

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**112. О проекте федерального закона № 929151-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 20 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » ноября 20 15 г.

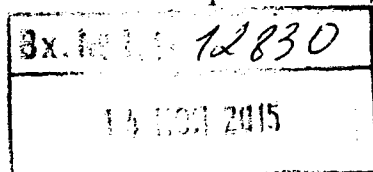
№ 7518п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 11 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 9 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 2 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.11.2015 Время 12:48  
№929151-6: 1.1

25102382.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 929151-6 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства

#### Статья 1

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2001, № 22, ст. 2125; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; 2010, № 27, ст. 3425; № 48, ст. 6246; 2011, № 23, ст. 3253; № 25, ст. 3534; № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6728; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4321; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; № 42, ст. 561; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 89; № 13, ст. 1810; № 29, ст. 4339, 4356) следующие изменения:

1) в пункте 7 части 7 статьи 33 слова "суда, используемые для регулярных перевозок грузов, пассажиров и их багажа и буксировки

в каботаже" заменить словами "линейные суда и суда, используемые для буксировки в каботаже";

2) дополнить главой VII<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Глава VII<sup>1</sup>. Морское линейное судоходство**

**Статья 114<sup>1</sup>. Понятие морского линейного судоходства**

1. Под морским линейным судоходством в настоящем Кодексе понимаются регулярные перевозки судами грузов и (или) пассажиров и их багажа между морскими портами, осуществляемые по расписанию, за исключением перевозок, осуществляемых по договору фрахтования в виде нескольких последовательных рейсов или на основе долгосрочного договора об организации морских перевозок грузов, в том числе на основе долгосрочных фрахтовых соглашений.

2. К морскому линейному судоходству применяются положения о договоре морской перевозки грузов и морской перевозки пассажиров, предусмотренные настоящим Кодексом.

**Статья 114<sup>2</sup>. Морская линия**

1. Под морской линией понимается морское сообщение, в котором осуществляется морское линейное судоходство.

Морская линия подлежит регистрации.

2. Перевозчик принимает к перевозке на морской линии грузы, пассажиров и их багаж на условиях перевозки на морской линии, предусмотренных статьей 114<sup>6</sup> настоящего Кодекса.

#### **Статья 114<sup>3</sup>. Линейное судно**

1. Линейным судном является судно, используемое в морском линейном судоходстве.

2. Линейное судно имеет право первоочередного захода в морской порт Российской Федерации, являющийся обязательным портом захода для данной морской линии, а также право первоочередного обслуживания при осуществлении оформления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и при осуществлении пограничного, таможенного, миграционного, санитарного и иных видов контроля, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 114<sup>4</sup>. Регистрация морской линии, продление регистрации и снятие с регистрационного учета морской линии**

1. Порядок регистрации, продления регистрации и снятия с регистрационного учета морской линии устанавливается положением о морских линиях, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области транспорта (далее - положение о морских линиях).

2. Регистрация морской линии осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта (далее - орган регистрации морских линий), в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня получения от перевозчика или уполномоченного им лица уведомления о регистрации морской линии.

3. Уведомление о регистрации морской линии должно содержать сведения о перевозчике (в отношении юридического лица - наименование, адрес его местонахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, а также номер телефона и (если имеется) адрес электронной почты юридического лица; в отношении индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (если имеется), идентификационный номер предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт государственной регистрации индивидуального предпринимателя, а также номер телефона и (если имеется) адрес электронной почты индивидуального предпринимателя), а также сведения о типе и количестве судов,

планируемых для использования на морской линии, перечень морских портов захода судов на морской линии, планируемое расписание движения судов, срок, на который осуществляется регистрация, предлагаемое название морской линии. К уведомлению о регистрации морской линии прилагаются документы, перечень которых определяется положением о морских линиях, свидетельствующие о наличии у перевозчика, направившего уведомление, юридических оснований для использования заявленных судов на морской линии.

4. Регистрация морской линии осуществляется на любой срок, но не менее шести месяцев или периода навигации соответствующего бассейна морского порта морской линии, если такой период является наименее продолжительным.

5. Перевозчик, от имени которого представлено уведомление о регистрации морской линии, признается оператором морской линии при ее регистрации. Морская линия считается зарегистрированной со дня внесения сведений о ней в единый реестр морских линий, который публикуется органом регистрации морской линии на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Порядок ведения единого реестра морских линий определяется положением о морских линиях.



6. Снятие с регистрационного учета морской линии осуществляется на основании:

1) уведомления оператора морской линии об окончании функционирования морской линии, представленного в орган регистрации морских линий не позднее чем за тридцать календарных дней до окончания текущего срока регистрации морской линии;

2) непредставление в срок, предусмотренный положением о морских линиях, уведомления о продлении регистрации морской линии;

3) решения органа регистрации морских линий в случаях, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи.

7. Снятие с регистрационного учета морской линии на основании решения органа регистрации морских линий допускается при наличии у указанного органа подтвержденной в порядке, предусмотренном положением о морских линиях, информации о следующих нарушениях на морской линии:

1) отказ в принятии к перевозке грузов, пассажиров и их багажа на морской линии при наличии на судах технической возможности, свободных грузовых помещений и (или) пассажирских мест. Перечень критериев технических возможностей осуществления перевозки, отсутствие которых является для перевозчика основанием для отказа

в принятии к перевозке груза, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта;

2) неопубликование в порядке, установленном положением о морских линиях, расписания и (или) стоимости перевозки на морской линии;

3) несоблюдение расписания морской линии;

4) совершение перевозок, осуществляемых по договору фрахтования в виде нескольких последовательных рейсов или на основе долгосрочного договора об организации морских перевозок грузов, в том числе на основе долгосрочных фрахтовых соглашений.

8. Не являются основанием для снятия с регистрационного учета морской линии нарушения, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, произошедшие вследствие обстоятельств непреодолимой силы, которые оператор морской линии не мог предотвратить, в том числе явлений стихийного характера и военных действий.

9. В случае снятия с регистрационного учета морской линии до истечения срока регистрации оператор морской линии обязан уплатить портовые сборы и иные обязательные платежи в полном объеме, если такие сборы и платежи уплачивались с учетом особенностей,

установленных для линейных судов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Морская линия считается снятой с регистрационного учета со дня опубликования информации об этом в едином реестре морских линий.

#### **Статья 114<sup>5</sup>. Отказ в регистрации морской линии**

1. Отказ в регистрации морской линии допускается в случае:

1) представления уведомления о регистрации морской линии с нарушением требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 114<sup>4</sup> настоящего Кодекса;

2) представления уведомления о регистрации морской линии лицом, не имеющим прав на использование заявленных в этом уведомлении судов;

3) наличия у органа регистрации морских линий подтвержденной информации о недостоверности сведений, содержащихся в представленных в соответствии с пунктом 3 статьи 114<sup>4</sup> настоящего Кодекса документах.

2. Решение об отказе в регистрации морской линии должно содержать основания отказа с обязательной ссылкой на нарушения, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи.

3. Решение об отказе в регистрации морской линии принимается органом регистрации морских линий в срок, предусмотренный для регистрации морской линии, и публикуется на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

#### **Статья 114<sup>6</sup>. Условия перевозки на морской линии**

1. Стоимость перевозки грузов, пассажиров и их багажа на морской линии определяется оператором морской линии.

2. Расписание морской линии устанавливается оператором морской линии на весь период работы морской линии. Оператор морской линии вправе вносить изменения в расписание морской линии не ранее шести месяцев с начала работы морской линии.

3. В расписании морской линии фиксируются планируемые даты выхода линейных судов из морских портов, последовательность захода линейных судов в морские порты, планируемое время в пути между морскими портами, планируемая длительность стоянок линейных судов в морских портах, планируемые даты прибытия линейных судов в морской порт назначения.

4. Допустимое отклонение от расписания морской линии, в том числе связанное с заменой линейного судна на морской линии или

с техническим состоянием линейного судна, не должно превышать четырех суток.

5. Оператор морской линии имеет право на замену линейного судна на другое линейное судно по своему усмотрению при условии соблюдения условий перевозки на морской линии, установленных настоящей статьей.

6. Оператор морской линии размещает информацию о стоимости перевозки на морской линии, расписании морской линии, а также об изменении этих условий перевозки на морской линии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".;

3) в пункте 2 статьи 127 слова "в линейном сообщении" заменить словами "на морской линии";

4) в пункте 1 статьи 237 слова "для линейных перевозок" заменить словами "для перевозок на морской линии".

## **Статья 2**

Часть 5 статьи 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2013, № 30, ст. 4058) дополнить абзацем следующего содержания:

"Правилами применения ставок портовых сборов в том числе устанавливается порядок применения понижающих коэффициентов к ставкам портовых сборов в морском порту, взимаемым в отношении линейных судов."

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней с даты его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства"**

#### **Обоснование целей законопроекта.**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства" (далее - законопроект) предусматривает нормативно-правовое регулирование условий создания и функционирования линейного судоходства в Российской Федерации.

Настоящий законопроект разработан с целью совершенствования правовых условий, регулирующих правоотношения, возникающие при осуществлении перевозок грузов, пассажиров и их багажа в форме линейного судоходства.

Законопроект призван создать благоприятные социально-экономические условия в сфере функционирования линейного судоходства, основанные на балансе интересов государства, перевозчиков и потребителей их услуг, а также обеспечить повышение конкурентоспособности морских портов Российской Федерации за счет их развития как международных транспортно-логистических центров.

#### **Обоснование необходимости принятия законопроекта.**

Основной задачей, стоящей перед законопроектом, является упорядочивание процессов организации и осуществления перевозок морским транспортом в форме линейного судоходства в Российской Федерации.

Одно из ценнейших преимуществ линейного судоходства для потребителей и государства заключается в создании стабильных во времени и прогнозируемых по расписанию маршрутов перевозок морским транспортом, обуславливающих тяготение грузовой базы и пассажиропотока к обязательному порту захода морской линии, что, в свою очередь, создает мультипликативный социально-экономический эффект для развития морского порта как логистического хаба, обладающего стабильными транспортными направлениями. Прогнозируемый потенциал транспортного потока, формируемого морскими линиями, создает условия для привлечения долгосрочных инвестиций в портовую инфраструктуру.

В настоящее время осуществление морских перевозок в форме линейного судоходства в Российской Федерации не имеет законодательных условий государственного регулирования.

Порядок открытия, регистрации и функционирования морских линий осуществляется в соответствии с Рекомендациями Государственной службы морского флота Министерства транспорта Российской Федерации по открытию, регистрации и функционированию грузовых, пассажирских и грузопассажирских морских линий 2002 года (далее - Рекомендации), которые устарели, требуют переработки и в то же время не являются нормативным актом.

Вместе с тем Федеральное агентство морского и речного транспорта продолжает осуществлять регистрацию морских линий в соответствии с указанными Рекомендациями. На июль 2013 г. в Российской Федерации зарегистрировано 108 морских линий, на которых задействовано 394 судна. При этом статистические показатели характеризуют концентрацию существующих морских линий на наиболее экономически привлекательных направлениях, без учета социально-экономических потребностей в работе морской линии региона присутствия, что отражено в приведенной ниже таблице № 1.

Таблица № 1. Данные о географической локализации морских линий

Название	Число Линий	Число Операторов	Число Судов
<b>Дальневосточный бассейн</b>			
Находка	3	3	11
Ванино	3	3	5
Сахалин	4	2	6
Восточный	9	9	38
Владивосток	22	16	47
Итого	41	33	107
<b>Северо-Западный бассейн</b>			
Санкт-Петербург	33	28	191
Калининград	8	6	18
Архангельск	3	1	6



Название	Число Линий	Число Операторов	Число Судов
Итого	44	35	215
Южный бассейн			
Астрахань Каспий	1	1	2
Новороссийск	14	12	54
п. Тамани	6	6	12
Таганрог	2	2	4
Итого	23	21	72
ИТОГО	108	89	394

Приведенные выше данные объективно свидетельствуют об устойчивой тенденции формирования перевозчиками морских линий на крупнейшие морские порты Российской Федерации в условиях отсутствия регулятивных механизмов порядка их регистрации.

Учитывая, что в настоящее время безусловная регистрация и пролонгация работы морской линии осуществляется Росморречфлотом по формальному заявлению перевозчика в условиях отсутствия критериев работы морской линии и инструментов их контроля, а также механизма прекращения их регистрации, можно сделать вывод о бессистемном процессе развития рынка линейного судоходства, не отвечающего интересам широкого круга потребителей по следующим основаниям.

По своему характеру не все зарегистрированные в настоящее время морские линии отвечают ключевому принципу линейного судоходства - публичности предоставления услуг морской перевозки. Часть зарегистрированных морских линий практикует перевозки грузов одного - двух крупных корпоративных клиентов на основе долгосрочных фрахтовых соглашений, и не предоставляет свои услуги другим потребителям. Данный факт объясняет наличие такого значительного количества зарегистрированных морских линий.

Ограничение доступа широкого круга потребителей к услугам морской линии зачастую осуществляется за счет формирования дискриминационной цены на услуги линии для сторонних потребителей по отношению к корпоративным клиентам ввиду отсутствия обязанности перевозчика публиковать единые тарифы морской линии. При таких неравных условиях формирования тарифов морских линий развитие линейного судоходства в

Российской Федерации, обеспечивающего качественное развитие общедоступных услуг линейного судоходства, не представляется возможным.

В то же время в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 20 декабря 2007 г. № 522-т/1 "Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации" в отношении линейных грузовых судов действует система предоставления преференций в виде понижающего коэффициента к ставкам портовых сборов в размере 0,8 от стоимости каждого судозахода в порт, вне зависимости от характера работы морской линии. Данная мера государственной поддержки является одним из важных условий функционирования линейного судоходства при условии, что морские линии работают на общедоступных, публичных условиях. Такое положение вещей обусловлено коммерческим риском перевозчика - оператора морской линии, берущего на себя обязательства соблюдения линейными судами объявленного расписания, вне зависимости от загрузки судна.

В результате отсутствия установленных законодательством системных принципов предоставления услуг в форме линейного судоходства сложилась существующая практика, при которой государство предоставляет преференции морской линии в целях компенсации рисков недогруза судна, в то время как линия осуществляет перевозку грузов ограниченного круга клиентов, гарантирующих стабильную загрузку судна по долгосрочным контрактам. При этом предоставление услуг морской линии широкому кругу лиц ограничено или вообще не производится.

В связи с этим основной целью законопроекта является устранение изложенных несоответствий и создание оптимальных условий для развития линейного судоходства в Российской Федерации.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит обеспечить баланс интересов государства в части целевой поддержки развития социально значимых для потребителей видов морских линий, интересов перевозчиков в части защиты конкуренции в сфере услуг морских линий и интересов потребителей в части появления регулярных транспортных маршрутов, обладающих прогнозируемым расписанием на определенный период времени и прозрачной тарифной политикой.

Следует подчеркнуть, что линейные перевозки являются именно формой организации предоставления услуг морского транспорта в виде регулярных рейсов, совершаемых между определенными портами по объявленному расписанию, с одинаковыми условиями для неограниченного круга потребителей.

Важным является принцип законопроекта, основанный на свободе перевозчика в добровольном выборе формы предоставления своих услуг.

Законопроект предлагает установить систему государственных преференций, в том числе приоритетность обслуживания в порту и льготы по уплате портовых сборов, в отношении зарегистрированных морских линий, зависящую от соблюдения перевозчиком ряда обязательств, таких как соблюдение расписания и характеристик морской линии на объективно-рациональный период времени, общедоступность к информации об условиях (в том числе стоимости) работы линии, являющихся принципиальными для широкого круга потребителей. При этом сохраняется право перевозчика осуществлять перевозки с характерными для морских линий условиями, не регистрируясь и не беря на себя обязательства, предусмотренные законопроектом.

Для формирования нормативно-правовых условий закрепления понятийного аппарата морских линий, линейного судоходства, а также порядка создания и функционирования морских линий представляется оптимальным внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, а также внесение дополнений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

#### **Решения, предлагаемые законопроектом и его основные положения.**

Статьей 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания (далее - Кодекс) в части дополнения положений Кодекса новой главой, регулирующей правоотношения в сфере линейного судоходства.

Статьей 114<sup>1</sup> законопроекта устанавливается определение понятия "линейное судоходство", уточняются условия взаимодействия субъектов правоотношений в сфере линейного судоходства.

Статьей 114<sup>2</sup> законопроекта устанавливаются понятийный аппарат и условия соблюдения общих принципов линейного судоходства. Данной статьей вводится понятие "морская линия", определяются виды линий, а также устанавливаются критерии линейности. Введение классификации видов морских линий обусловлено необходимостью дальнейшего регулирования процессов регистрации морских линий в Положении о морских линиях, предусмотренного статьей 114<sup>4</sup>, с учетом различий грузовых и пассажирских линий по техническим и эксплуатационным характеристикам.

Пунктом 4 статьи 114<sup>2</sup> вводится ключевой "критерий линейности", призванный ограничить регистрацию в качестве морских линий перевозчиков, предоставляющих свои услуги на долгосрочной основе ограниченному кругу лиц.

Статьей 114<sup>3</sup> закрепляется понятие "линейное судно", а также предоставляется линейному судну право первоочередного захода в морской порт и право на первоочередное обслуживание, в том числе при осуществлении пограничного, таможенного, миграционного, санитарного и иные видов контроля, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно приказу Минтранса России от 20 августа 2009 г. № 140 "Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним" предусмотрено внеочередное (приоритетное) право захода в порт судам, терпящим аварию или бедствие, имеющим на борту больного или следующим для оказания помощи и так далее, в том числе работающим на регулярных линиях.

Статьей 114<sup>4</sup> проекта сформулированы основные цели, условия и порядок регистрации морской линии, определен орган регистрации, а также определяются условия и порядок прекращения регистрации морской линии. Статьей также предусмотрены условия, не являющиеся основанием прекращения регистрации морской линии. В соответствии с этой статьей регистрация морской линии осуществляется на основании решения органа регистрации. Сохранение разрешительного порядка регистрации морских линий обусловлено необходимостью проведения органом регистрации проверочных мероприятий, обеспечивающих подтверждение заявленных перевозчиком параметров работы морской линии, а также выполнения условий, предусмотренных законопроектом, для ее регистрации. В случае введения уведомительного порядка регистрации морских линий ожидается возникновение рисков предоставления преференций чартерным перевозчикам.

Также установлен объективно-рациональный минимальный срок регистрации морской линии - не менее полугодового периода или периода навигации. Целесообразность определения такого минимального срока регистрации морской линии объясняется необходимостью при создании морской линии построения долгосрочных схем взаимодействия между морской линией, стивидорами, береговыми службами, грузовладельцами, туристическими и агентскими компаниями. При этом создавать зависимость регистрации линии от количества судозаходов в определенный период времени представляется нецелесообразным ввиду возможности создания объективно оправданных линий с минимальным числом судозаходов.

Предусмотренная пунктом 7 статьи 114<sup>4</sup> норма, обязывающая оператора морской линии возместить полученные льготы при прекращении работы морской линии до истечения первого минимального периода регистрации, обусловлена необходимостью обеспечения гарантий надежности морской линии перед потребителями ее услуг - грузовладельцами и пассажирами. Данная норма призвана исключить случаи регистрации недобросовестных перевозчиков, предполагающих воспользоваться преференциями, не имея намерения создать функциональную морскую линию.

Учитывая, что работа морской линии на протяжении определенного периода создает условия для формирования в морском порту грузовой базы и пассажиропотока, дальнейшее финансовое стимулирование перевозчика продолжать работу морской линии не требуется. Наличие сформированного круга потребителей является привлекательным для иных участников линейного судоходства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 114<sup>4</sup> основанием для прекращения регистрации морской линии являются заявление оператора морской линии, а также решение органа регистрации, если установлено, что оператором морской линии не исполняются принятые им обязательства.

К таким случаям относятся:

отказ перевозчика в принятии к перевозке грузов, пассажиров и их багажа на условиях морской линии при наличии технической возможности, свободных грузовых помещений и (или) пассажирских мест (пункт 3 статьи 114<sup>2</sup>);

неопубликование расписания, тарифов и ставок морской линии (пункт 1 статьи 114<sup>7</sup>);

неисполнение обязательств по соблюдению расписания морской линии (пункт 2 статьи 114<sup>7</sup>).

При этом законопроектом предусмотрены случаи освобождения оператора морской линии от ответственности за невыполнение расписания работы морской линии, в том числе в случаях, произошедших вследствие обстоятельств непреодолимой силы, которые оператор морской линии не мог предотвратить, включая явления стихийного характера, военные и иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации (пункт 1 статьи 114<sup>4</sup>), а также в случае отклонения от расписания в связи с заменой линейных судов на морской линии на срок не более четырех суток (пункт 3 статьи 114<sup>6</sup>).

Государственный контроль и надзор соблюдения условий предоставления услуг на морских линиях будет осуществляться Федеральной

службой по надзору в сфере транспорта в рамках исполнения пункта 5.1.2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Статьей 114<sup>5</sup> законопроекта закрепляется обязанность оператора морской линии опубликовать установленные им тарифы морской линии. Данное обязательство применяется только в отношении тарифов на перевозку грузов и пассажиров и не влечет обязанность оператора публиковать тарифы на иные услуги морской линии. При этом сохраняется право оператора морской линии изменять опубликованные тарифы морской линии по своему усмотрению в режиме "онлайн". Заключение договора морской перевозки будет осуществляться в соответствии с актуальным тарифом, установленным оператором морской линии на момент обращения потребителя услуги. При проведении общественных обсуждений законопроекта такой подход в формировании тарифной политики морских линий был поддержан представителями деловых кругов, осуществляющих в настоящее время деятельность в сфере линейного судоходства в Российской Федерации.

В проекте статьи 114<sup>6</sup> вводится обязательство оператора морской линии устанавливать расписание на весь период работы с правом внесения изменений в расписание по окончании первого минимального периода функционирования линии. Данная норма призвана обеспечить прозрачность и прогнозируемость работы морских линий, являющихся существенными условиями линейного судоходства, в части обязательности наличия расписания морской линии с момента ее регистрации и сохранения его в течение первого минимального периода работы линии.

Законопроектом закрепляется обязанность оператора морской линии опубликовать ключевые условия работы морской линии, являющиеся принципиальными для широкого круга потребителей ее услуг.

Статьей 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что оказание в морских портах услуг по использованию отдельных объектов инфраструктуры морского порта, а также по обеспечению безопасности мореплавания в морском порту и на подходах к нему осуществляется на платной основе (портовые сборы). При этом Закон не содержит каких-либо

изъятий, позволяющих устанавливать иной режим уплаты портовых сборов в отношении линейных судов.

Статья 2 законопроекта предусматривает внесение изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", закрепляющих применение в отношении линейных судов понижающего коэффициента к установленным ставкам портовых сборов в морском порту, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

#### **Место законопроекта в системе действующего законодательства.**

Место законопроекта в системе законодательства определяется предметом его правового регулирования. Согласно пункту "а" статьи 71 Конституции Российской Федерации изменение федеральных законов находится в ведении Российской Федерации. В связи с этим принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части государственного регулирования линейного судоходства" соответствует сфере ведения Российской Федерации.

Согласно Классификатору правовых актов, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 511, законопроект относится к институтам "Морские перевозки" (200.120.030), отрасли "Международные отношения. Международное право" (200.000.000).

Реализация законопроекта послужит созданию благоприятных социально-экономических условий в части организации и функционирования линейного судоходства, а также повышения конкурентоспособности морских портов Российской Федерации за счет их развития как международных транспортно-логистических центров.

#### **Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия законопроекта.**

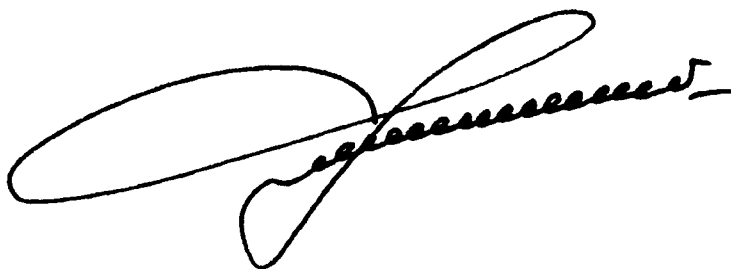
Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Реализация предлагаемых решений не повлечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, сокращения доходной части соответствующих бюджетов.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации**  
**в части линейного судоходства"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

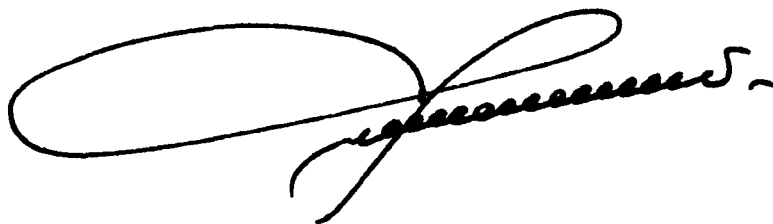
A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected loops extending to the right.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению или дополнению в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства"**

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства" потребует принятия следующих нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти в области транспорта.

1. Нормативный правовой акт "Об утверждении Положения о морских линиях".

Основанием издания указанного нормативного правового акта является положение проектируемого пункта 1 статьи 114<sup>4</sup> проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части государственного регулирования линейного судоходства".

Срок принятия нормативного правового акта - декабрь 2016 г.

Целью данного нормативного правового акта является создание условий и определение процедур регистрации, функционирования и прекращения регистрации морских линий.

Головной исполнитель - Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнители - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

2. Нормативный правовой акт "О признании утратившими силу Рекомендаций Государственной службы морского флота Министерства транспорта Российской Федерации по открытию, регистрации и функционированию грузовых, пассажирских и грузопассажирских морских линий 2002 года".

Основанием необходимости подготовки указанного нормативного правового акта является приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями проекта федерального закона.

Срок принятия нормативного правового акта - декабрь 2016 г.

Целью данного нормативного правового акта является исключение дублирования законодательства в сфере линейного судоходства.

Главной исполнитель - Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнитель - нет.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of connected loops and a final flourish.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 12 ноября 2015 г. № 2304-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев