



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 812345-6
"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс
Российской Федерации (по вопросу совершенствования
порядка досудебного соглашения о сотрудничестве)"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 812345-6 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (по вопросу совершенствования порядка досудебного соглашения о сотрудничестве)", внесенный депутатами Государственной Думы Э.А.Валеевым, Н.И.Макаровым, В.Н.Плигиным, В.А.Понежежским, Ю.П.Синельщиковым, В.В.Пинским, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3935
Дата: 25.11.2015 Время: 11:51

Р.М.Марданшиным, Н.В.Герасимовой, З.А.Аскендеровым, С.А.Поповым, Б.К.Балашовым, Н.А.Шайденко.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы; во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

17 ноября 2015 года

№ 7612-6 ГД

Вносится депутатами ГД Э.А.Валеевым, Н.И.Макаровым,
В.Н.Плигиным, В.А.Понежевским, Ю.П.Синельщиковым,
В.В.Пинским, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым,
Р.М.Марданшиным, Н.В.Герасимовой, З.А.Аскендеровым,
С.А.Поповым, *Б.К.Баюшовым,*
Н.А.Шадренко

Проект

№ 812345-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (по вопросу совершенствования порядка досудебного соглашения о сотрудничестве)

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015, 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2806, 2708; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; 2004, № 11, ст. 914; № 17, ст. 1585; № 27, ст. 2711; № 49, ст. 4853; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 3, ст. 277; № 10, ст. 1070; № 23, ст. 2379; № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1827; № 18, ст. 2118; № 24, ст. 2830, 2833; № 31, ст. 4008, 4011; № 41, ст. 4845; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6235, 6236, 6248; 2008, № 12, ст. 1074; № 24, ст. 2798; № 49, ст. 5724; № 52 (ч. 1), ст. 6226, 6235; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1266, 1267, 1268; № 18 (ч. 1), ст. 2145; № 26, ст. 3139; № 29, ст. 3613; № 44, ст. 5170, 5173; № 45, ст. 5263; № 51, ст. 6161; № 52 (ч. 1), ст. 6422, 6453; 2010, № 27, ст. 3416, № 30, ст. 3986; 2011, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) в статье 37:

а) часть вторую дополнить пунктом пятым² следующего содержания:
«5²) истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в удовлетворении ходатайства подозреваемого, обвиняемого о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве; рассматривать ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, выносить постановление об удовлетворении такого ходатайства либо об отказе в его

Валеев *Шадренко* *Баюшов* *Плигин*

удовлетворении, заключать досудебное соглашение о сотрудничестве, а также выносить постановление о прекращении такого соглашения в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом;»;

б) дополнить частью второй² следующего содержания:

«2². В связи с рассмотрением ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве прокурору в срок не позднее 5 суток с момента получения его письменного запроса направляются находящиеся в производстве материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела»;

2) пункт четвертый части первой статьи 154 изложить в следующей редакции:

«4) подозреваемого или обвиняемого, с которым прокурором заключено досудебное соглашение о сотрудничестве. Уголовное дело выделяется в отдельное производство с согласия прокурора. В случае возникновения угрозы безопасности подозреваемого, обвиняемого, материалы уголовного дела, идентифицирующие личность подозреваемого, обвиняемого, изымаются из возбужденного уголовного дела и приобщаются к уголовному делу в отношении подозреваемого или обвиняемого, выделенному в отдельное производство.»;

3) статью 161 дополнить частью четвертой следующего содержания:

«4. По уголовному делу, по которому с обвиняемым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве и которое не выделено в отдельное производство, ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, постановление следователя о возбуждении перед прокурором ходатайства о заключении с подозреваемым или обвиняемым досудебного соглашения о сотрудничестве, постановление прокурора об удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, досудебное соглашение о сотрудничестве и другие материалы, имеющие отношение к заключению соглашения, помещаются в конверт, который опечатывается, приобщается к уголовному делу и хранится при нем в условиях, исключающих возможность доступа и ознакомления с ними иных участников уголовного судопроизводства.»;

4) статью 221 дополнить частью третьей¹ следующего содержания:

«3¹. В случае утверждения обвинительного заключения по уголовному делу, по которому с одним или несколькими обвиняемыми заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, прокурор на основании приобщенных к уголовному делу материалов в отношении каждого указанного лица выносит постановление, в котором отражаются:



характер, пределы и значение содействия обвиняемого следствию в раскрытии и расследовании преступления, изобличении и уголовном преследовании других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления, а равно в целях содействия следствию в раскрытии и расследовании иных преступлений, не связанных с деянием, за которое обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, изобличении и уголовном преследовании участников таких преступлений, розыске имущества, добытого в результате этих преступлений;

преступления, выявленные в результате сотрудничества с обвиняемым, или уголовные дела, возбужденные вследствие такого сотрудничества;

степень угрозы личной безопасности, которой подвергались обвиняемый в результате сотрудничества со стороной обвинения, его близкие родственники, родственники и близкие лица.

В постановлении прокурор также удостоверяет полноту и правдивость сведений, сообщенных обвиняемым при выполнении им обязательств, предусмотренных заключенным с ним досудебным соглашением о сотрудничестве.

Копия вынесенного прокурором постановления вручается обвиняемому и его защитнику, которые вправе представить свои замечания, учитываемые прокурором при наличии к тому оснований.

Постановление прокурора, замечания на него и другие материалы, имеющие отношение к заключению досудебного соглашения о сотрудничестве, помещаются в конверт, который опечатывается, приобщается к уголовному делу и хранится при нем в условиях, исключающих возможность доступа и ознакомления с ними иных участников уголовного судопроизводства.»;

5) часть первую статьи 299 дополнить пунктом седьмым³:

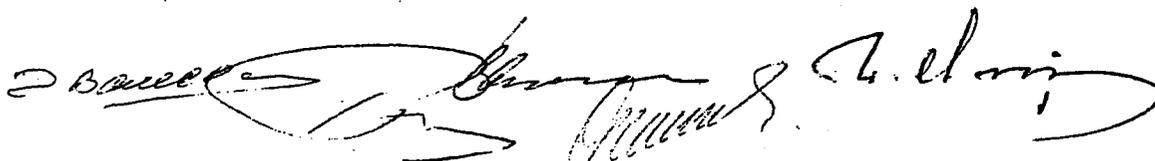
«7³) соблюдены ли подсудимым все условия и выполнены ли все обязательства, предусмотренные заключенным с ним досудебным соглашением о сотрудничестве с учетом мнения государственного обвинителя;»;

б) в статье 317¹:

а) второе предложение части второй изложить в следующей редакции:

«В этом ходатайстве подозреваемый или обвиняемый указывает, какие действия он обязуется совершить в целях содействия следствию в раскрытии и расследовании преступления, изобличении и уголовном преследовании других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления, а равно в целях содействия следствию в раскрытии и расследовании иных преступлений, не связанных с деянием, за которое он привлекается к уголовной ответственности, изобличении и уголовном

Васильев



преследовании участников таких преступлений, розыске имущества, добытого в результате этих преступлений.»;

б) часть четвертую после слов «руководителю следственного органа» дополнить словами «, а также прокурору. Руководитель следственного органа по результатам рассмотрения выносит соответствующее постановление, которое может быть обжаловано прокурору.»;

в) дополнить частью пятой следующего содержания:

«5. В случае обжалования прокурору подозреваемым или обвиняемым, его защитником постановления следователя, руководителя следственного органа об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, прокурор истребует находящиеся в производстве материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела и проверяет законность и обоснованность принятого следователем, руководителем следственного органа решения. Если прокурор признает постановление следователя, руководителя следственного органа об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве незаконным или необоснованным, он отменяет его и заключает досудебное соглашение о сотрудничестве. О принятом решении прокурор уведомляет подозреваемого или обвиняемого и его защитника.»;

7) дополнить статью 317³ частью второй¹ следующего содержания:

«2¹. Прокурор разъясняет подозреваемому или обвиняемому, заявившему ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, что в случае отказа от дачи показаний в суде в отношении соучастников преступления и иных лиц, совершивших преступление, с учетом положений, предусмотренных пунктом 2 части четвертой статьи 46, пункта 3 части четвертой статьи 47 настоящего Кодекса, его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу; что на основании статьи 317⁸ настоящего Кодекса приговор может быть пересмотрен, если после назначения подсудимому наказания будет обнаружено, что он умышленно сообщил ложные сведения или умышленно скрыл от следствия или суда какие-либо существенные сведения, не выполнил обязательства досудебного соглашения о сотрудничестве; что после рассмотрения выделенного в отношении него уголовного дела в порядке, предусмотренном статьей 317⁷ настоящего Кодекса, он может быть привлечен в качестве свидетеля к участию в уголовном деле в отношении соучастников преступления и иных лиц, совершивших преступление.»;

8) в статье 317⁴:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«1. В случае выделения уголовного дела в отдельное производство в соответствии с пунктом четвертым части первой статьи 154 настоящего Кодекса предварительное следствие в отношении подозреваемого или обвиняемого проводится в порядке, установленном главами 22 – 27 и 30 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей. Выделение уголовного дела в отдельное производство не должно препятствовать всесторонности и объективности предварительного следствия и разрешения судом выделенного уголовного дела, а также уголовного дела в отношении других соучастников преступления. В случае невозможности выделения уголовного дела в отдельное производство следователь выносит соответствующее постановление.»;

б) дополнить частью пятой следующего содержания:

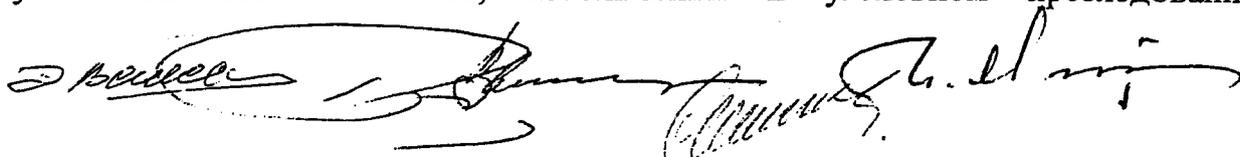
«5. В случае сообщения лицом, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, сведений лишь о собственном участии в совершенном деянии или о действиях лиц, которых невозможно привлечь к уголовной ответственности (в случае смерти, объявления розыска подозреваемого, обвиняемого, иное), либо сведений, уже известных органам предварительного расследования, а также в случае отказа от дачи показаний, изобличающих соучастников и (или) участников иных преступлений, не связанных с деяниями, за которые подозреваемый или обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, а равно при выявлении других данных о невыполнении подозреваемым или обвиняемым обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве прокурор вправе вынести постановление о прекращении такого соглашения»;

9) в статье 317⁵:

а) первое предложение части первой изложить в следующей редакции:

«1. В порядке и сроки, которые установлены статьей 221 настоящего Кодекса, прокурор рассматривает поступившее от следователя уголовное дело, выделенное в отдельное производство в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, а также материалы, подтверждающие выполнение обвиняемым обязательств, предусмотренных данным соглашением, и при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением в случае утверждения обвинительного заключения выносит представление об особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения по данному уголовному делу.»;

б) пункт первый части первой после слов «в результате преступления» дополнить словами «, а равно в раскрытии и расследовании иных преступлений, не связанных с деянием, за которое обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, изобличении и уголовном преследовании



участников таких преступлений, розыске имущества, добытого в результате этих преступлений»;

в) пункт второй части первой изложить в следующей редакции:

«2) значение сотрудничества с обвиняемым для раскрытия и расследования преступления, изобличения и уголовного преследования других соучастников преступления, розыска имущества, добытого в результате преступления, а равно для раскрытия и расследования иных преступлений, не связанных с деянием, за которое обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, изобличения и уголовного преследования участников таких преступлений, розыска имущества, добытого в результате этих преступлений»;

10) пункт первый части второй статьи 317⁶ после слов « в результате преступления» дополнить словами «, а равно в раскрытии и расследовании иных преступлений, не связанных с деянием, за которое обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, изобличении и уголовном преследовании участников таких преступлений, розыске имущества, добытого в результате этих преступлений.»;

11) в статье 317⁷:

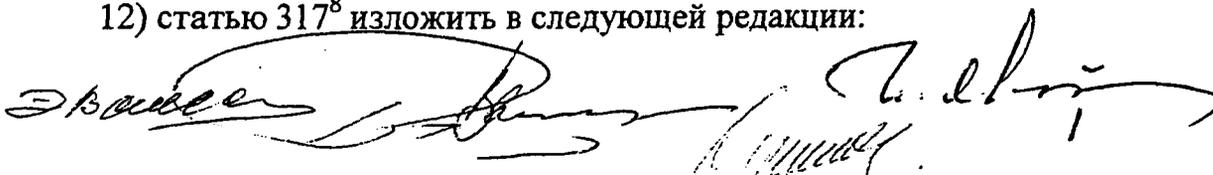
а) дополнить частью третьей¹ следующего содержания:

«3¹. Судья опрашивает подсудимого, понятно ли ему обвинение, согласен ли он с обвинением и предлагает дать показания по существу предъявленного обвинения, после чего участвующие в рассмотрении дела защитник и государственный обвинитель вправе задать подсудимому вопросы. Подсудимый также сообщает суду, какое содействие следствию им оказано и в чем оно конкретно выразилось, и отвечает на вопросы участников судебного заседания.»;

б) пункт первый части четвертой после слов «в результате преступления» дополнить словами «, а равно в раскрытии и расследовании иных преступлений, не связанных с деянием, за которое обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, изобличении и уголовном преследовании участников таких преступлений, розыске имущества, добытого в результате этих преступлений.»;

в) пункт второй части четвертой после слов «в результате преступления» дополнить словами «, а равно для раскрытия и расследования иных преступлений, не связанных с деянием, за которое обвиняемый привлекается к уголовной ответственности, изобличения и уголовного преследования участников таких преступлений, розыска имущества, добытого в результате этих преступлений.»;

12) статью 317⁸ изложить в следующей редакции:



«Если после назначения подсудимому наказания в соответствии с положениями настоящей главы будет обнаружено, что он умышленно сообщил ложные сведения или умышленно скрыл от следствия или суда какие-либо существенные сведения, не выполнил обязательства досудебного соглашения о сотрудничестве, то приговор может быть пересмотрен в порядке, установленном разделами XIII и XV настоящего Кодекса».

13) статью 389¹⁵ дополнить пунктом шестым следующего содержания:

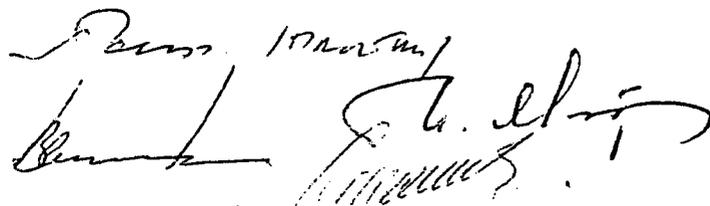
«6) невыполнение осужденным обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве»;

14) статью 401⁶ после слов «как акта правосудия» дополнить словами «, а равно невыполнение осужденным обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве»;

15) в части первой статьи 401¹⁵ слова: «существенные нарушения уголовного и (или) уголовно-процессуального закона,» заменить словами «неправильное применение уголовного закона и (или) существенные нарушения уголовно-процессуального закона», и после слов «повлиявшие на исход дела» дополнить словами «, а равно невыполнение осужденным обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве»;

16) в части первой статьи 412⁹ слова «существенные нарушения уголовного и (или) уголовно-процессуального закона,» заменить словами «неправильное применение уголовного закона и (или) существенные нарушения уголовно-процессуального закона», и после слов «повлиявшие на исход дела» дополнить словами «, а равно невыполнение осужденным обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (по вопросу совершенствования порядка досудебного соглашения о сотрудничестве)»

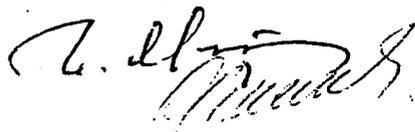
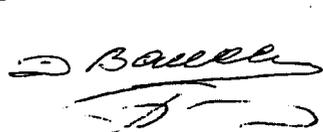
Практика применения института досудебного соглашения о сотрудничестве, введенного Федеральным законом от 29.06.2009 № 141-ФЗ, показала, что он нуждается в совершенствовании.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с лицом, которое готово изобличить не только соучастников, но и иных лиц, совершивших преступления, которые не связаны с инкриминируемым ему деянием (изменения в статьи 317¹, 317⁵, 317⁶, 317⁷ УПК РФ).

Практика показала, что роль прокурора при осуществлении полномочий по рассмотрению ходатайств о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве должна быть более существенна. С целью проверки законности и обоснованности принятых следователем или руководителем следственного органа решений об отказе в удовлетворении ходатайства подозреваемого или обвиняемого о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, необходимо предоставить прокурору право истребовать материалы не только уголовного дела, но и проверки сообщения о преступлении. Последнее имеет место, если подозреваемый или обвиняемый сообщает сведения не о преступлении, по которому он привлекается к уголовной ответственности, а об иных преступлениях, по которым пока проводится доследственная проверка.

Статьи 37 и 317¹ УПК РФ предлагается дополнить соответствующими нормами о праве прокурора истребовать указанные материалы и обязанностями следователя или руководителя следственного органа их предоставить прокурору в срок не позднее 5 суток с момента получения запроса.

