



Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

В.В. Горчакову

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

21.10.2015 № 25/2-10/334-5596

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы

на Закон Приморского края от 11.11.2005 №297-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления городских (сельских) поселений и городских округов Приморского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 26.06.2006 №388-КЗ, от 04.08.2010 №661-КЗ, от 05.03.2011 №748-КЗ, от 03.07.2014 №446-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3524
Дата: 27.10.2015 Время: 11:57

Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Приморского края от 11.11.2005 №297-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления городских (сельских) поселений и городских округов Приморского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 26.06.2006 №388-КЗ, от 04.08.2010 №661-КЗ, от 05.03.2011 №748-КЗ, от 03.07.2014 №446-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 05.10.2015 №274-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении повторной правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 7 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное

регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 26.12.2014 №539-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон не соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона в Приморском крае учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, осуществляется соответствующими органами местного самоуправления городских (сельских) поселений и городских округов.

На основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий,

расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Таким образом, на территориях сельских поселений учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, а не органами местного самоуправления сельских поселений.

2. На основании пункта 1 части 3 статьи 4 Закона к заявлению о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении прилагается справка из органов, осуществляющих регистрационный учет граждан по месту жительства или по месту пребывания.

В соответствии с частью 3(1) статьи 4 Закона органы местного самоуправления самостоятельно не запрашивают документы, указанные в пункте 1 части 3 статьи 4 Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Следовательно, органы местного самоуправления не вправе требовать от гражданина предоставления справки из органов, осуществляющих регистрационный учет граждан по месту жительства или по месту пребывания.

Указанный документ органами местного самоуправления должен быть запрошен в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

3. Согласно абзацу 2 части 2 статьи 9 Закона решения о снятии с учета гражданина в качестве нуждающегося в жилом помещении должны содержать основания снятия с такого учета.

Однако в соответствии с частью 2 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные частью 1 настоящей статьи.

Таким образом, повторной правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 11.11.2005 №297-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления городских (сельских) поселений и городских округов Приморского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 26.06.2006 №388-КЗ, от 04.08.2010 №661-КЗ, от 05.03.2011 №748-КЗ, от 03.07.2014 №446-КЗ, не соответствует федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленные несоответствия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 37 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник