

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

111. О проекте федерального закона № 929004-6 "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" (о дифференциации внутренних водных путей Российской Федерации) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 20 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.11.2015 Время 11:02
№929004-6; 1.1

« 13 » ноября 20 15 г.

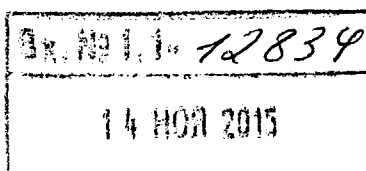
№ 7510п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений в Кодекс
внутреннего водного транспорта
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 17 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 3 л.



25102383.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 929004-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2003, № 27, ст. 2700; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 15, ст. 2020; № 27, ст. 3880; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320; 2015, № 29, ст. 4359) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 2:

в абзаце втором после слов "судоходные гидротехнические сооружения" дополнить словом ", причалы";

в абзаце четвертом слово "эксплуатируемые" заменить словом "находящиеся";

б) в пункте 3 слова ", военно-вспомогательные суда и другие суда, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и" заменить словами "и военно-вспомогательные суда,";

2) в статье 3:

а) в абзаце втором слова "находящегося в ведении Российской Федерации и представляющего" заменить словом "представляющий";

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

"внутренние водные пути Российской Федерации (далее - внутренние водные пути) - водное пространство в естественных или искусственных границах, используемое в целях судоходства, включающее внутренние водные пути федерального значения и внутренние водные пути регионального значения,";

в) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"судоходство - деятельность, связанная с использованием на внутренних водных путях судов для перевозок грузов и пассажиров, включая операции по погрузке (выгрузке) грузов и багажа, посадке (высадке) пассажиров и их багажа, перевозок почтовых отправлений, буксировки судов, плотов и иных плавучих объектов, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических, подводно-технических и

других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, поисковых и спасательных операций, осуществления мероприятий по охране водных объектов, защите их от загрязнения и засорения, подъема затонувшего имущества, проведения мероприятий по контролю, проведения научных исследований, для учебных, спортивных и культурных целей, иных целей;"

г) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"судовождение - деятельность, связанная с управлением судном;"

д) абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

"путевые работы - дноуглубительные, выправительные, тральные, дноочистительные, изыскательские и другие работы, проводимые на внутренних водных путях для создания и содержания судовых ходов, а также для содержания средств навигационного оборудования;"

е) в абзаце пятнадцатом:

после слов "земельный участок и" дополнить словом "(или)";

слова "в летнее и зимнее время года" исключить;

ж) абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

"инфраструктура внутренних водных путей - совокупность объектов, обеспечивающих судоходство по внутренним водным путям, включающих в себя судоходные гидротехнические сооружения, суда технического флота (суда, предназначенные для выполнения путевых,

навигационно-гидрографических, вспомогательных работ и других связанных с содержанием судовых ходов на внутренних водных путях работ), маяки, рейды (за исключением рейдов речных портов и причалов), пункты отстоя судов технического флота, места убежища, средства навигационного оборудования, объекты электроэнергетики, технологические сети связи и сооружения связи, системы сигнализации, информационные комплексы и системы управления движением судов, и иных обеспечивающих функционирование внутренних водных путей объектов;"

з) в абзаце двадцатом слова "содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений" заменить словами "создание и содержание судовых ходов на внутренних водных путях, содержание инфраструктуры внутренних водных путей";

и) дополнить абзацами следующего содержания:

"судовой ход - часть внутреннего водного пути, предназначенная для движения судов и обозначенная навигационными знаками или иным способом;

судоходное гидротехническое сооружение - гидротехническое сооружение, расположенное на внутреннем водном пути, которое используется в целях судоходства;

буксировка - деятельность по перемещению судном (судами) других судов, плотов и иных плавучих объектов;

отстой судна - стоянка судна в выведенном из эксплуатации состоянии;

оператор порта (причала) - транспортная организация, осуществляющая эксплуатацию порта (причала), операции с грузами, в том числе их перевалку, обслуживание судов, иных транспортных средств и (или) обслуживание пассажиров.";

3) пункт 2 статьи 4 после слова "содержанием" дополнить словами "судовых ходов";

4) в статье 7:

а) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"Перечень внутренних водных путей включает внутренние водные пути федерального значения и внутренние водные пути регионального значения. Порядок формирования указанного перечня внутренних водных путей устанавливается Правительством Российской Федерации.

К внутренним водным путям федерального значения относятся:

внутренние водные пути, включенные в перечень внутренних водных путей международного значения в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

внутренние водные пути, включенные в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, по которым разрешено плавание судов под флагами иностранных государств;

внутренние водные пути, расположенные в пределах трансграничных водных объектов;

внутренние водные пути, соединяющие административные центры субъектов Российской Федерации с транспортными узлами (морскими портами, речными портами, в которых осуществляется перевалка грузов, перевозимых в прямом смешанном сообщении), а также со специальными объектами, местами убежищ судов;

внутренние водные пути, соединяющие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с административными центрами субъектов Российской Федерации;

внутренние водные пути, обеспечивающие безопасность государства;

внутренние водные пути, расположенные в пределах водных объектов, которые находятся на территории двух и более субъектов Российской Федерации;

подходы к убежищам на внутренних водных путях, указанных в абзацах четвертом - десятом настоящего пункта.

Внутренними водными путями федерального значения могут быть иные пригодные для судоходства участки рек, каналов, озер, водохранилищ, дополнительные судовые хода, подходы к причалам, пристаням, отстойным пунктам, убежищам и затонам.

Внутренними водными путями регионального значения могут быть пригодные для судоходства участки рек, каналов, озер, водохранилищ, расположенные в границах одного субъекта Российской Федерации, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за исключением указанных в абзацах четвертом - одиннадцатом настоящего пункта.";

б) в пункте 2 слова "содержания внутренних водных путей" заменить словами "содержания судовых ходов на внутренних водных путях";

5) статью 8 изложить в следующей редакции:

"Статья 8. Содержание судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей

1. Содержание судовых ходов, в том числе проведение путевых работ, и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях федерального значения и организация технологической

связи организаций внутреннего водного транспорта осуществляются администрациями бассейнов внутренних водных путей за счет средств федерального бюджета, доходов от собственной деятельности, а также из других не запрещенных законом источников.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе участвовать в софинансировании расходных обязательств Российской Федерации в части содержания судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях федерального значения, расположенных в границах субъекта Российской Федерации, а также осуществлять финансирование содержания судовых ходов, в том числе проведение путевых работ, и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, расположенных в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, в порядке, определенном соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере внутреннего водного транспорта, и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федерации, путем предоставления субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Проведение путевых работ на подходах к портам (причалам) и пунктам отстоя, а также на их акваториях обязаны осуществлять владельцы этих портов (причалов) и пунктов отстоя по согласованию с соответствующими администрациями бассейнов внутренних водных путей.

Содержание судовых ходов и судоходных гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с правилами содержания судовых ходов и правилами содержания судоходных гидротехнических сооружений, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Нормативы финансовых затрат на содержание судовых ходов, в том числе проведение путевых работ, и инфраструктуры внутренних водных путей федерального значения утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Работы на внутренних водных путях по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей, путевые работы (в том числе работы по устройству и содержанию рейдов), работы по навигационно-гидрографическому обеспечению условий

плавания судов осуществляются без специальных разрешений и согласования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.";

б) в абзаце первом пункта 1 статьи 9:

а) второе предложение изложить в следующей редакции: "Добыча нерудных строительных материалов на внутренних водных путях осуществляется по согласованию с соответствующими администрациями бассейнов внутренних водных путей.";

б) дополнить предложением следующего содержания: "Порядок согласования добычи нерудных строительных материалов на внутренних водных путях утверждается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.";

7) в статье 10:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Использование поверхностных водных объектов для целей водного транспорта, пользование береговой полосой, прилегающей к внутренним водным путям, и земельными участками, используемыми или занимаемыми организациями внутреннего водного транспорта";

