



ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-24-27, факс: (423) 220-55-09
samsonov@zspk.gov.ru

02.12.2015 № 213/15-ААС

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании ст.3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в качестве законодательной инициативы вношу проект Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Приложение:

1. проект Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» на 2 л. в 1 экз.;

2. текст проекта Обращения Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» на 2 л. в 1 экз.;

Кочугова
Наталья Юрьевна
2642427

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1044-ПР
Дата: 03.12.2015 Время: 14:39

значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» на 3 л. в 1 экз.;

3. Пояснительная записка к проекту Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» на 3 л. в 1 экз.

4. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» на 1 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» на 1 л. в 1 экз.;



А.А. Самсонов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение
к Постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от «__»_____20__ №

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края к Председателю
Правительства Российской Федерации
Д.А.Медведеву по вопросу приостановления действия Постановления
Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет
возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего
пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими
разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Правительством Российской Федерации было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн». В данном Постановлении был закреплен порядок взимания платы с собственников грузовиков весом от 12 тонн за каждый пройденный километр по федеральным трассам.

Постановление № 504 было принято в целях реализации статьи 31.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступление в силу статьи 31.1 Закона об автомобильных дорогах было перенесено на 15 ноября 2015 г. Таким образом, начиная с 15 ноября 2015 г. все владельцы большегрузных транспортных средств обязаны перечислять денежные средства в размере 1,53 рубля за километр пути по федеральным трассам.

Функции оператора по взиманию сбора с владельцев большегрузных транспортных средств выполняет частная компания, получившая данные

права без проведения конкурсных процедур. Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. №1662-р, Федеральное дорожное агентство (Росавтодор) заключило 29 сентября 2014 г. концессионное соглашение с ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» сроком на 13 лет, наделив его правами оператора по созданию и эксплуатации системы взимания платы, в том числе автоматизированный сбор, обработку, хранение и передачу данных о движении грузовых транспортных средств массой свыше 12 тонн.

По данным ГМЦ Росстата на 22.06.2015г., собственниками компании ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» в равных долях (50%) являются ООО «РТ-Инвест» (в которой 25,01% принадлежит ГК «Ростех») и предприниматель Игорь Аркадьевич Ротенберг (сын А.Р.Ротенберга).

Нормы указанного Постановления вызывают острую критику со стороны компаний, осуществляющих грузовые перевозки, профессиональных ассоциаций и союзов водителей большегрузных автомобилей, экспертного сообщества. Вступление в силу норм указанного Постановления с 15 ноября 2015 года в текущем виде несет в себе многочисленные риски.

Введение платы за проезд большегрузных автомобилей по федеральным трассам увеличит стоимость транспортировки товаров, тем самым неизбежно стимулирует рост розничных цен на товары массового потребления. По наиболее скромным официальным оценкам, данным Федеральным дорожным агентством, удорожание конечного продукта составит 0,5-1,5%. По оценке Министерства экономического развития РФ, удорожание товаров может составить 2-5%. В то же время, согласно оценкам представителей транспортных компаний, ритейлеров, логистических компаний, удорожание различных групп товаров вследствие введения указанной платы может составить до 15-20%.

Удорожание товаров массового потребления станет особенно болезненным для граждан РФ в условиях и без того высокого роста цен на розничные товары в период 2014-2015 гг., падения уровня реальных доходов населения, ухудшения экономической ситуации в РФ в целом и в Приморском крае в частности.

Введение указанной платы существенно увеличит издержки компаний - грузоперевозчиков. При этом, в первую очередь, введение сбора ударит по грузоперевозчикам, которых можно отнести к среднему и малому бизнесу. Следствием этого может быть перераспределение рынка в пользу крупных перевозчиков, потеря работы значительного числа граждан, связанных с малыми и средними транспортными компаниями.

Опасения компаний - перевозчиков вызывает необходимость перечисления платежа за предстоящую поездку по принципу предоплаты. Согласно установленным нормам, грузоперевозчик будет обязан вносить авансовые платежи за следование по федеральной трассе до погрузки. Таким образом, грузоперевозчики будут вынуждены изыскивать дополнительные средства, в том числе путем увеличения издержек по выплатам краткосрочных кредитов. Нарекания вызывает невозможность изменения маршрута большегрузного автомобиля после того, как автомобиль разгрузился в конечном пункте маршрута.

Наконец, представители грузоперевозчиков, эксперты выражают обеспокоенность общей работоспособностью системы взимания платы «Платон», разработанной ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы». По их мнению, при запуске системы неизбежно возникнут ошибки и перебои в работе бортовых устройств GPS/ГЛОНАСС, что несет в себе риски крупных штрафов. При этом следствиями временной остановки работы ряда перевозчиков могут быть частичные перебои в снабжении товарами, возникновение необоснованного дефицита, повышение цен на конечные товары массового потребления.

Таким образом, введение платы за проезд большегрузных автомобилей по федеральным трассам несет в себе риски ухудшения экономического положения целого ряда хозяйствующих субъектов, роста цен на товары массового потребления. Немедленное начало взимания платы в полном объеме и преследование за неуплату взноса с 15 ноября 2015 года несет в себе риск эскалации протеста со стороны профессионального сообщества грузоперевозчиков, водителей большегрузных автомобилей. Риски введения указанной платы усугубляются на фоне общего кризиса экономики РФ.

Учитывая изложенное, просим Вас:

Приостановить действие Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» до устранения существенных недостатков действующих норм, регламентирующих введение указанной платы.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

проекту Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Правительством Российской Федерации было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн». В данном Постановлении был закреплен порядок взимания платы с собственников грузовиков весом от 12 тонн за каждый пройденный километр по федеральным трассам.

Постановление № 504 было принято в целях реализации статьи 31.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступление в силу статьи 31.1 Закона об автомобильных дорогах было перенесено на 15 ноября 2015 г. Таким образом, начиная с 15 ноября 2015 г. все владельцы большегрузных транспортных средств обязаны перечислять денежные средства в размере 1,53 рубля за километр пути по федеральным трассам.

Функции оператора по взиманию сбора с владельцев большегрузных транспортных средств выполняет частная компания, получившая данные права без проведения конкурсных процедур. Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. №1662-р, Федеральное дорожное агентство (Росавтодор) заключило 29 сентября 2014 г. концессионное соглашение с ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» сроком на 13 лет, наделив его правами оператора по созданию и эксплуатации системы взимания платы, в том числе автоматизированный

сбор, обработку, хранение и передачу данных о движении грузовых транспортных средств массой свыше 12 тонн.

По данным ГМЦ Росстата на 22.06.2015г., собственниками компании ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» в равных долях (50%) являются ООО «РТ-Инвест» (в которой 25,01% принадлежит ГК «Ростех») и предприниматель Игорь Аркадьевич Ротенберг (сын А.Р.Ротенберга).

Нормы указанного Постановления вызывают острую критику со стороны компаний, осуществляющих грузовые перевозки, профессиональных ассоциаций и союзов водителей большегрузных автомобилей, экспертного сообщества. Вступление в силу норм указанного Постановления с 15 ноября 2015 года в текущем виде несет в себе многочисленные риски.

Введение платы за проезд большегрузных автомобилей по федеральным трассам увеличит стоимость транспортировки товаров, тем самым неизбежно стимулирует рост розничных цен на товары массового потребления. По наиболее скромным официальным оценкам, данным Федеральным дорожным агентством, удорожание конечного продукта составит 0,5-1,5%. По оценке Министерства экономического развития РФ, удорожание товаров может составить 2-5%. В то же время, согласно оценкам представителей транспортных компаний, ритейлеров, логистических компаний, удорожание различных групп товаров вследствие введения указанной платы может составить до 15-20%.

Удорожание товаров массового потребления станет особенно болезненным для граждан РФ в условиях и без того высокого роста цен на розничные товары в период 2014-2015 гг., падения уровня реальных доходов населения, ухудшения экономической ситуации в РФ в целом и в Приморском крае в частности.

Введение указанной платы существенно увеличит издержки компаний - грузоперевозчиков. При этом, в первую очередь, введение сбора ударит по грузоперевозчикам, которых можно отнести к среднему и малому бизнесу. Следствием этого может быть перераспределение рынка в пользу крупных перевозчиков, потеря работы значительного числа граждан, связанных с малыми и средними транспортными компаниями.

Опасения компаний - перевозчиков вызывает необходимость перечисления платежа за предстоящую поездку по принципу предоплаты. Согласно установленным нормам, грузоперевозчик будет обязан вносить авансовые платежи за следование по федеральной трассе до погрузки. Таким образом, грузоперевозчики будут вынуждены изыскивать дополнительные

средства, в том числе путем увеличения издержек по выплатам краткосрочных кредитов. Нарекания вызывает невозможность изменения маршрута большегрузного автомобиля после того, как автомобиль разгрузился в конечном пункте маршрута.

Наконец, представители грузоперевозчиков, эксперты выражают обеспокоенность общей работоспособностью системы взимания платы «Платон», разработанной ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы». По их мнению, при запуске системы неизбежно возникнут ошибки и перебои в работе бортовых устройств GPS/ГЛОНАСС, что несет в себе риски крупных штрафов. При этом следствиями временной остановки работы ряда перевозчиков могут быть частичные перебои в снабжении товарами, возникновение необоснованного дефицита, повышение цен на конечные товары массового потребления.

Таким образом, введение платы за проезд большегрузных автомобилей по федеральным трассам несет в себе риски ухудшения экономического положения целого ряда хозяйствующих субъектов, роста цен на товары массового потребления. Немедленное начало взимания платы в полном объеме и преследование за неуплату взноса с 15 ноября 2015 года несет в себе риск эскалации протеста со стороны профессионального сообщества грузоперевозчиков, водителей большегрузных автомобилей. Риски введения указанной платы усугубляются на фоне общего кризиса экономики РФ.

Учитывая изложенное, считаю, что Мы, как депутаты Законодательного Собрания Приморского края, обязаны защищать интересы и выраженное мнение своих избирателей.

В связи с этим считаю необходимым направить Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. обращение о приостановлении действия Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» до устранения существенных недостатков действующих норм, регламентирующих введение указанной платы.

Депутат Законодательного Собрания
Приморского края



А.А.Самсонов

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Принятие проекта Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Депутат Законодательного Собрания
Приморского края



А.А.Самсонов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Принятие проекта Постановления «Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу приостановления действия Постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Депутат Законодательного Собрания
Приморского края



А.А.Самсонов