

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.11.2015 № 266
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " ноября 2015 г.

90. О проекте федерального закона № 901431-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о порядке согласования решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по созданию и использованию на платной основе парковок и парковочных мест) - вносят депутаты Государственной Думы

В.Ф.Рашкин, С.П.Обухов, О.Н.Алимова, Н.В.Разворотнев, В.Р.Родин, А.В.Потапов, А.А.Андреев, С.П.Мамаев, В.С.Шурчанов, В.С.Романов, П.В.Романов, В.И.Бессонов, В.Н.Федоткин, В.А.Ганзя, С.И.Юрченко, В.А.Колмейцев, Н.Ф.Рябов, Н.Н.Езерский, Е.А.Рульков, Т.В.Плетнева, В.Н.Паутов, В.Г.Поздняков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 17 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 10 2015г.

№ _____

Председателю Государственной Думы ФС РФ
С.Е. НАРЫШКИНУ

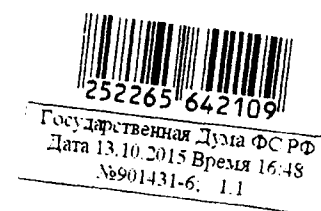
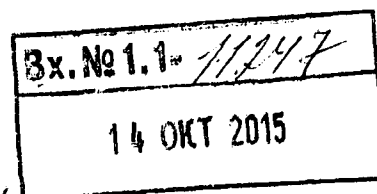
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 8 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экземпляре.

Валентин / В.Ф. Романов /
С.Е. Нарышкин / С.Е. Нарышкин /
Александр / А.В. Акимов /
И.В. Разводнев / И.В. Разводнев /
В.Ф. Родина / В.Ф. Родина /
А.В. Потанин / А.В. Потанин /



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 10 2015г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
НАРЫШКИНУ С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в соавторы проекта Федерального закона № 901431-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,



А.А. Андреев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 октября 2015 г.

№ ВН-ТТ-3/87



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2015 Время 11:28
№907783-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить нас в соавторы проекта Федерального закона № 901431-6 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,

И.Ф. Рябов

Романов
Александр

Медведев С.П.

Щурчаков В.С.

Романов Е.С., Романов П.В.

Взвешивающий
Евгений А. Рудыков

Бессонов В.Ч.

Тюсупов В.Н.

Создан
И.И. Кудряков

Таня В.А.

В.А. Каномин

Таня
ВН Паутов

Т.В. Тютюмова

В.А. Каномин

Т.В. Тютюмова

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.Ф.Рашкиным, С.П.Обуховым, О.Н.Алимовой,
Н.В.Разворотневым, В.Р.Родиным, А.В.Потаповым
*А.А. Андреевым, С.Т. Мамаевым, В.С. Шургановым,
В.С. Рашановым, Т.В. Тамазовым, В.И. Бессоновым, В.Н. Федоткиным,
В.А. Танзя, С.И. Юргенко, В.А. Коломещевым, Н.Р. Яковлевым,
Н.Н. Взерским, С.А. Рильковым, Т.В. Клетневой,* Проект
В.Н. Лаутовым, В.Ф. Лоздниковым № 901431-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 29 (часть I), ст. 4374) следующие изменения:

1) в статье 12:

а) пункт 3¹ после слова "принятие" дополнить словами "с учетом требований статьи 12¹ настоящего Федерального закона";

б) пункт 3³ после слова "установление" дополнить словами "с учетом требований статьи 12¹ настоящего Федерального закона";

2) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

"Статья 12¹. Согласование решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)

1. Решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, принимаются по согласованию с жителями соответствующих муниципальных образований – поселений и городских округов, а в городских округах с внутригородским делением – по согласованию с жителями соответствующих внутригородских районов. В городах федерального значения решения, указанные в настоящей части, принимаются по согласованию с жителями соответствующих внутригородских территорий (внутригородских муниципальных образований) города федерального значения.

2. Порядок согласования решений, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации и должен предусматривать:

1) создание в муниципальном образовании общественной согласительной комиссии, в состав которой входят:

а) депутаты представительного органа муниципального образования – в количестве не более одной части от состава комиссии;

б) жители муниципального образования, избираемые на собраниях (собраниях) жителей муниципального образования, проводимом (проводимых) в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования. При этом устанавливается норма представительства отдельных территорий муниципального образования в общественной согласительной комиссии. Собрания жителей должны проводиться открыто и гласно. На собраниях вправе присутствовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом, которые должны быть уведомлены о его проведении не позднее, чем за месяц до даты собрания. Жители муниципального образования должны быть наделены правом самостоятельно инициировать проведение собраний, в том числе для оценки работы своих представителей в общественной согласительной комиссии. Решения собрания могут быть обжалованы в представительный орган муниципального образования или в суд;

2) наделение общественной согласительной комиссии полномочием согласовывать проекты решений о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального

значения на территории соответствующего муниципального образования, о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в пределах территории муниципального образования. Проекты решений, не согласованные общественной согласительной комиссией не могут быть вынесены на ее повторное рассмотрение ранее, чем через один год после отказа комиссии в согласовании;

3) право членов общественной согласительной комиссии, не согласных с принятыми ею решениями, излагать особое мнение и направлять его в органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также публиковать его в средствах массовой информации;

4) право жителей муниципального образования отзываться своих представителей из общественной согласительной комиссии в случае их неучастия в заседаниях комиссии или невыполнения данных им наказов.

3. Общественные согласительные комиссии, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, имеют срок полномочий один год. Председатель комиссии избирается тайным голосованием из числа членов комиссии, избранных на собраниях жителей муниципального образования. Заседания комиссий являются открытыми, их решения публикуются в средствах массовой

информации. Аудиозаписи и стенограммы заседаний комиссий размещаются в сети "Интернет". Порядок опубликования решений комиссий, а также размещения аудиозаписей и стенограмм их заседаний в сети "Интернет" устанавливается органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования.";

3) в статье 13:

а) пункт 3¹ после слова "принятие" дополнить словами "с учетом требований статьи 13² настоящего Федерального закона";

б) пункт 3³ после слова "установление" дополнить словами "с учетом требований статьи 13² настоящего Федерального закона";

4) дополнить статьей 13² следующего содержания:

"Статья 13². Согласование решений органов местного самоуправления о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)

1. Решения органов местного самоуправления о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, принимаются по согласованию с жителями соответствующих муниципальных образований – поселений и городских округов, а в городских

округах с внутригородским делением – по согласованию с жителями соответствующих внутригородских районов.

2. В случае наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения полномочиями по созданию, использованию на платной основе парковок (парковочных мест), о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), решения, принимаемые ими в рамках исполнения указанных полномочий, согласуются с жителями данных внутригородских муниципальных образований.

3. Порядок согласования решений, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, устанавливается органами местного самоуправления и должен предусматривать:

1) создание в муниципальном образовании общественной согласительной комиссии, в состав которой входят:

а) депутаты представительного органа муниципального образования – в количестве не более одной пятой от состава комиссии;

б) жители муниципального образования, избираемые на собраниях (собраниях) жителей муниципального образования, проводимом (проводимых) в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования. При этом устанавливается норма представительства отдельных территорий муниципального образования в

общественной согласительной комиссии. Собрания жителей должны проводиться открыто и гласно. На собрании вправе присутствовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом, которые должны быть уведомлены о его проведении не позднее, чем за месяц до даты собрания. Жители муниципального образования должны быть наделены правом самостоятельно инициировать проведение собраний, в том числе для оценки работы своих представителей в общественной согласительной комиссии. Решения собрания могут быть обжалованы в представительный орган муниципального образования или в суд;

2) наделение общественной согласительной комиссии полномочием согласовывать проекты решений о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории муниципального образования, о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в пределах территории муниципального образования. Проекты решений, не согласованные общественной согласительной комиссией не могут быть вынесены на ее повторное рассмотрение ранее, чем через один год после отказа комиссии в согласовании;

3) право членов общественной согласительной комиссии, не согласных с принятыми ею решениями, излагать особое мнение и направлять его в органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также публиковать его в средствах массовой информации;

4) право жителей муниципального образования отзывать своих представителей из общественной согласительной комиссии в случае их неучастия в заседаниях комиссии или невыполнения данных им наказов.

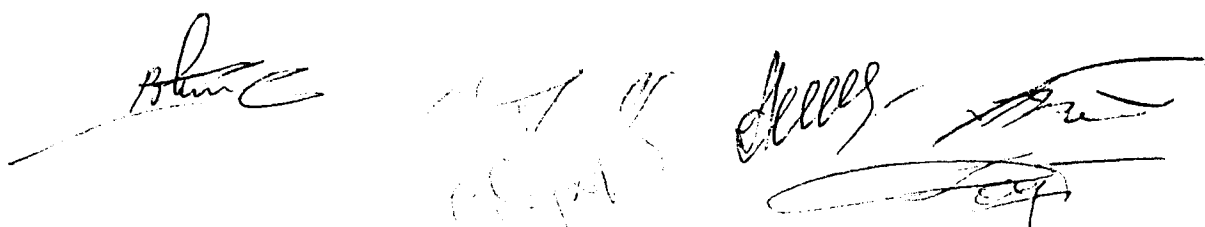
4. Общественные согласительные комиссии, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, имеют срок полномочий один год. Председатель комиссии избирается тайным голосованием из числа членов комиссии, избранных на собраниях жителей муниципального образования. Заседания комиссий являются открытыми, их решения публикуются в средствах массовой информации. Аудиозаписи и стенограммы заседаний комиссий размещаются в сети "Интернет". Порядок опубликования решений комиссий, а также размещения аудиозаписей и стенограмм их заседаний в сети "Интернет" устанавливается органами местного самоуправления".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Создание платных парковок в ряде субъектов РФ сопровождается нарушением прав граждан.

Так, в Москве в настоящее время происходит расширение зон платных парковок за пределы исторического центра. При этом возможности бесплатного паркования сокращаются (например, путем установления запретительных знаков), к гражданам применяются административные меры, включая эвакуацию транспортных средств.

Это вызывает недовольство жителей города. Городская власть при этом по факту не ограничена в принятии решений: в Московской городской думе большинство составляют представители «партии власти», городские муниципалитеты также зависимы от Мэрии Москвы. Процесс согласования решений об изменении режима парковок с муниципалитетами носит сугубо формальный характер: его цель не в том, чтобы прислушаться к мнению жителей, а в том, чтобы представить решения как формально легитимные. Согласование списков улиц, на которых вводится платный режим парковки, нередко проводится в муниципальных советах депутатов без обсуждения.

Механизмы согласования решений о создании платных парковок и об установлении платы за пользование ими с жителями соответствующих городских территорий фактически отсутствуют. Таким образом, у городской власти имеется возможность принимать нужные ей решения, поскольку федеральным законом не предусмотрена необходимость решения вопроса о платных парковках с участием горожан.

Так, согласно ст. 12 и 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятие решений о создании и использовании платных парковок, а также установление порядка создания и использования платных парковок и размера платы за пользование платными парковками относится к полномочиям органов государственной власти субъектов (для парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения) и органов местного

самоуправления (для парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения). Нормы о необходимости согласования этих вопросов с местными жителями закон не содержит.

Организация платных парковок вызывает недовольство местных жителей и в других регионах России. В Санкт-Петербурге введение зоны платной парковки несколько раз откладывалось, и когда зона платной парковки заработала, нововведения были встречены неоднозначно: автовладельцы недовольны не только собственно идеей платных парковок, но и ее реализацией (ценами, организацией оплаты и т.д.). В Краснодаре горожане жалуются на введение платных парковок, которые при этом по факту не решают крайне актуальные для города проблемы пробок и нехватки парковочных мест. В Екатеринбурге, где также уже введены платные парковочные зоны, автовладельцы недовольны новой системой, причем отдельные нарекания поступают в адрес организации парковочных зон и системы оплаты парковки. Новую систему постепенно внедряют и в других крупных городах (Казани, Челябинске, Тюмени и др.). При этом, как и в Москве, в других регионах также отсутствуют реальные механизмы согласования решений об изменении режима парковок с общественностью.

Имеются основания полагать, что органы власти вводят платные парковки не только с целью пополнить бюджет. Парковочное дело – это высокодоходный бизнес «рентного» типа, который может приносить значительный теневой доход. Этим может быть обусловлено активное продвижение идеи расширения зон платной парковки в городах и закрытость принятия соответствующих решений.

Учитывая изложенное, **законопроектом предусмотрено**, что решения органов власти и органов местного самоуправления о создании, использовании на платной основе парковок (парковочных мест), о прекращении такого использования и об установлении платы за пользование на платной основе парковками **принимаются только по согласованию с жителями соответствующего муниципального образования** (внутригородской территории, внутригородского района, поселения или городского округа, если он не имеет районного деления).

В каждом муниципальном образовании создается **общественная согласительная комиссия**, в которой максимум 1/5 составляют депутаты представительного органа муниципалитета, а остальные 4/5 – жители муниципалитета, обладающие избирательным правом.

Такой орган необходим, чтобы восполнить **дисфункцию представительных органов** субъекта РФ, муниципалитета, которые практически везде подконтрольны исполнительной власти.

Представители в состав комиссии избираются на собраниях жителей, которые проводятся открыто и гласно. Уведомления о проведении собрания должны быть доведены до граждан не позднее, чем за месяц до даты собрания. Устанавливается норма представительства отдельных территорий муниципального образования в общественной согласительной комиссии.

Жители муниципального образования должны быть наделены правом самостоятельно инициировать проведение собраний, в том числе для оценки работы своих представителей в общественной согласительной комиссии, принятия решений об их **отзыве** в случае неучастия в работе комиссии или невыполнения данных им наказов.

