

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
СОБРАНИЕ – ЭЛ КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ  
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ  
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ул. Эркемена Палкина, 1  
г. Горно-Алтайск 649000  
ИНН/ОГРН 0411005823/1020400739182

Эркемен Палкиннинг оромы, 1  
Горно-Алтайск кала 649000

тел. 8(388-22)2-26-18, факс 2-77-80, эл.почта: info@elkurultay.ru

29.10.2015 № 999

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляю Вам постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 23 октября 2015 года № 11-30 «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» с материалами к нему.

Прошу Вас поддержать данную законодательную инициативу, предложения и замечания направить в наш адрес.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

**И.И. Белеков**

С.А. Кулеев  
(38822) 22008

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3808  
Дата: 18.11.2015 Время: 10:24



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

23 октября 2015 г.

11-30

г. Горно-Алтайск

№ \_\_\_\_\_

Проект

№ \_\_\_\_\_

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения**

Рассмотрев представленный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, экологии, природопользованию проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

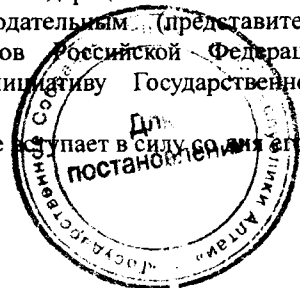
1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения».

2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гигель Татьяне Анатольевне представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Эл Курултай Республики Алтай



И.И. Белеков

### Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2005, № 30, ст. 3122; 2006, № 50, ст. 5279; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 47, 54; 2013, № 27, ст. 3440, 3470; № 52, ст. 7011; 2014, № 30, ст. 4235) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 42 после слов «по охране земель, лесов,» дополнить словами «деревьев, кустарников, лиан, произрастающих на земельных участках, не входящих в границы лесничеств, лесопарков,»;

2) статью 78 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Охрана, защита, рубка деревьев, кустарников, лиан на землях сельскохозяйственного назначения должны обеспечить улучшение состояния этих насаждений и выполнение ими своих функций.

Порядок охраны, защиты, рубки деревьев, кустарников, лиан на землях сельскохозяйственного назначения устанавливается Правительством Российской Федерации.»

### Статья 2

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3597, 3599, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6680; № 52, ст. 6961, 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377, 3386; № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, расположенных на землях, не включенных в границы лесничеств, лесопарков, регулируются настоящим Кодексом, гражданским и земельным законодательством, другими федеральными законами.»;

2) часть 1 статьи 6 дополнить словами «, указанных в части 3 статьи 23 настоящего Кодекса»;

3) в статье 16:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Рубка лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан), произрастающих на земельных участках, не входящих в границы лесничеств, лесопарков, осуществляется собственниками этих земельных участков или лицами, использующими эти земельные участки на законном основании, в соответствии с гражданским и земельным законодательством, другими федеральными законами.»;

4) статью 20 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Право собственности на древесину, полученную при рубке лесных насаждений, произрастающих на земельных участках, не входящих в границы лесничеств, лесопарков, принадлежит собственникам земельных участков, на которых произрастают эти деревья, кустарники, лианы, или лицам, использующим эти земельные участки на законном основании, если федеральным законом не установлено иное.».

Президент  
Российской Федерации

### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»**

В начале девяностых в системе земельных отношений Российской Федерации произошли революционные преобразования, приведшие к их радикальному изменению. Земли сельскохозяйственного назначения оказались в собственности десятков миллионов бывших колхозников и работников совхозов, среди которых было перераспределено свыше ста миллионов гектаров земли. За короткое время социальная структура российского села изменилась, был сформирован новый социальный слой - земельные собственники, к которым перешли права на земли сельскохозяйственного назначения.

Учитывая произошедшие в стране перемены, большое внимание уделялось формированию юридического фундамента этих преобразований. Принимались нормативные правовые акты, призванные сделать максимально работоспособным земельное законодательство и связанную с земельными участками, в том числе относящимися к землям сельскохозяйственного назначения, часть гражданского законодательства.

Составляющие около четверти всей территории Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения по своей доле в общем объеме земельных ресурсов уступают только землям лесного фонда, занимающим больше половины площади страны.

Земли сельскохозяйственного назначения оказались в собственности граждан (впоследствии - хозяйствующих субъектов) вместе с произрастающими отдельными деревьями, кустарниками, лианами, а также группами деревьев и кустарников.

С учетом происходящих перемен в законодательстве Российской Федерации обострились проблемы, связанные с переходом в частную собственность лесов Российской Федерации, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем необходимо отметить, что в советский период и в течение 1992-2000 годов все леса и предоставленные для ведения лесного хозяйства земли образовывали лесной фонд Российской Федерации. В состав земель лесного фонда входили лесные земли (покрытые лесом, а также не покрытые лесом - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и не лесные земли (болота, дороги, квартальные просеки и другие).

Следовательно, земельные участки, где произрастали отдельные деревья, кустарники, лианы, а также группы деревьев и кустарников, по своему целевому назначению фактически были отнесены к землям лесного фонда.

Впоследствии на такую категорию земель, то есть на бывшие земельные участки колхозов и других сельскохозяйственных организаций, где произрастали отдельные деревья, кустарники, лианы, а также группы деревьев и кустарников, было зарегистрировано право собственности Российской Федерации на земли лесного фонда.

При этом в последние годы, особенно в Западно-Сибирском, Волго-Вятском и других округах, все чаще происходят выявления наложения границ земельных участков сельскохозяйственного назначения на границы земельных участков лесного фонда.

Понятие земель сельскохозяйственного назначения, их использование сформулировано в статьях 77 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ). Таковыми признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

При этом необходимо отметить, что в соответствии со статьями 209 и 260 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) лица, имеющие в собственности земельный участок, вправе продавать его, дарить, отдавать в залог или сдавать в аренду и распоряжаться им иным образом, так как земли сельскохозяйственного назначения на основании федерального законодательства не исключены из оборота и не ограничены в обороте.

Согласно данным положениям ГК РФ собственник земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения имеет право использовать данный участок для ведения сельскохозяйственного производства. С этой целью собственник может произвести вырубку, раскорчевку участка для введения его в сельскохозяйственное производство, если использование деревьев, находящихся на поверхности участка, не запрещено законом.

Можно сделать вывод о том, что собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения, получив необходимые документы, может заняться выращиванием и продажей делового леса. Однако когда необходимо расчистить земельный участок сельскохозяйственного назначения от древесной и кустарниковой растительности (лесных насаждений) с целью ввода его в сельскохозяйственный оборот, не могут применяться положения

Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) о заготовке древесины, так как она может производиться только в эксплуатационных и защитных лесах на основании договоров аренды лесных участков.

Отдельно отмечаем, что в правоприменительной практике зачастую возникают вопросы относительно порядка рубки деревьев, кустарников, лиан, произрастающих на земельных участках, не входящих в границы лесничеств, лесопарков.

Лесным законодательством не предусмотрена возможность заготовки древесины собственником земельного участка из категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», на котором произрастает лес.

В соответствии со статьей 29 ЛК РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В случае проведения мероприятий, необходимых для ввода в сельскохозяйственное производство, а также при выполнении обязанности по защите земельного участка от зарастания собственнику нужно проводить вырубку, раскорчевку и распашку всего земельного участка без сохранения отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

Вопросы проведения расчистки заросшего земельного участка сельскохозяйственного назначения, использования «делового леса», выросшего на участке, а так же его реализации не регламентированы законодательством Российской Федерации. В связи с чем можно сделать вывод, что собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения может использовать вырубленную древесно-кустарниковую растительность (лесные насаждения) по своему усмотрению, что представляется не верным.

В силу положений статьи 261 ГК РФ и статьи 40 ЗК РФ собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения имеет право лишь на посевы, посадки сельскохозяйственных культур, то есть на насаждения, которые произведены самим собственником; правом собственности на многолетние насаждения, находящиеся на данных земельных участках, в том числе леса, собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения не обладает.

Однако судебная практика (определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 мая 2015 года № 304-ЭС15-4451 в отношении кассационного представления заместителя Генерального прокурора Российской Федерации на постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29 января 2015 года по делу № А02-1623/2012) говорит об обратном, в частности, о том, что собственник земельного участка

сельскохозяйственного назначения может свободно заниматься как выращиванием, так и продажей, и даже рубкой делового леса.

Предлагаемый законопроект направлен на системную оптимизацию мероприятий по защите лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, которая позволит увеличить эффективность системы защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Учитывая изложенное, полагаем, что в земельном и лесном законодательстве должна быть в явном виде закреплена обязанность собственника земельного участка сельскохозяйственного назначения осуществлять мероприятия по охране, защите, рубке деревьев, кустарников, лиан, что и предусматривается законопроектом.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 42 и 78 Земельного кодекса Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования защиты лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка охраны, защиты, рубки деревьев, кустарников, лиан на землях сельскохозяйственного назначения».