Правоприменительная практика показывает, что раздельное рассмотрение уголовных дел в отношении соучастников преступления и лица, заключившего досудебное соглашение, нередко препятствует всесторонности и объективности принятия решения по существу. Этим обусловлены расхождения в приговорах в отношении лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, и соучастников преступления в части квалификации содеянного, объема обвинения и других существенных обстоятельств. В этой связи законопроект устанавливает возможность расследовать уголовное дело в отношении всех лиц, совершивших преступление, и выделения уголовного дела с согласия прокурора в отдельное производство в отношении лица, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве. Поскольку в принятии решения о заключении досудебного соглашения ведущая роль принадлежит прокурору, именно ему должно быть предоставлено право разрешать вопрос, в каком порядке будет расследоваться уголовное дело – в отношении всех соучастников преступления, либо раздельно в отношении лица, заключившего досудебное соглашение о



сотрудничестве, и в отношении иных лиц, которые им изобличаются. Решение прокурора принимается с учетом всех обстоятельств по делу, в том числе наличия реальной угрозы безопасности лица, сотрудничающего со следствием (изменения в пункт четвертый части первой статьи 154 УПК РФ).

Проект затрагивает также ситуации, когда подозреваемый или обвиняемый не выполняет обязательства досудебного соглашения о сотрудничестве. В 2014 году прокурорами заключено 3475 соглашений, при этом в каждом десятом случае прокуроры отказались от внесения представлений об особом порядке проведения судебного заседания в отношении обвиняемых, с которыми были заключены досудебные соглашения о сотрудничестве. В некоторых регионах страны (например, Свердловская, Челябинская области) этот показатель в два раза выше.

Нередко лица, заключившие соглашения о сотрудничестве, сообщают о тех, кого невозможно привлечь к уголовной ответственности (например, в связи с их смертью, безвестным отсутствием), либо сообщают только о своем участии в совершении преступления. В этой связи прокурор, наделенный правом заключать досудебное соглашение о сотрудничестве (статья 317³ УПК РФ), должен обладать правом прекращать соглашение. Соответствующее изменение вносится в статью 317⁴ УПК РФ.

Поскольку законопроектом предусмотрена возможность не выделять в отдельное производство уголовное дело в отношении подозреваемого или обвиняемого, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, уголовное дело в отношении всех соучастников будет рассматриваться в общем порядке, установленном главами 35-39 УПК РФ. Поэтому вопрос о выполнении условий досудебного соглашения о сотрудничестве на основании статьи 299 УПК РФ должен найти отражение при постановлении приговора. Государственный обвинитель в суде должен подтвердить содействие подсудимого следствию, а также разъяснить суду, в чем именно оно выразилось. В связи с этим проектом вносятся изменения в часть первую статьи 299 УПК РФ.

Известны также случаи, когда лицо, заключившее досудебное соглашение о сотрудничестве, отказывается от выступления в качестве свидетеля в судебном заседании по делу о соучастниках преступления и (или) участников иных преступлений, хотя это вытекает из его обязательства в рамках досудебного соглашения, либо отказывается от ранее данных показаний. Исходя из этого, закон должен содержать положения о возможных последствиях несоблюдения этого обязательства, а также об обязанности прокурора разъяснять подозреваемому или обвиняемому, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу при отказе от них, и о пересмотре приговора, если тот умышленно сообщит ложные сведения или умышленно скроет от следствия или суда какие-либо существенные сведения, не выполнит обязательства досудебного соглашения о сотрудничестве, и о том, что он будет привлечен в качестве свидетеля к участию в уголовном деле в отношении соучастников преступления и иных



лиц, совершивших преступление (проектируемая часть вторая² статьи 317³ УПК РФ).

Необходимые изменения вносятся также в статьи 389¹⁵, 401⁶, 401¹⁵, 412⁹ УПК РФ, предусматривая в них в качестве основания для пересмотра приговора в апелляционном, кассационном и надзорном порядке невыполнение осужденным обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве.

Принятие проекта федерального закона не потребует приостановления, изменения или принятия дополнительных актов федерального законодательства, а его реализация – дополнительных расходов из федерального бюджета.

Д.А. Мамонтов
С.А. Мамонтов *В.А. Мамонтов* *Г.А. Мамонтов*

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-
процессуальный кодекс Российской Федерации (по вопросу
совершенствования порядка досудебного соглашения о сотрудничестве)»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (по вопросу совершенствования порядка досудебного соглашения о сотрудничестве)» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.