



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

23.11.2015 № *22-15-2015*

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании ч. 5 ст. 30 Устава Приморского края и ст. 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления старший советник юстиции Барабаш Елена Николаевна.

Приложение:

1. Проект закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" - на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка – на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона – на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" - на 1 л. в 1 экз.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Е.Н.Барабаш 240-31-95

С.А.Бессчасный

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и Информационно-коммуникационных технологий
ПК № 0605212
Входящий № 1031-ПР
Дата: 24.11.2015 Время: 14:49

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ "

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2007, № 10, стр. 70, № 35, стр. 5, стр. 7; 2008, № 65, стр. 30, № 74, стр. 2, № 85, часть 1, стр. 30, № 94, стр. 95, № 98, стр. 95; 2009, № 101, стр. 3, № 104, стр. 71, № 118, стр. 47, № 120, стр. 61, № 132, стр. 54; 2010, № 164, стр. 4; 2011, № 183, стр. 8, № 197, стр. 27; 2012, № 15, стр. 78, № 25, стр. 20, № 35, стр. 26, стр. 237; 2013, № 41, стр. 5, № 55, стр. 44, № 67, стр. 40; 2014, № 73, стр. 37, № 81, стр. 10, № 89, стр. 18, стр. 41, № 95, стр. 8-9; 2015, №120, стр. 88, № 125, стр. 105, №132, стр.4) следующее изменение:

Статью 3.11. исключить.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" подготовлен в целях приведения административного законодательства Приморского края в соответствие с федеральным законодательством по результатам мониторинга судебной практики в сфере административных правоотношений.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы административного законодательства отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт "к" части 1 статьи 72). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76).

Принципы разграничения предметов ведения и полномочий в области законодательства об административных правонарушениях установлены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами, отнесены к ведению Российской Федерации.

В этой связи, как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 07.10.2015 по делу № 46-АПГ15-39, законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферу общественных отношений, регулирование которой составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Статьей 3.11. Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" установлена административная ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании животных путем выгула собак без поводка (для собак крупных пород - без намордника), оставления их без присмотра, выгула собак крупных пород несовершеннолетними; выпаса, оставления без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, определенных указанной статьей.

Как следует из диспозиции данной нормы, объектами указанных правонарушений являются общественные отношения в связи с несоблюдением правил содержания животных. Эти меры по своей юридической природе являются санитарно-эпидемиологическими, ветеринарными и иными мерами, направленными на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, обусловленных воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителей инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезни от животного к здоровому человеку, и, таким образом, урегулированными федеральным законодательством, а именно: Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии", Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации. СанПиН 3.2.1333-03", введенными в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2003 №105; санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.7.2627-10 "Профилактика бешенства среди людей", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 №54; санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.7.2835-11 "Профилактика лептоспирозной инфекции у людей", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.01.2011 № 6; правилами содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденными Министром жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12.06.1981, Министром сельского хозяйства РСФСР 24.06.1981, Минздравом РСФСР 24.06.1981, заместителем

Министра юстиции РСФСР 03.07.1981, заместителем Председателя Правления Роспотребсоюза 29.06.1981 г.

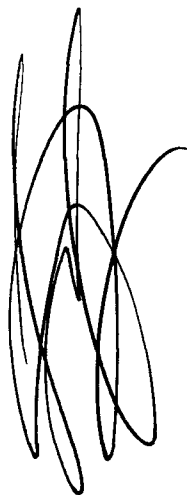
В настоящее время в КоАП РФ имеются специальные нормы (статьи 6.3, 6.4, 7.17, 8.26, 8.39, 10.6), по которым возможна квалификация административного правонарушения, связанного с нарушением правил содержания животных.

В связи с чем, установление указанной ответственности законом Приморского края противоречит федеральному законодательству.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный

Проект внесен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского
края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Реализация Закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный

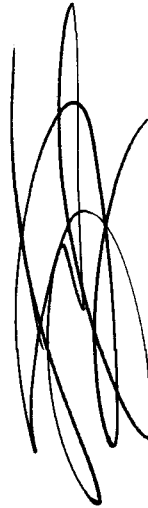
ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Принятие Закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный