



Къэбэрдэй-Балькъэр Республикэм и Парламентым и
УНАФЭ

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини
БЕГИМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Геккиева Заура Далхатовича.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бифову А.Ж., Васильеву Ю.В., Геккиеву З.Д., Шагошеву А.Л., законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики

город Нальчик
26 ноября 2015 года
№ 366-П-П



Т. Егорова

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект
№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации
"О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,
выбор места пребывания и жительства в пределах
Российской Федерации"

В абзаце восьмом статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 31, ст. 3420; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7341; 2012, № 53, ст. 7638; 2013, № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6696)

Законодательное Собрание Кабардино-Балкарской Республики	
Входящий № <u>16/4354</u>	
Дата: <u>21.12.2015</u>	Время: <u>10.15</u>
Управление делопроизводства и ведения административного документооборота	

помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие)" исключить.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Настоящим проектом федерального закона предлагается уточнить понятие "место жительства".

В статье 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (далее - Закон Российской Федерации) при определении понятия "место жительства" уточняется термин "жилое помещение специализированного жилищного фонда" посредством приведения неполного (открытого) перечня видов жилых помещений, отнесенных жилищным законодательством Российской Федерации к специализированному жилищному фонду.

Вместе с тем такое неполное уточнение терминологии, применяемой специальными нормами жилищного законодательства Российской Федерации, в Законе Российской Федерации представляется излишним.

Специализированному жилищному фонду, в частности, посвящен раздел IV Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ, в том числе жилым помещениям специализированного жилищного фонда отдельно отведена его глава 9. Полный перечень видов специализированных жилых помещений установлен статьей 92 указанного Кодекса.

Соответственно внесение изменений в приведенные нормы жилищного законодательства Российской Федерации повлечет необходимость внесения корректив в Закон Российской Федерации в части расширения (сужения) перечня видов жилых помещений, отнесенных жилищным законодательством Российской Федерации к специализированному жилищному фонду.

В тоже время отсутствие ссылки на конкретный вид специализированного жилого помещения из числа не указанных в статье 2 Закона Российской Федерации при раскрытии понятия "место жительства", как и приведение в ней неполного перечня помещений, отнесенных жилищным законодательством Российской Федерации к указанному виду помещений, создают трудности в правоприменении действующего законодательства.

По сведениям Московской областной Думы, приведенным в пояснительной записке к проекту федерального закона № 839283-6 "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", к примеру, имеют место факты регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту пребывания при заключении договоров найма специализированных жилых помещений в соответствии с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

В этой связи указанным законопроектом предполагалось дополнить приведенный в абзаце восьмом статьи 2 Закона Российской Федерации перечень жилых помещений специализированного жилищного фонда жилым помещением, предоставленным ребенку-сироте, ребенку, оставшемуся без попечения родителей, лицу из числа детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в своем заключении по названному законопроекту такое нововведение признало излишним, сославшись на статью 92 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой определены виды жилых помещений специализированного жилищного фонда, в число которых включены жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом перечень таких жилых помещений, указанный в статье 2 Закона Российской Федерации, в привязке к словам "и другие" в этом заключении признан открытым.

Такая юридико-лингвистическая неопределенность применяемого в рассматриваемой норме Закона Российской Федерации термина может в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" рассматриваться в качестве коррупциогенного фактора.

Ввиду изложенного и для согласования положений Закона Российской Федерации с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации законопроектом предполагается исключение из абзаца восьмого статьи 2 этого Закона положения, воспроизводящего неполный (открытый) перечень жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Реализация соответствующего федерального закона не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 2 Закона
Российской Федерации "О праве граждан
Российской Федерации на свободу передвиже-
ния, выбор места пребывания и жительства
в пределах Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 2 Закона
Российской Федерации "О праве граждан
Российской Федерации на свободу передвиже-
ния, выбор места пребывания и жительства
в пределах Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.