиц, пострадавших при ДТП, а также их гибелью, повреждением транспортных средств, разрушением или порчей грузов, задержками в пропуске транспортных потоков.

Оценивая значение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения необходимо указать на зависимость её решения от массовой подготовки общества к участию в этом процессе, поскольку подавляющее количество ДТП происходят по причине нарушения обязательных требований законодательства по обеспечению безопасности дорожного движения его участниками, не сумевшими или не пожелавшими правильно отреагировать на складывающуюся на дороге ситуацию.

Министерства и ведомства, выполняя свою часть обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, принимают решения и разрабатывают ведомственные нормативные акты по этому вопросу,

организуют их выполнение, контролируют их соблюдение в пределах своей компетенции.

В тоже время очевидно, что их усилий явно недостаточно.

В целях повышения безопасности дорожного движения общество и государство должны предпринимать совместные меры, направленные на повышение защищенности людей от возможных негативных последствий дорожного движения. Комплекс совместно предпринимаемых в этом направлении мер позволит образовать систему обеспечения безопасности дорожного движения - это многоуровневый комплекс взаимосогласованных организационных, правовых, социально-экономических, контрольных и иных мер, реализуемых уполномоченными на то государственными органами, а также иных действий общественных организаций, в том числе благотворительных, выполняемых с целью предотвращения и повышения уровня защищенности участников дорожного движения от ДТП и их последствий.

Общественные организации, действующие в области развития транспорта, здравоохранения, других социальных проектов из-за ограниченности ресурсов не могут достаточно эффективно содействовать в решении многогранной проблемы обеспечения безопасности дорожного движения.

Включение благотворительных организаций в эту систему будет содействовать обеспечению безопасности дорожного движения для этого и необходимо принятие настоящего закона.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 2  
Федерального закона «О благотворительной деятельности и  
благотворительных организациях»**

Принятие и последующая реализация положений Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » ноября 20 15 г.

№ 7964п-П13

МОСКВА

На № ЕВБ-4/132/124759 от 23 сентября 2015 г.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.Б.Ефимову

✓  
Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.11.2015 Время 11:12  
№940949-6; 3.21

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2  
Федерального закона "О благотворительной деятельности и  
благотворительных организациях", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы В.Б.Ефимовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 2 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (далее - Федеральный закон) нормой, предусматривающей в качестве цели благотворительной деятельности содействие деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

При этом не ясно, в каких формах предполагается осуществление деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Следует отметить, что согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона благотворительная деятельность осуществляется, в частности, в целях

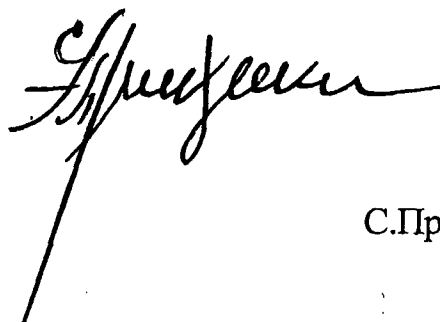


подготовки населения к предотвращению несчастных случаев, деятельности в сфере образования, просвещения, охраны окружающей среды, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, содействия добровольческой деятельности, поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций, содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы, содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан, что в той или иной мере охватывает вопросы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения.

Таким образом, законодательством Российской Федерации в достаточном объеме урегулирован вопрос осуществления благотворительной деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения и дополнительной детализации не требуется.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