б) первое предложение пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1. За пределами территорий поселений организации внутреннего водного транспорта вправе использовать безвозмездно для работ, связанных с

судоходством, береговую полосу, прилегающую к внутренним водным путям, - полосу земли шириной 20 метров от береговой линии.";

в) пункт 5 после слов "Не допускается использовать" дополнить словами "внутренние водные пути и";

г) в пункте 10 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами ", прилегающей к внутренним водным путям,";

д) в пункте 11 слова "в пределах внутренних водных путей" исключить;

8) пункт 10 статьи 14 дополнить предложением следующего содержания: "Форма и порядок ведения судового билета устанавливаются правилами государственной регистрации судов.";

9) в статье 15:

а) в пункте 3 слова "Государственном судовом реестре или Российском международном реестре судов" заменить словами "реестре строящихся судов";

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Доверительным управляющим может быть компетентный в области управления судами и их эксплуатации индивидуальный предприниматель - гражданин Российской Федерации или российская коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия.";

10) в статье 16:

а) абзац первый пункта 1 после слов "Российской Федерации" дополнить словами "(далее - судовые реестры)";

б) пункт 1¹ после слов "государственной регистрации" дополнить словами "шлюпки и иные плавучие средства, которые являются принадлежностями судна,";

в) в пункте 6 слова "Государственный судовой реестр" заменить словами "судовые реестры";

г) в абзаце первом пункта 7 слова "Государственный судовой реестр и реестр арендованных иностранных судов" заменить словами "Судовые реестры";

11) в статье 18:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 18. Основания государственной регистрации судна (строящегося судна) и прав на него";

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Основаниями государственной регистрации строящегося судна и прав на него являются договор на постройку судна и заключение организации, уполномоченной на классификацию и освидетельствование судов, о закладке кия или проведении равнозначных строительных работ.";

12) в статье 19:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Порядок государственной регистрации судов";

б) в пункте 1 слова "Государственном судовом реестре" заменить словами "судовых реестрах";

в) в пункте 2 слова "в Государственном судовом реестре" заменить словами "в судовых реестрах";

г) в пункте 4 слово "Государственный" исключить;

д) в пункте 5 слово "Государственный" исключить;

е) в пункте 7 слово "Государственный" исключить;

ж) в пункте 10 слово "Государственном" исключить;

з) пункт 17 признать утратившим силу;

13) в статье 21:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 21. Исключение судна из Государственного судового реестра или реестра арендованных судов";

б) пункт 1 после слов "Государственного судового реестра" дополнить словами "или реестра арендованных судов";

в) пункт 2 после слов "Государственного судового реестра" дополнить словами "или реестра арендованных судов";

14) пункт 3 статьи 30 изложить в следующей редакции:

"3. Капитан судна является представителем судовладельца в отношении государственного портового контроля, предусмотренного настоящим Кодексом, сделок, вызываемых нуждами судна, груза или плавания суда.

Капитан судна является представителем грузовладельца в отношении сделок, вызываемых нуждами груза, если иное не предусмотрено договором перевозки груза.";

15) в статье 45:

а) в абзаце первом пункта 1 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

б) в пункте 2 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

в) в абзаце третьем пункта 3 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

16) в пункте 1 статьи 49 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

17) в пункте 2 статьи 55 слово "в пределах" исключить;

18) пункт 7 статьи 73 изложить в следующей редакции:

"7. Сроки погрузки и выгрузки груза исчисляются с момента подачи судна к причалу.

Капитан судна (судовладелец или его представитель) извещают оператора порта (причала) о времени прибытия судна в порт (к причалу) и готовности судна к погрузке или выгрузке груза.

Порядок исчисления сроков загрузки и разгрузки судна устанавливается в соответствии с правилами перевозок грузов, если иное не предусмотрено договором перевозки груза.";

19) в статье 88:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

"Транспортная накладная и оформленные на основании такой накладной дорожная ведомость и квитанция о приеме буксируемого объекта для буксировки (далее - буксировочные документы) подтверждают заключение договора буксировки.";

б) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"Формы и порядок заполнения буксировочных документов устанавливаются правилами буксировки судов, плотов и иных плавучих объектов, утвержденных федеральным органом исполнительной власти в области транспорта (далее - правила буксировки).

Стороны договора буксировки вправе предусмотреть применение коносамента в качестве буксировочного документа, выдаваемого перевозчиком.";

в) в пункте 3 слова "транспортной накладной" заменить словами "буксировочных документов";

20) в статье 123:

а) в пункте 2:

в абзаце втором слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

в абзаце четвертом слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

б) в пункте 4 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях";

21) в пункте 1 статьи 147 слова "в пределах внутренних водных путей" заменить словами "на внутренних водных путях".

Статья 2

Подпункт "в" пункта 11 статьи 2 Федерального закона от 28 июля 2012 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4320) признать утратившим силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта "а" пункта 4 статьи 1, который вступает в силу по истечении 180 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в порядке законодательной инициативы.

Законопроект соответствует разделу "Развитие транспортной инфраструктуры" пункта 1 части 3 Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г.

Целью законопроекта является создание отвечающей современным требованиям нормативно-правовой базы для обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации, повышение эффективности государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта, что позволит субъектам Российской Федерации участвовать в финансировании содержания внутренних водных путей Российской Федерации, а также использовать отдельные участки рек, каналов, озер и водохранилищ, расположенные в границах субъекта Российской Федерации и не включенные в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 г. № 1800-р (далее - Перечень), для организации и обеспечения безопасного плавания судов в интересах субъекта Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели представляется целесообразным приведение Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее - Кодекс) в соответствие с вышеуказанными положениями.

В настоящее время, согласно нормам Кодекса, внутренние водные пути Российской Федерации - это федеральные пути сообщения.

В соответствии с неоднократными обращениями субъектов Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Красноярский край и др.) законопроектом предусмотрено, что внутренние водные пути Российской Федерации будут включать внутренние водные пути федерального значения, которые в настоящее время включены в Перечень, и внутренние водные пути регионального значения. Кроме того, остро встает вопрос обеспечения безопасности судоходства на водных объектах, не включенных в Перечень. Так, в 2009 году затонул теплоход на озере Пясино в Красноярском крае, которое не входит в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, погибли 8 человек. Если такие водные объекты будут

отнесены к внутренним водным путям регионального значения, то Ространснадзор и инспекции государственного портового контроля, входящие в состав администраций бассейнов внутренних водных путей, получают возможность для осуществления надзора и контроля за судоходством.

В законопроекте принят следующий концептуальный подход: пригодные для судоходства участки рек, каналов, озер, водохранилищ, расположенные в границах одного субъекта Российской Федерации, в том числе расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и не включенные в Перечень, по инициативе субъекта Российской Федерации могут быть отнесены к внутренним водным путям регионального значения. При этом внутренние водные пути регионального значения также будут находиться в федеральной собственности, решение о включении их в Перечень будет приниматься Правительством Российской Федерации.

Для внутренних водных путей регионального значения, так же как и для внутренних водных путей Российской Федерации, будут установлены наименование водного пути, его нижняя и верхняя границы по течению и протяженность.

Создаваемые внутренние водные пути регионального значения могут не иметь выхода на внутренние водные пути федерального значения (например, замкнутые озера или водохранилища, которые не связаны с внутренними водными путями федерального значения), а также небольшие водные объекты местного значения (например, реки Мойка, Фонтанка и т.д. в Санкт-Петербурге).

В соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ "Водный кодекс Российской Федерации" водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением пруда, обводненного карьера, расположенного в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу.

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, если это участие предусмотрено федеральными законами (статья 26.3.1).

Статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ) предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе

устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии с указанными федеральными законами в законопроекте предусматривается возможность субъектов Российской Федерации участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по финансированию внутренних водных путей регионального значения.

В соответствии с концептуальным подходом законопроектом установлены критерии отнесения внутренних водных путей к внутренним водным путям федерального или регионального значения.

Законопроектом предусмотрено право субъекта Российской Федерации принимать решение о внесении предложений по созданию внутренних водных путей регионального значения путем включения отдельных участков рек, каналов, озер и водохранилищ в Перечень. Решение принимается субъектом Российской Федерации в инициативном порядке с учетом возможных объемов финансирования, которые могут быть выделены из бюджета субъекта Российской Федерации на их обслуживание.

Законопроектом предусматривается предоставить право органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществлять финансирование содержания судовых ходов, в том числе проведение путевых работ, и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, расположенных в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, законопроект вносит изменения в Кодекс, позволяющие субъектам Российской Федерации участвовать в финансировании внутренних водных путей федерального значения. С изменением законодательства с 2006 года субъекты Российской Федерации не могут участвовать в финансировании содержания внутренних водных путей Российской Федерации, а в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" с 2011 года администрации бассейнов внутренних водных путей осуществляют содержание внутренних водных путей в рамках государственного задания в пределах бюджетных ассигнований на эти цели. Вместе с тем имеются обращения субъектов Российской Федерации о необходимости увеличения гарантированных габаритов отдельных участков внутренних водных путей Российской Федерации для организации перевозок пассажиров или завоза грузов.

Статьей 138.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления субсидии федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами. При этом цели и условия предоставления и расходования субсидий федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях улучшения качественных характеристик внутренних водных путей федерального значения законопроектом предполагается предоставить субъектам Российской Федерации право участвовать в финансировании их содержания в качестве дополнительного и необязательного источника финансирования.

Устанавливаемые законопроектом положения в отношении органов государственной власти субъекта Российской Федерации не предусматривают необходимость создания новых органов государственной власти субъекта Российской Федерации, государственных учреждений субъекта Российской Федерации и государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, а также осуществления дополнительных бюджетных инвестиций, платежей из бюджета субъекта Российской Федерации гражданам и юридическим лицам, увеличения штатной численности государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом устраняются выявленные со времени введения в действие Кодекса отдельные неточности и пробелы в правовом регулировании отношений, возникающих в сфере внутреннего водного транспорта.

Так, в целях обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации законопроектом предполагается распространить действие Кодекса на суда, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (статья 1 Кодекса).

Содержание действующей редакции пункта 3 статьи 1 Кодекса в его взаимосвязи с положениями статьи 16 Кодекса позволяют судовладельцам, которые эксплуатируют суда, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, не только не осуществлять их государственную регистрацию, но и не представлять такие суда для

классификации и освидетельствования, проводимых в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 35 Кодекса. При этом судовладельцы, мотивируя свои действия вышеуказанными положениями Кодекса, снимают с учета ранее находившиеся на классификационном учете суда, в том числе имеющие возраст более 30 лет. Таким образом, контроль за техническим состоянием этих судов в настоящее время является исключительной прерогативой судовладельца.

Также законопроектом предполагается статью 3 Кодекса дополнить основными понятиями, такими как "судовой ход", "буксировка", "судоходное гидротехническое сооружение", "отстой судна", "оператор порта (причала)", которые в настоящее время отсутствуют в действующем законодательстве, а также, в соответствии с принятым концептуальным подходом уточнить понятия "внутренние водные пути", "судоходство", "путевые работы", "пункт отстоя", "инфраструктура внутренних водных путей", "администрация бассейна внутренних водных путей".

Так, например, законопроектом предлагается ввести понятие "судоходное гидротехническое сооружение", поскольку данный термин имеет существенное значение. Нормы и положения в отношении судоходных гидротехнических сооружений содержит действующее законодательство, в том числе Кодекс (работы по содержанию судоходных гидротехнических сооружений (далее - СГТС) и их финансирование, возмещение вреда, причиненного СГТС, охрана СГТС). При этом отдельные нормативные правовые акты устанавливают требования для гидротехнических сооружений, но за исключением судоходных гидротехнических сооружений.

Законопроектом внесено изменение в понятие "внутренние водные пути", расширяющее их границы, - "водное пространство в естественных или искусственных границах, используемое в целях судоходства, включающее внутренние водные пути федерального значения и внутренние водные пути регионального значения". Предлагаемое законопроектом определение позволит в целях обеспечения безопасности судоходства осуществлять государственный надзор (статья 4.1 действующей редакции Кодекса) и государственный портовый контроль за судами (статья 38.1 действующей редакции Кодекса) на всей акватории водных объектов, входящих в состав внутренних водных путей федерального и регионального значения. Также введено понятие "судовой ход" - "часть внутреннего водного пути, предназначенная для движения судов и обозначенная навигационными знаками или иным способом", которое по смыслу совпадает с понятием "внутренние водные пути" действующей редакции Кодекса. Данные изменения вызваны необходимостью разделения вопросов повышения контроля и надзора за безопасностью судоходства на всей акватории внутренних водных путей Российской Федерации и вопроса

определения объектов финансирования, расположенных на внутренних водных путях (судовые ходы и инфраструктура внутренних водных путей).

Законопроектом предлагается уточнить понятие "инфраструктура внутренних водных путей". В частности, из числа объектов инфраструктуры внутренних водных путей предлагается исключить рейды речных портов и причалов, поскольку законопроектом предполагается функции по содержанию инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях федерального значения возложить на администрации бассейнов внутренних водных путей, которые отвечают за обеспечение безопасного судоходства на внутренних водных путях. При этом пунктом 1 статьи 56 действующей редакции Кодекса определено, что обеспечить безопасные подходы для судов к причалам и безопасную стоянку судов у таких причалов должны владельцы причалов портов.

Законопроектом предусматривается уточнить наименование объектов содержания, поскольку в соответствии с принятым концептуальным подходом предполагается: уточнить понятие внутренних водных путей Российской Федерации; ввести понятие "судовой ход"; возложить на администрации бассейнов внутренних водных путей функции по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях федерального значения. Соответственно предлагается внести изменения, предусматривающие утверждение федеральным органом исполнительной власти в области транспорта правил содержания судовых ходов (статья 8 в редакции законопроекта), которыми предполагается установить требования к порядку выполнения работ по содержанию судовых ходов в целях обеспечения безопасности судоходства.

Законопроектом предусматривается дополнить Кодекс положением, что форма и порядок ведения судового билета устанавливаются правилами государственной регистрации судов (статья 14 Кодекса).

В целях обеспечения единообразия изложения в Кодексе положений о регистрации судов и судовых реестров законопроектом предполагается дополнить Кодекс положением в отношении регистрации строящихся судов (статьи 15 и 18 Кодекса) и судовых реестров (статьи 16, 19 и 21 Кодекса).

Положениями пункта 3 статьи 30 Кодекса предусмотрено, что капитан судна является представителем грузовладельца в отношении сделок, вызываемых нуждами груза, но не предусмотрено аналогичное положение в части обеспечения безопасности плавания судна, что вызывает значительные трудности при проведении государственного портового контроля на внутренних водных путях Российской Федерации, в связи с чем законопроект предлагается дополнить положением в отношении капитана

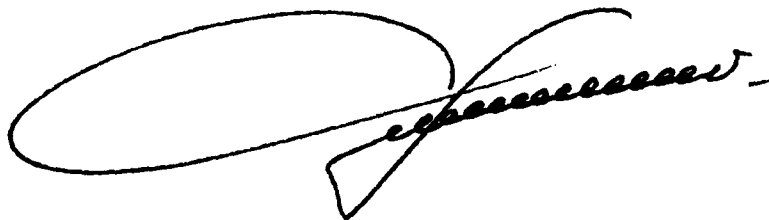
судна, возложив на него обязанность быть представителем судовладельца в части обеспечения безопасности плавания судна (статья 30 Кодекса).

Законопроектом предполагается уточнить положения, относящиеся к оформлению транспортных документов при оформлении буксировки судов, плотов и иных плавучих объектов (статья 88 Кодекса). По аналогии с оформлением перевозок грузов предлагается Кодекс дополнить положением, что стороны договора буксировки вправе предусмотреть применение коносамента в качестве буксировочного документа, выдаваемого перевозчиком.

Законопроектом не предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ "Водный кодекс Российской Федерации", поскольку предлагаемые изменения Кодекса не затрагивают нормы водного законодательства.

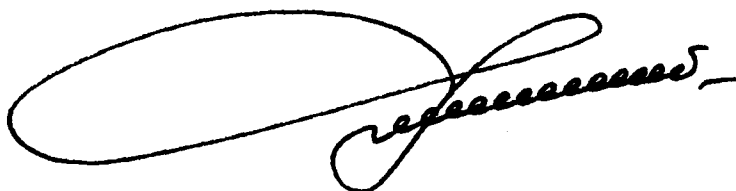
Реализация данного законопроекта не предполагает образования новых федеральных органов исполнительной власти и будет осуществляться в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности работников центральных аппаратов и территориальных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

В Федеральном Собрании Российской Федерации проекты федеральных законов, концепция которых предусматривает нормы, аналогичные содержащимся в законопроекте, не находятся.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего
водного транспорта Российской Федерации"

Принятие и последующая реализация положений федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected loops and a final horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes that form a cursive name.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

I. Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 "Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки:

Законопроектом предполагается внести изменение в статью 9 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части изменения наименования нормативного правового акта, утверждаемого Минтрансом России, в отношении порядка согласования добычи нерудных строительных материалов на внутренних водных путях.

Срок подготовки: 2016 год.

Исполнитель: Минтранс России.

Соисполнители: Росморречфлот, Ространснадзор.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2014 г. № 1295 "Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений".

Обоснование необходимости подготовки:

Законопроектом предполагается статью 8 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации изложить в новой редакции, предусмотрев утверждение Правительством Российской Федерации нормативов финансовых затрат на содержание судовых ходов, в том числе проведение путевых работ, и инфраструктуры внутренних водных путей федерального значения.

Срок подготовки: 2016 год.

Исполнитель: Минтранс России.

Соисполнители: Минфин России, Минэкономразвития России, Росморречфлот.

3. Приказ Минтранса России от 26 сентября 2001 г. № 144 "Об утверждении Правил государственной регистрации судов".

Обоснование необходимости подготовки:

Законопроектом предполагается статью 14 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации дополнить положением, устанавливающим, что форма и порядок ведения судового билета устанавливаются правилами государственной регистрации судов.

Срок подготовки: 2016 год.

Исполнитель: Минтранс России.

Соисполнители: Росморречфлот, Ространснадзор.

II. Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О порядке формирования перечня внутренних водных путей Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки:

Законопроектом предполагается статью 7 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации дополнить положением, устанавливающим, что порядок формирования перечня внутренних водных путей устанавливается Правительством Российской Федерации.

Срок подготовки: 2016 год.

Исполнитель: Минтранс России.

Соисполнители: Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минсельхоз России, Росморречфлот, Ространснадзор.

2. Проект приказа Минтранса России "Об утверждении правил содержания судовых ходов".

Обоснование необходимости подготовки:

Законопроектом предполагается статью 8 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации изложить в новой редакции, предусмотрев утверждение федеральным органом исполнительной власти в области транспорта правил содержания судовых ходов.

Срок подготовки: 2016 год.

Исполнитель: Минтранс России.

Соисполнители: Росморречфлот, Ространснадзор.

3. Проект приказа Минтранса России "Об утверждении порядка согласования добычи нерудных строительных материалов на внутренних водных путях".

Обоснование необходимости подготовки:

Законопроектом предполагается статью 9 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации дополнить положением, устанавливающим, что порядок согласования добычи нерудных строительных материалов на внутренних водных путях утверждается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Срок подготовки: 2016 год.

Исполнитель: Минтранс России.

Соисполнители: Росморречфлот, Ространснадзор.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop on the left and a series of smaller loops and strokes extending to the right.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 ноября 2015 г. № 2302-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев