

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

122. О проекте федерального закона № 934761-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород" - вносит депутат Государственной Думы А.Б.Василенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 13 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 ноября 2015 г.

№ ВН-ВДБ-3/76



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.11.2015 Время 17:52
№934761-6; 1.1

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород».


- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» на 1 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в

13250

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» на 1 л.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



А.Б. Василенко

Вносится депутатом
Государственной Думы

А.Б. Василенко

Проект № 934761-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №10, ст. 823; 2000, №2, ст. 141; 2004, №35, ст. 3607; 2008, №18, ст. 1941; №29, ст. 3418, 3420; 2009, №1, ст. 17; 2011, №49, ст. 7042; 2012, №53, ст. 7648; 2013, №52, ст. 6961; 2014, №30, ст. 4262; 2015, №1, ст. 11, 12; №27, ст. 3996) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, для размещения (закачки) в пласты горных пород сточных вод, промышленных сточных вод, образующихся в результате использования воды в производственных и технологических целях, отходов I-V классов опасности;»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; эксплуатации подземных сооружений для размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод,

образующихся в результате использования воды в производственных и технологических целях, отходов I-V классов опасности;»;

2) дополнить абзацем восьмым пункт 3 статьи 10¹ в следующей редакции:

«для размещения (закачки) в пласты горных пород сточных вод, промышленных сточных вод недропользователями, эксплуатирующими подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых.».

Статья 2

Абзац седьмой статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №26, ст. 3009; 2001, №1, ст. 21; 2004, №35, ст. 3607; 2009, №1, ст. 17; 2015, №1, ст. 11) изложить в следующей редакции:

«захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах, в том числе в глубоких горизонтах недр, в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №2, ст. 133; 2009, №1, ст. 17; 2011, №29, ст. 4281; №50, ст. 7399; 2013, №30, ст. 4059; 2014, №30, ст. 4220; 2015, №1, ст. 11) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 2 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на водосборные площади, в недра и на почву, в поверхностные и подземные водные объекты, за исключением подземных водных объектов, участков недр, представленных в пользование в установленном законодательством Российской Федерации порядке;».

Статья 4

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, №23, ст. 2381; 2011, №50, ст. 7359; 2013, №19, ст. 2314; №43, ст. 5452; 2015, №1, ст. 12; №29, ст. 4370) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«5. К подземным водным объектам относятся водоносные комплексы (горизонты), имеющие непосредственную гидрологическую связь с поверхностными водными объектами и содержащие пресные воды, которые используются или могут быть использованы для добычи подземных вод в целях в питьевого, коммунально-бытового, мелиоративного или технического водоснабжения, поставленные на государственный баланс запасов полезных ископаемых и чьи границы определены для целей государственного учета и государственной регистрации в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах»;

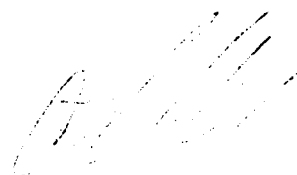
2) часть 1 статьи 56 изложить в следующей редакции:

«1. Сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), запрещаются, за исключением подземных водных объектов, представленных в пользование, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части размещения
(закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах
горных пород»

Подземное размещение (закачка) сточных вод и отходов в глубоко залегающие, хорошо экранированные пласты горных пород является одним из видов пользования недрами, имеющим целью предотвращение загрязнения земной поверхности, открытых водоемов и пресных подземных вод. Комплексы (объекты) подземного размещения (закачки) промышленных стоков и отходов при строгом соблюдении соответствующих технологий не оказывают негативного воздействия на окружающую среду, их эксплуатация направлена на обеспечение экологической безопасности, и они относятся к объектам природоохранного значения. Технологию размещения (закачки) промышленных сточных вод и отходов в глубоких изолированных горизонтах следует рассматривать как наиболее технологически и экологически доступную и надежную из ныне существующих.

Область деятельности по подземному размещению (закачке) промышленных стоков и отходов подпадает под регулирование следующих федеральных законов:

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах»;

Водный кодекс Российской Федерации;

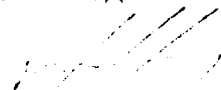
Федеральный закон от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Следует отметить, что с начала эксплуатации упомянутых выше комплексов по закачке в Российской Федерации (60-70 годы) законодательные положения, регулирующие природоохранную деятельность, были существенно изменены и дополнены. В тоже время деятельность и эксплуатация большинства комплексов по закачке сильно осложняется существующими пробелами и правовыми коллизиями правового регулирования, что приводит к субъективной трактовке действующих законодательных норм как природопользователями, так и органами надзора, следствием чего являются судебные и иные споры.

К законодательным пробелам стоит отнести:

1. В Водном кодексе РФ нет четкого определения понятия «подземный водный объект», при этом определено, что границы такого водного объекта определяются Законом РФ «О недрах». В тоже время Закон РФ «О недрах» не содержит ни определения подземного водного объекта, ни порядка определения его границ. Это приводит к распространению требований к поверхностным водным объектам на «подземные водные объекты» безотносительно глубины их залегания и того какие «природные воды» в них



содержатся, будь то пресные воды или высококонцентрированные токсичные рассолы зон затрудненного водообмена.

2. Размещение промышленных стоков и отходов разрешено осуществлять в недра, при этом у некоторых предприятий в лицензии указан участок недр – водоносные горизонты. В то же время Водный кодекс РФ относит водоносные горизонты к подземным водным объектам (пункт 5 статьи 5) и запрещает размещение отходов в водных объектах (статья 56), тогда как статья 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» напрямую запрещает сброс отходов в подземные водные объекты, отдельно запрещен сброс отходов в недра.

3. Требуется уточнение на законодательном уровне термина «захоронение отходов».

Природоохранные и организационные аспекты захоронения промышленных стоков и отходов в подземных горизонтах (недрах) получили широкое и весьма активное обсуждение на проведенном в июне 2015 года «круглом столе», организованном Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с участием представителей бизнес-сообщества и профильных органов исполнительной власти.

По итогам заседания «круглого стола» были выпущены соответствующие Рекомендации, направленные, в первую очередь, на указание общественности и исполнительным органам власти на необходимость устранения законодательных противоречий и пробелов, связанных с деятельностью и эксплуатацией полигонов подземного захоронения (закачки) промышленных стоков и отходов.

Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии была сформирована специальная подгруппа (в рамках рабочей группы по развитию законодательства в сфере недропользования) по подготовке изменений в нормативные правовые акты в части регулирования упомянутой выше деятельности.

Предлагаемый проект федерального закона:


- вносит необходимые поправки, понятия, термины и определения в пп. 2 и 4 ст. 6 и вводит новый абзац 8 п. 3 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах»;
- вводит новую редакцию абзаца 7, ст. 1 в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»;
- вносит необходимые поправки в абзац 2, п. 2 ст. 51 Федерального закон «Об охране окружающей среды»;
- конкретизирует п. 5 ст. 5 Водного кодекса РФ в части определения того, что относится к подземным водным объектам;
- вводит оговорку (исключение) в п. 1 ст. 56 Водного кодекса РФ в части запрета на сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления.

При адекватном регулировании деятельности полигонов по подземному захоронению (закачке) – промышленные сточные воды могут быть и должны выводиться из экосистемы путем из захоронения (закачки) в глубокозалегающие, хорошо экранированные пласты горных пород.

Очень часто необходимость промышленных предприятий следовать безальтернативным требованиям регулирующих органов в области экологии по переработке и очистке промышленных стоков и отходов приводит не только к нанесению ущерба экологии, но и к значительным штрафам и платежам, что в свою очередь сильно влияет на устойчивость хозяйственной и коммерческой деятельности самих предприятий.

Использование в таких случаях мощностей полигонов по подземному захоронению (закачке) промышленных стоков и отходов было бы наиболее рациональным и экономически выгодным для некоторых промышленных предприятий, нежели платежи штрафов за загрязнение окружающей среды.

Предлагаемый проект федерального закона позволит начать переводить деятельность по размещению (закачки) в пласты горных пород промышленных стоков и отходов в действующее правовое поле.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части размещения
(закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах
горных пород»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

