

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

85. О проекте федерального закона № 899214-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы) – вносят члены Совета Федерации В.В.Полетаев, В.А.Тюльпанов, О.А.Казаковцев, В.С.Тимченко, Н.Н.Болтенко, В.А.Федоров, В.М.Бочков, С.В.Мамедов, Р.Э.Гольдштейн

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/4425

Дата: 24.12.2015 Время: 15:28

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 9 » Октябрь 2015 г.

№ 02-135/ВП

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Для реализации законопроекта выделения средств из федерального бюджета не требуется.

Прошу рассмотреть.

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Электронные версии названных документов на 1 диске.


В.В. ПОЛЕТАЕВ


12 OCT 2015



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.10.2015 Время 11:45
№899214-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«28» 10 2015 г.

№ 81-30/РР

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта Федерального закона № 899214-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенного Членами Совета Федерации В.В.Полетаевым, В.А.Тюльпановым, О.А.Казаковцевым, Н.Н.Болтенко, В.А.Федоровым, В.М.Бочковым, С.В.Мамедовым, В.С.Тимченко.

С авторами законопроекта согласовано.

**Член Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**



Р.Э.Гольдштейн



253426 606107

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2015 Время 16:55
№916840-6; 1.1

Исп.Аристова А.Ф.
тел. (495) 986 6511

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26, Тел.:(495) 692-3017; 986-6040

«23» октября 2015 г.

№ 65-67/СМ

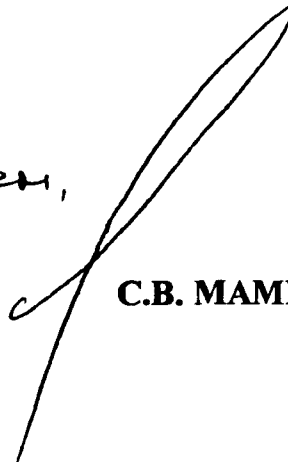
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав инициаторов законопроекта № 899214-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного в Государственную Думу 12 октября 2015 года.

Согласие авторов данного законопроекта имеется.

С уважением,


С.В. МАМЕДОВ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.10.2015 Время 14:36
№911966-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

21 октября 2015 г.

№ 41-27/ВБ

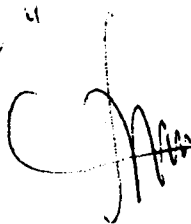
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас дать распоряжение включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 899214-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 12.10.2015г.

Данный вопрос с субъектами права законодательной инициативы согласован.

С. Е. Нарышкин


В.М. БОЧКОВ

Исп.: Стогова В.В.,
тел. 8(495)986-66-09.



Государственная Дума ФС РФ
Дата: 21.10.2015 Время: 21:05
№910277-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«21» октября 2015 г.

№ 10-169/ВФ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

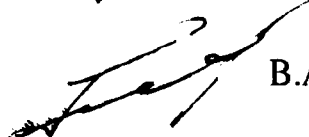
С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас дать распоряжение включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 899214-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 12.10.2015г.

Данный вопрос с субъектами права законодательной инициативы согласован.

С уважением,



В.А. Федоров



252940 160102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.10.2015 Время 21:03
№910276-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«20» октября 2015 г.

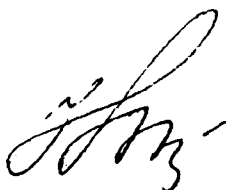
№ 57-~~48~~/НБ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

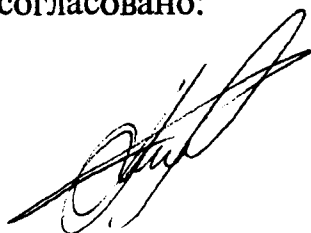
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня соавтором по законопроекту № 899214-6
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации».



Н.Н. БОЛТЕНКО

С автором законопроекта согласовано:



В.В. ПОЛЕТАЕВ



252916 318100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.10.2015 Время 14:48
№909744-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

№ 46-СБ/СК 2015 г.

№ 46-СБ/СК

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 899214-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласие всех авторов имеется.

С уважением

О.А. КАЗАКОВЦЕВ



252855 273102

Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2015 Время 20:32
№908974-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«20» октября 2015 г.

№ 46-151/ВТ

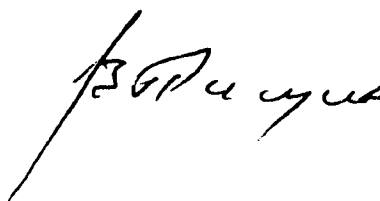
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас дать распоряжение включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 899214-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 12.10.2015 г.

С авторами законопроекта согласовано.

 В.С.Тимченко

Согласовано:

Полетаев В.В.



Колузова Анна Николаевна
986-67-32



252855 238101
Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2015 Время 20:31
№908969-6. 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«20» октября 2015 г.

№ 82-26/ВТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня соавтором по законопроекту № 899214-6
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации».



В.А.ТЮЛЬПАНОВ

С автором законопроекта согласовано:



В.В. ПОЛЕТАЕВ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2015 Время 20:29
№908963-6; 1.1

Вносится членами Совета Федерации

В.В. ПОЛЕТАЕВЫМ

В.А. Тюльпановым, О.А. Казаковцевым,
В.С. Тимченко, П.Н. Болтенко, В.А. Федоровым,
В.М. Бочковым, С.В. Макаровым
Р.Э. Гольдштейном

Проект №

899д/14-6

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1.

Часть 1 статьи 4 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2005, № 19, ст. 1749; 2012, № 47, ст. 6389; 2013, № 27, ст. 3439) дополнить пунктом «в.4») следующего содержания:

«в.4) признания члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;».

Статья 2.

Статью 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст.

4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1663) дополнить пунктом 3.11 следующего содержания:

«3.11. Признание депутата банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.».

Статья 3.

Внести в Федеральный закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3296; N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 25, ст. 2977; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 15, ст. 1736; N 49, ст. 6409; 2011, N 17, ст. 2310; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7015, 7039; 2012, N 26, ст. 3444, 3446; N 50, ст. 6967; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2325; N 27, ст. 3477; N 43, ст. 5454; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6981, 7008; 2014, N 14, ст. 1562; N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; N 30, ст. 4235; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 52, ст. 7558; 2015, N 1, ст. 11, 52) следующие изменения:

1 часть 6 статьи 36 дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.»;

2 часть 10 статьи 40 дополнить пунктом 9.2 следующего содержания:

«9.2) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;».

Статья 4.

Часть 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2012, № 53, ст. 7620; 2013, № 23, ст. 2874; № 27, ст. 3477) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей и в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве.».

Статья 5.

Часть 1 статьи 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 52, ст. 6222; 2013, № 19, ст. 2326) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей и в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве.».

Статья 6.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия признается демократическим правовым государством (статья 1), в котором права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства (статья 2). Вместе с тем в силу статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом, согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, такого рода ограничения оправданы при условии, что они отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей. Сказанное в полной мере распространяется и на политическое право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (статья 32 Конституции Российской Федерации), в том числе посредством замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы. Занятие соответствующими видами деятельности предполагает наличие определенных ограничений в осуществлении гражданином конституционных прав и свобод, что обусловлено исполнением особых публично-властных обязанностей.

В силу статьи 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Налоги и сборы выступают в качестве одного из классических признаков государства, поскольку только государство как публично-правовое образование вправе устанавливать такого рода обязательные платежи. Последние являются одной из важнейших финансовых (материальных) основ функционирования самого государства как организации особой публичной власти (с присущими государству полномочиями в рамках реализации его внутренних и внешних функций, в том числе в области обороны, безопасности и правопорядка). Одновременно

налоги и сборы выступают в качестве важнейшего источника финансирования обязательств государства, в том числе в социальной сфере. В этом смысле обязательные платежи есть весомый фактор влияния на процессы создания условий, обеспечивающих в Российской Федерации достойную жизнь и свободное развитие человека, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб и реализацию гарантий социальной защиты. В этом заключается принципиальное содержание конституционной характеристики Российской Федерации как социального государства (статья 7 Конституции Российской Федерации).

В свете изложенного предлагается рассмотреть вопрос законодательного закрепления ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы гражданами, признанными несостоятельными (банкротами) по решению арбитражного суда вследствие их неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей (статья 25 Гражданского кодекса Российской Федерации). Такое признание может произойти по заявлению не только уполномоченного органа, но и самого гражданина. При этом с даты вынесения арбитражным судом определения о признании такого заявления обоснованным и введения реструктуризации долгов гражданина вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов, в том числе об уплате обязательных платежей. Более того, прекращается начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций по всем обязательствам гражданина (статья 213.11 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»).

Формализация предложенного ограничения будет отвечать требованиям Конституции Российской Федерации и правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации. Замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы гражданами-банкротами, признанными таковыми по причине неуплаты обязательных платежей, способно подорвать авторитет публичной власти (как государственной, так и муниципальной), опорочить ее в глазах рядовых граждан Российской Федерации и тем самым создать препятствия на пути эффективного осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления возложенных на них функций и полномочий.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение к проекту федерального
закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон «О статусе члена совета федерации и депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов российской федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»