



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

от 27.11.2015г № 02-06/1460
на № _____ от _____

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 25 ноября 2015 года № 1075 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу, направить копию соответствующего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Архангельское областное Собрание депутатов.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Исп. Т.А. Онуфриева
(8182) 21 56 35

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3989-Э
Дата: 30.11.2015 Время: 09:55



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 ноября 2015 г. № 1075

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Архангельского областного Собрания депутатов Второму Станиславу Алексеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2708; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3104; 2010, № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 41, ст. 5192; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 53, ст. 7602; 2014, № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 29.4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, при рассмотрении которого его присутствие является обязательным, судья выносит определение о приводе указанного лица.»;

2) часть 4 статьи 29.6 после слов «и других материалов дела» дополнить словами «(за исключением дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса)».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
2015 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на совершенствование действующего порядка назначения административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также устранение в связи со сложившейся правоприменительной практикой правовых коллизий в данной сфере правового регулирования.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 12 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов и учреждений, вынесших постановления по делам об административных правонарушениях, уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в том числе и в отношении граждан. Данная категория дел рассматривается мировыми судьями (статья 23.1 КоАП РФ).

Однако действующее правовое регулирование затрудняет привлечение нарушителей – физических лиц к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Санкция части 1 статьи 20.25 КоАП РФ предусматривает административное наказание, в том числе и в виде административного ареста.

В соответствии с частью 4 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Согласно части 3 статьи 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Таким образом, мировой судья обязан рассмотреть дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в день получения материалов административного дела и с обязательным присутствием лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Одной из главных проблем при этом является обеспечение явки лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Исходя из смысла статьи 28.8 и части 4 статьи 29.6 КоАП РФ обязанность по обеспечению явки лица, в отношении которого ведется производство по делу, возлагается на должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении.

Вместе с тем у большинства надзорных органов отсутствуют процессуальные полномочия по задержанию и доставлению правонарушителя в судебный участок мирового судьи с целью принятия мировым судьей решения по административному делу.

Материалы административного дела возвращаются должностному лицу, составившему протокол, в порядке, предусмотренном статьей 29.4 КоАП РФ, в связи с необеспечением явки лица, привлекаемого к административной ответственности. Правомерность указанной позиции подтверждена постановлением Верховного Суда Российской Федерации от 16 апреля 2014 года № 7-АД13-8.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о правовой коллизии и нарушении принципа неотвратимости наказания за совершенные административные правонарушения.

Так, Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области в 2014 году было направлено мировым судьям 63 материала по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, из них 18 материалов возвращено определениями мировых судей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ ввиду необеспечения явки к судье лица, привлекаемого к административной ответственности. За первое полугодие 2015 года количество направленных материалов составило 19, возвращенных – 17, то есть возвращено 89,5 % от направленных материалов.

Законопроектом предлагается:

- часть 3 статьи 29.4 КоАП РФ дополнить абзацем следующего содержания:

«В связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, при рассмотрении которого его присутствие является обязательным, судья выносит определение о приводе указанного лица.»;

- внести дополнение в часть 4 статьи 29.6 КоАП РФ, предполагающее, что на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, требование о сроке рассмотрения не распространяется.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят:

- провести подготовку дела к рассмотрению в соответствии с частью 1 статьи 29.4 КоАП РФ, вынести определение о назначении времени и места рассмотрения дела, известив об этом лицо, привлекаемое к ответственности;

- при неявке лица, привлекаемого к ответственности, в судебное заседание, в котором рассматривается дело, судья будет вправе вынести

определение о приводе данного лица с целью обеспечения его явки в судебное заседание.

В целях урегулирования обозначенных законопроектом правоотношений в 2012 году депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Лысаковым на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносился проект федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок), в соответствии с которым предлагалось, в частности, исключить из части 1 статьи 20.25 КоАП РФ санкцию об административном аресте и предусмотреть ее при повторном совершении указанного административного правонарушения. Проект федерального закона № 40772-6 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении не рассматривался, дата его рассмотрения не была определена; согласно заключению Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 40772-6 нуждается в доработке.

Вместе с тем в настоящее время гражданами, привлеченными к административной ответственности, в добровольном порядке не уплачивается значительное количество административных штрафов. Это является следствием несовершенства механизма взыскания таких штрафов и контроля за их уплатой, а также привлечения к ответственности за неуплату штрафов.

Принятие законопроекта будет способствовать соблюдению принципа неотвратимости наказания и предупреждению совершения административных правонарушений.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и
29.6 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов