

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2015 № 269
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2015 г.

44. О проекте федерального закона № 939612-6 "О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, В.И.Кашин, Н.В.Арефьев, Н.И.Сапожников, И.И.Никитчук

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 2 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4190
Дата: 14.12.2015 Время: 12:24

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 ноября 2015

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 1 листе;
 2. Пояснительная записка на 3 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 листе;
 5. Заключение Правительства РФ на 2 листах;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

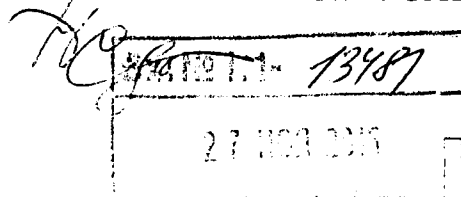
Г.А. Зюганов **Г.А. ЗЮГАНОВ**

В.И. Кашин **В.И. КАШИН**

Н.В. Арефьев **Н.В. АРЕФЬЕВ**

И.И. Никитчук **И.И. НИКИТЧУК**

Н.И. Сапожников **Н.И. САПОЖНИКОВ**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.11.2015 Время 16:53
№939612-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы:

Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным, Н.В. Арефьевым
Н.И. Сапожниковым, И.И. Никитчуком

№ 939612-6

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1. Пункт 1 статьи 224 главы 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции: **налоговые ставки устанавливаются в зависимости от годового дохода налогоплательщика в следующих размерах:**

- а) ежемесячный доход менее 400 000 рублей облагается налогом по ставке 13%;
- б) ежемесячный доход от 400 000 рублей до 1 000 000 рублей облагается налогом в следующем порядке: сумма дохода менее 400 000 рублей облагается налогом по ставке 13%. Сумма дохода свыше 400 000 рублей облагается налогом по ставке 30%.
- в) ежемесячный доход свыше 1 000 000 рублей облагается налогом по ставке 50%.

Статья 2. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент Российской Федерации

Г.А. Зюганов

В.И. Кашин

Н.В. Арефьев

Н.И. Сапожников

И.И. Никитчук

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Прогрессивное налогообложение вошло в практику в результате классовой борьбы, благодаря давлению рабочего класса и аграриев.

Впервые прогрессивное налогообложение было введено в Великобритании премьер-министром Уильямом Питтом в декабре 1798 года. Оно начиналась с 2 пенсов за фунт (1/120) на доходы размером более 60 фунтов и увеличивалось до максимального значения 2 шиллинга за фунт (1/10) на доходы размером более 200 фунтов.

Значительно позднее, 14 июля 1893 года в Пруссии была проведена реформа налогообложения (так-же называемая «Реформа Микеля» по имени тогдашнего министра финансов Иоганна Микеля). Новый прогрессивный подоходный налог начинался с 0,62 % (для годового дохода 900 ÷ 1050 марок) и увеличивался до 4 % (для годового дохода более 100 000 марок)^[1].

В России первая своеобразная попытка ввести подоходное прогрессивное обложение относится к 1810 г. Когда война с Наполеоном истощила государственный бюджет и вызвала резкое падение курса бумажного рубля, обложены были помещики; обложение начиналось с 500 руб. дохода и прогрессивно повышалось до 10 % чистого дохода.

К началу XX века прогрессивный подоходный налог был введён во многих европейских странах. В Соединённых Штатах Америки прогрессивное налогообложение было введено в 1913 году.

В России подоходный налог (по прусскому образцу) был установлен царским правительством 6 апреля 1916 г. и должен был вступить в силу с 1917 года. Но в планы правительства вмешалась сначала Февральская, а затем и Октябрьская революция, и закон о подоходном налоге фактически не

вступил в действие. В последующие годы был издан целый ряд декретов, направленных на развитие и дополнение «Положения о подоходном налоге».

Сегодня прогрессивный налог действует в 23 странах мира, в том числе во Франции, США, Китае, Швеции и других.

Действующая в настоящее время в России плоская шкала налога на доходы физических лиц не соответствует потребностям экономического и социального развития России. Известно, что одним из основных принципов налогообложения является способность к уплате налога, а размер дохода, получаемого налогоплательщиком, характеризует его возможность платить определённый уровень налога.

Установленная для всех налогоплательщиков единая ставка налога не отвечает требованиям данного принципа, так как не позволяет взимать со сверхвысоких доходов налог по более высокой ставке с целью его дальнейшего перераспределения. В этой связи налог на доходы физических лиц свою распределительную функцию выполняет не в полном объёме.

Вносимая шкала ставок налогообложения доходов физических лиц

Сумма месячного дохода	Процент налога
до 400 000 руб.	13%
от 400 000 рублей до 1 000 000 рублей	13%-30%
доход свыше 1 000 000 рублей	50%

Примерный расчёт экономического эффекта при использовании предлагаемой шкалы налогообложения доходов с использованием данных Федеральной службы государственной статистики, Министерства труда и социальной защиты, Министерства экономического развития, негосударственных статистических источников (РБК, Росбалт и другие деловые издания) свидетельствует, что доходы бюджета увеличатся до 4747 млрд. руб. Не изменится уплата НДФЛ гражданами, получающими до 400 000 тыс. руб., то есть «средний класс» и бедные не пострадают.

Сверхвысокие доходы будут облагаться повышенным налогом, что сопоставит их реальный доход с производительностью труда.

Принятие настоящего закона дает возможность не снижать зарплату работникам бюджетной сферы, не сокращать учреждения бюджетной сферы и в общем целом не понижать жизненный уровень населения страны.

В. Зюганов /Зюганов/

В. Косенко /Косенко В.И./

А. Фредов /Фредов А.В./

И. Никитин (Никитин И.И.)

В. Сапожников (Сапожников В.И.)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Действующая в настоящее время плоская шкала налога на доходы физических лиц не соответствует потребностям экономического и социального развития России. Известно, что одним из основных принципов налогообложения является способность к уплате налога, а размер дохода, получаемого налогоплательщиком, характеризует его возможность платить определённый уровень налога.

Установленная для всех налогоплательщиков единая ставка налога не отвечает требованиям данного принципа, так как не позволяет взимать со сверхвысоких доходов налог по более высокой ставке с целью его дальнейшего перераспределения. В этой связи налог на доходы физических лиц свою распределительную функцию выполняет не в полном объёме.

Далее приводится примерный расчёт экономического эффекта при использовании предлагаемой шкалы налогообложения доходов с использованием данных Федеральной службы государственной статистики, Министерства труда и социальной защиты, Министерства экономического развития, негосударственных статистических источников (РБК, Росбалт и другие деловые издания).

В стране с доходом до 400 тыс. руб. в месяц зафиксировано 72 млн. 580 тыс. 454 человек.

С доходом от 400 тыс. руб. до 1 млн. руб. в месяц зафиксировано 388 тыс. человек.

С доходом свыше 1 млн. в месяц выявлено 31 тыс. 546 человек¹.

Экономический эффект для бюджета при предлагаемом налогообложении составит (в месяц):

- от лиц, получающих до 400 тыс. руб. по ставке 13% - 300 млрд. 708 млн. 78 тыс. 967 руб.

- от лиц, получающих от 400 тыс. до 1 млн. руб. по ставке 30% 81 млрд. 480 млн. руб.


- от лиц, получающих свыше 1 млн. руб. по ставке 50% 86 млрд. 751 млн. 500 тыс. руб.

Таким образом, совокупный месячный бюджетный итог выходит в размере 395 млрд. 607 млн. 578 тыс. 967 руб.;

Годовой бюджетный итог при неизменных исходных данных составит 4 трлн. 747 млрд. 290 млн. 947 тыс. 604 руб.


При расчётах учитывалась информация о незанятых гражданах в народном хозяйстве, об отнесении к занятым студентам дневных отделений профессиональных учебных заведений, количестве экономически активного населения.

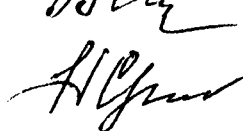
Введение в действие настоящего закона не потребует расходов Федерального бюджета.

 / Зюзиов З. А.

 / Козлов В. И.

 / Артюков Н. В.




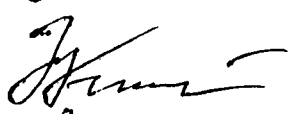

 / Некитов И. И.

 (Сапожников ИИ)

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие законодательные акты.

 / Бюганов ? А. /
 / Косов ? В. И. /
 / Артемов Н. В. /
 / Никольский М. И. /
 (Саломатовский М.)



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » ноября 20 15 г.

№ 7719П-П13

МОСКВА

На № АНВ-239/128202
от 5 октября 2015 г.

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.А.Зюганову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, В.И.Кашинным, Н.В.Арефьевым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) в части введения прогрессивной шкалы ставок налога на доходы физических лиц.

Так, законопроект предусматривает введение следующих ставок налога на доходы физических лиц:

ежемесячный доход менее 400 тысяч рублей облагается налогом по ставке 13 процентов;

ежемесячный доход от 400 тысяч рублей до 1 миллиона рублей облагается налогом в следующем порядке: сумма дохода менее 400 тысяч рублей по ставке 13 процентов. Сумма дохода свыше 400 тысяч рублей облагается налогом по ставке 30 процентов;

ежемесячный доход свыше 1 миллиона рублей облагается налогом по ставке 50 процентов.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.11.2015 Время 09:10
№934883-6; 5.2

С 1 января 1992 г. по 31 декабря 2000 г. в Российской Федерации применялась прогрессивная шкала налоговых ставок, которая пересматривалась несколько раз и в разные годы имела от трех до шести диапазонов совокупного годового дохода, облагаемого по налоговым ставкам от 12 до 35 процентов. Стремление работодателей и работников минимизировать реально выплачиваемые (получаемые) доходы в целях снижения налоговой нагрузки, а также сложности администрирования налогообложения доходов граждан, в том числе работающих по совместительству, выявили неэффективность действовавшего порядка налогообложения доходов физических лиц и тем самым способствовали переходу к единой налоговой ставке.

Введение с 1 января 2001 г. единой ставки налога на доходы физических лиц в размере 13 процентов для большинства видов доходов способствовало увеличению поступления налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации.

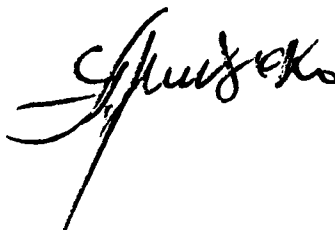
В настоящее время наблюдается стабильность собираемости налога на доходы физических лиц. Так, по данным Федеральной налоговой службы, поступления налога на доходы физических лиц в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составили в 2012 году - 2260,3 млрд. рублей, в 2013 году - 2497,8 млрд. рублей, в 2014 году - 2688,7 млрд. рублей.

В Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 9 марта 2007 г. "О бюджетной политике в 2008 - 2010 годах" и от 28 июня 2012 г. "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах" отмечалось, что применение единой ставки налога на доходы физических лиц доказало свою эффективность, и предлагалось не корректировать ставки по основным налогам.

Существующая на сегодняшний день система обложения налогом на доходы физических лиц позволяет говорить о сбалансированном подходе, учитывающем интересы как налогоплательщиков, так и бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

