



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

25.11.2015 № 11-15-2015

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

ул. Светланская, 22,
г. Владивосток, 690110

Уважаемый Виктор Васильевич!

Прокуратурой края проанализировано состояние законности в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно п. 14.2 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст.ст. 5, 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями относится к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации. Лицам указанной категории органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Так, статьей 8 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» установлено, что финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

На сегодняшний день в сводный список лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории

ПК*№ 0052585

Секретариат председателя

Входящий № 01Ф/40
Дата: 26.11.2015 Время: 10:35

Приморского края, имеющих право на обеспечение жильем помещением, включено 5768 человек в возрасте от 14 лет.

Из общего числа право на получение жилья (то есть лиц, включенных в сводный список и достигших возраста 18 лет) по состоянию на 25.11.2015 имеют 4098 лиц. При этом тенденция к увеличению числа таких граждан сохраняется уже длительное время и в среднем составляет по 800 человек в год (на 01.01.2013 – 1693 чел., 01.01.2014 – 2667 чел., 01.01.2015 – 3347, 01.07.2015 – 3674), что обусловлено изменениями, внесенными в федеральное законодательство, которыми существенно расширен круг таких лиц.

Вместе с тем, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, ст. 7 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ указанные лица жильем помещениями Администрацией Приморского края не обеспечены, эффективные и достаточные меры, направленные на урегулирование данного вопроса, не приняты.

В общей сложности с 2008 года по 2015 год жильем помещениями обеспечено всего 1734 лица.

При этом за указанный период в органы прокуратуры края поступило более 5000 обращений указанной категории граждан. Большая часть заявителей находится в социально неблагополучной ситуации, без достаточных средств для оплаты съёмного жилья.

Как показывает анализ складывающейся ситуации, предусмотренные на 2015 год объёмы денежных средств на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа не отвечают реальным потребностям края на указанные цели.

Так, Законом Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на 2015 год на общую сумму 915,2 млн. руб. при потребности финансирования (с учётом общего количества лиц, состоящих в сводном списке) более 6 млрд. руб. Рациональное использование предусмотренных средств позволит обеспечить жильем только примерно 600-650 человек из 4098 нуждающихся (1/6 часть).

Кроме того, судами края в целях защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа вынесено 2726 решений о возложении на Администрацию Приморского края обязанности обеспечить указанных лиц жильем помещениями.

В межрайонном отделе судебных приставов по особым исполнительным производствам по г. Владивостоку УФССП по Приморского краю 743 исполнительных производства рассматриваемой категории находятся на исполнении более года.

В связи с неисполнением судебных решений Администрация края неоднократно привлекалась судебными приставами – исполнителями к административной ответственности, что, в свою очередь, повлекло за собой

неоправданные дополнительные расходы средств краевого бюджета на общую сумму более 177,4 млн. руб. в 2014-2015 годах.

Учитывая темпы предоставления жилых помещений, потребуется не менее 10 лет для обеспечения жильем лиц из числа социально незащищенных категорий, состоящих на сегодняшний день в Сводном списке, что создает проблемы при социальной адаптации, трудоустройстве, обучении, медицинском обслуживании указанных граждан, решении иных социальных вопросов.

Данные обстоятельства в своей совокупности оказывают прямое воздействие на уровень преступности в крае. Так, более 140 лиц указанных категорий, своевременно не обеспеченные жилыми помещениями, совершили преступления и в настоящее время отбывают наказание в местах лишения свободы либо находятся в следственных изоляторах.

Сохраняет актуальность проблема освоения Администрацией Приморского края бюджетных средств, выделенных на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями.

Так, на исполнение полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц названных категорий в консолидированном бюджете Приморского края на 2015 год предусмотрено 951,813 млн. руб. (департамент градостроительства Приморского края – 297,86 млн. руб., департамент образования и науки Приморского края – 653,953 млн. руб. с учетом средств, не использованных в 2014 году (36,587 млн. руб.), возвращенных из федерального бюджета).

Вместе с тем, по состоянию на 10.11.2015 из предусмотренных в 2015 году на указанные цели бюджетных средств неосвоенными остаются 428,117 млн. руб., что составляет 44,9% (департаментом градостроительства Приморского края не освоено 218,24 млн. руб. – 73,2%; департаментом образования и науки Приморского края – 209,877 млн. руб. – 32,1%).

В связи с этим имеются предпосылки к неосвоению в полном объеме бюджетных средств, предназначенных на данные нужды, в текущем финансовом году (аналогичная ситуация имела место в 2013 и 2014 годах).

Таким образом, предусмотренные краевым бюджетом на 2015 год денежные средства на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа не отвечают реальным потребностям края на указанные цели. Темпы освоения денежных средств неадекватны складывающейся ситуации.

Учитывая изложенное, 25.11.2015 прокуратурой края Губернатору Приморского края внесено представление.

О сложившейся ситуации проинформирован Федеральный инспектор по Приморскому краю.

Указанная информация направляется для рассмотрения вопроса об увеличении объемов финансирования, предусмотренных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, при рассмотрении и утверждении краевого бюджета на 2016 год.

4

О результатах рассмотрения данной информации и принятых мерах
прошу проинформировать.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный