

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2015 № 264  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " ноября 2015 г.

**86. О проекте федерального закона № 911054-6 "О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (в части расширения состава сведений о налогоплательщике, не относящихся к налоговой тайне) - вносит депутат Государственной Думы А.М.Макаров**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

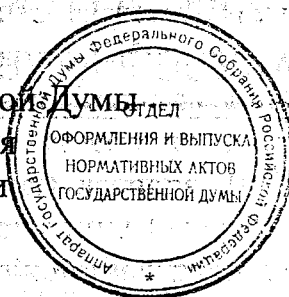
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 8 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 октября 2015г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л.
  5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.10.2015 Время 19:02  
№911054-6; 1.1

Депутат  
Государственной Думы

8х. № 1.1- 11836  
23 ОКТ 2015

А.М.Макаров

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.М.Макаровым

Проект

№ 911054-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

В статью 102 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации», 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2000, № 2, ст. 134; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2007, № 18, ст. 2118; 2008, № 26, ст. 3022; 2011, № 1, ст. 16, № 27, ст. 3873, № 29, ст. 4291, № 30 (ч. 1), ст. 4575, № 47, ст. 6611; 2012, № 5, ст. 6954; 2013, № 26, ст. 3207, № 40, ст. 5037; 2014, № 48, ст. 6663) внести следующие изменения:

1) в пункте 1:

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) являющихся общедоступными, в том числе ставших таковыми с согласия их обладателя – налогоплательщика.

Указанное согласие на использование данных сведений любыми лицами по их усмотрению представляется в отношении всех или части сведений по выбору налогоплательщика в налоговый орган по месту нахождения организации или месту жительства физического лица.

Согласие представляется в письменной форме лично или передается в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи или через личный кабинет налогоплательщика по форме или формату, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.»;

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) о нарушениях законодательства о налогах и сборах (в том числе о наличии и сумме недоимки и задолженности по пеням и штрафам) и мерах ответственности за эти нарушения;»;

2) дополнить пунктами 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«1.1. Из состава сведений, составляющих налоговую тайну, также исключаются сведения о налогоплательщике – организации в части:

1) среднесписочной численности работников организации за календарный год и совокупной суммы доходов работников организации, отраженных в расчетах о доходах физических лиц, представленных в налоговые органы в соответствии со статьей 230 настоящего Кодекса, за

календарный год, в случае если среднесписочная численность работников организации составляет более 2 человек;

2) уплаченных в календарном году, предшествующем году размещения указанных сведений в соответствии с пунктом 1.2 настоящей статьи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сумм налогов и сборов (по конкретным налогам, сборам), без учета сумм налогов (пошлин, сборов), уплаченных в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, сумм налогов, уплаченных налоговым агентом;

3) сумм доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности налогоплательщика, составленной в соответствии с федеральным законом «О бухгалтерском учете», за год, предшествующий году размещения указанных сведений в соответствии с пунктом 1.2 настоящей статьи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, являющихся общедоступными.

Под доходами и расходами для целей настоящего подпункта понимаются выручка и себестоимость проданных товаров (работ, услуг) по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности налогоплательщика.

1.2. Сведения, указанные в подпунктах 3 и 7 пункта 1 и пункте 1.1 настоящей статьи, размещаются в форме открытых данных на официальном сайте федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

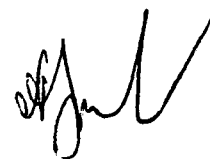
Сроки размещения сведений, указанных в абзаце первом настоящего подпункта, порядок их формирования и размещения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Сведения, указанные в пункте 1.1 настоящей статьи, до наступления сроков их размещения в соответствии с настоящим пунктом по запросам не предоставляются, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты официального опубликования и применяются в отношении сведений, представляемых в налоговый орган, начиная с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»**

Режим налоговой тайны, получивший законодательное закрепление в 1998 году в статье 102 НК РФ, призван защитить информацию о том или ином налогоплательщике от бесконтрольного ее получения лицами, не участвующими в мероприятиях налогового контроля.

Признавая необходимость сохранения ограниченного режима доступа к коммерческой и личной информации налогоплательщиков, можно констатировать, что в последнее время к некоторой информации, поступающей в налоговые органы, одновременно может иметься открытый доступ в соответствии с другими законодательными актами в случае, когда эта же информация поступает в иные органы государственной власти.

Так, например, сегодня действующим законодательством в отношении отдельных категорий юридических лиц установлена публичность бухгалтерской отчетности, подразумевающая ее опубликование в средствах массовой информации, а также передачу территориальным органам государственной статистики по месту регистрации организации для предоставления заинтересованным пользователям. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» открытые акционерные общества, банки и другие кредитные организации, страховые организации, биржи, инвестиционные и иные фонды обязаны публиковать годовую бухгалтерскую отчетность. Пенсионный фонд, ФОМС, ФСС России и их территориальные отделения, а также кредитные организации обязаны публиковать квартальную бухгалтерскую отчетность.

Остальные сведения о бухгалтерской отчетности компаний представляются за плату информационной системой «Спарк», получающей указанные данные из Федеральной службы государственной статистики. В результате бухгалтерская отчетность организации, даже не подлежащая обязательному опубликованию, полученная органами государственной статистики формально имеет открытый доступ, и та же бухгалтерская отчетность, но уже полученная налоговыми органами, одновременно подпадает под строгий режим хранения и ограничения доступа к ней.

Предлагаемый законопроект дает возможность налогоплательщику снять режим налоговой тайны со всех или с части имеющихся в распоряжении налогового органа сведений о нем как о налогоплательщике и сделать их общедоступными.

Необходимость разработки предлагаемого законопроекта также связана с тем, что в России, как и в большинстве стран, наметилась тенденция к раскрытию органами государственной власти сведений об участниках гражданского оборота, что положительным образом влияет на прозрачность всей экономики страны. В частности, ФНС России уже провела большую работу по размещению в открытом доступе данных о недействительных паспортах граждан, зачастую использующихся для

государственной регистрации фирм-однодневок, об адресах массовой регистрации юридических лиц и т.д.

Имеющиеся в налоговых органах данные о субъектах предпринимательской деятельности крайне востребованы всеми участниками гражданского оборота: как российскими гражданами и организациями, иностранными компаниями, так и органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» предлагает дополнить статью 102 НК РФ исключениями из режима налоговой тайны, то есть предусматривает перечень сведений о налогоплательщике, которые не должны относиться к режиму налоговой тайны. Этот перечень «исключений» сформулирован исходя из бессмысленности сохранения режима налоговой тайны на уже открытую неналоговым законодательством информацию, с учетом оценки потребности в информации, которая может быть полезной для суждения налогоплательщика о реальности бизнеса контрагента-организации. В то же время, выведение указанной информации из-под правового режима налоговой тайны ограничено, исходя из необходимости сохранения конфиденциальной информации, имеющей коммерческое значение для налогоплательщика. Законопроектом предлагается сделать открытыми следующие сведения о налогоплательщиках - организациях: среднесписочная численность работников организации за календарный год и совокупная сумма доходов работников организации за предшествующий календарный год, суммы уплаченных в предшествующем году налогов и сборов, сумма доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности налогоплательщика.

Обеспечение открытости упомянутых сведений повысит прозрачность экономики, а также предоставит хозяйствующим субъектам реальную возможность проверять добросовестность контрагентов.

Анализ практики ведения контрольной работы налоговыми органами позволяет сделать вывод, что налоговые органы стали больше внимания обращать на обоснованность налоговой выгоды, получаемой налогоплательщиком. При этом налогоплательщикам рекомендуется проявлять должную осмотрительность при работе с контрагентами, чтобы избегать ситуаций, когда контрагент оказывается фирмой-однодневкой или не осуществляет реальной хозяйственной деятельности. Вместе с тем, налогоплательщики, призванные проверять своих контрагентов, не имеют в настоящее время необходимого информационного ресурса, позволяющего им судить о реальности и добросовестности своих бизнес-партнеров. Необходимая информация имеется в распоряжении налоговых органов, но она защищена режимом налоговой тайны, предполагающим ограниченный доступ к ним третьих лиц.

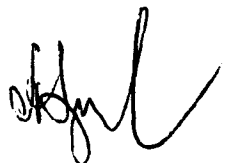
Также подтверждением необходимости раскрытия указанных сведений служат участвовавшие в последнее десятилетие случаи обмана дольщиков, когда компании, не имеющие активов или находящиеся на грани банкротства, занимались привлечением



инвестиций у населения по договорам долевого строительства, а затем либо исчезали сами, либо объявляли себя банкротами.

Предлагаемые изменения дадут возможность налогоплательщикам получать необходимую информацию об организациях-контрагентах и оценивать свои риски с целью дальнейшего заключения с ними гражданско-правовых и трудовых договоров.

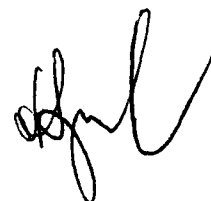
Предлагаемые изменения также будут полезны органам исполнительной власти, которые смогут использовать открытую информацию, в том числе при заключении контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что, в свою очередь, будет способствовать сокращению сроков получения документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и расходов, связанных с их администрированием, а также при формировании и оценке исполнения бюджетов.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства и иных нормативных  
правовых актов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