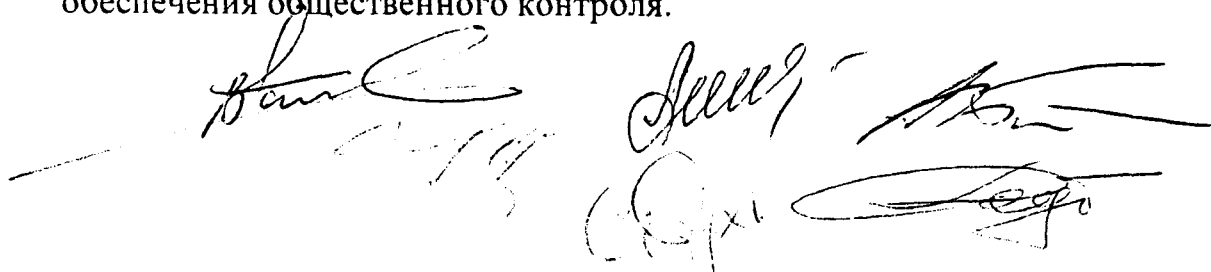
Общественные согласительные комиссии имеют срок полномочий один год, после чего переизбираются. Председатель комиссии избирается тайным голосованием из числа членов комиссии, избранных на собраниях жителей муниципального образования.

Все эти механизмы нужны, чтобы свести к минимуму возможность установления контроля над комиссиями, превращения их в орган, зависимый от административного аппарата.

Главное отличие общественной согласительной комиссии от стандартных «общественных советов» и других подобных органов в том, что комиссия не только проводит экспертизы и составляет рекомендации, но и **согласует** все принимаемые решения о создании платных парковок и об установлении платы за пользование ими. Таким образом, решения комиссии являются **юридически значимыми**, обязательными для органов власти и органов местного самоуправления.

При этом проекты решений, не согласованные общественной согласительной комиссией, не могут быть вынесены на ее повторное рассмотрение ранее, чем через один год после отказа комиссии в согласовании.

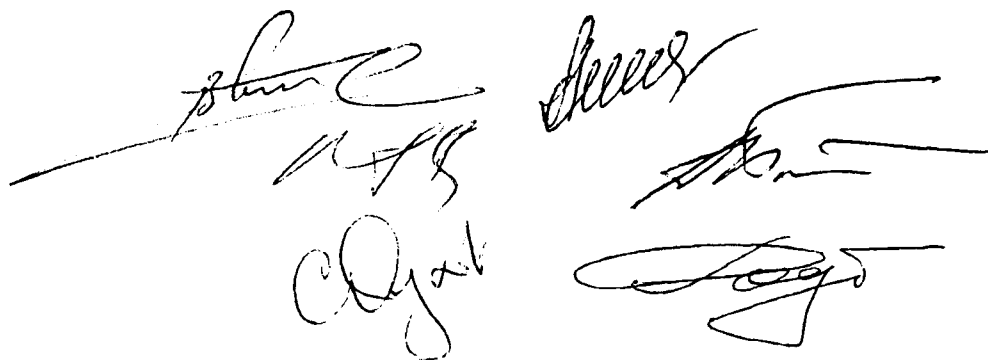
Заседания комиссий являются открытыми, их решения публикуются в СМИ. Аудиозаписи и стенограммы заседаний комиссий размещаются в сети «Интернет». Это необходимо для гласной и открытой работы комиссий, обеспечения общественного контроля.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately five distinct marks, including what appears to be a signature on the left, a set of initials in the center, and another signature on the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

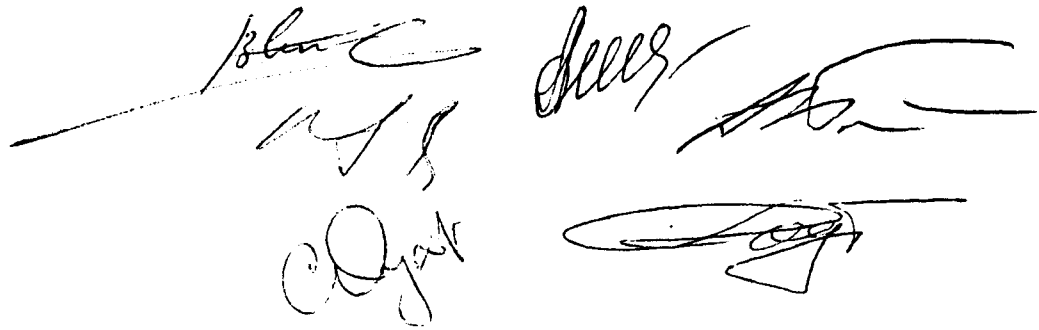
Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are three distinct signatures: a long horizontal stroke with a loop at the end, a signature that appears to be 'MS', and another signature that looks like 'Olyga'. On the right side, there are two more signatures: one that starts with 'dell' and another that is a more complex, stylized signature.