

к в. 1

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2016 год"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71, 77 и 79 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

Основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае";

федеральными законами и нормативными правовыми актами Приморского края, устанавливающими расходные обязательства Приморского края;

государственными программами Приморского края.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации" и Законом Приморского края от 2 ноября 2015 года № 695-КЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О бюджетном устройстве,

бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" законопроект составлен на однолетний период.

В целом нарушений норм федерального законодательства и законодательства Приморского края законопроект не содержит.

Вместе с тем правовое управление считает необходимым отметить следующее.

1. Статьей 3 законопроекта закреплено формирование доходов краевого бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета. Однако в статье 3 не содержатся предусмотренные статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации:

плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не более 50 процентов;

плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не более 50 процентов.

Считаем необходимым закрепить законопроектом нормативы отчислений в доходы краевого бюджета от указанных видов доходов.

2. Законопроект не определен объем Резервного фонда Приморского края. Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Приморского края от 5 декабря 2011 года № 860-КЗ "О Резервном фонде Приморского края" объем Резервного фонда утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период и не может превышать 25 процентов общего размера остатка средств на едином счете краевого бюджета по состоянию на начало очередного финансового года.

3. Законопроект не содержит статьи об индексации размеров социальных выплат получателям мер социальной поддержки. Вместе с тем проект закона (законов) Приморского края о приостановлении норм об индексации мер социальной поддержки в Законодательное Собрание Приморского края до настоящего времени не внесен.

4. Законопроект не содержит приложений, утверждающих нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального

общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края, а также нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края.

Необходимость утверждения указанных нормативов законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусмотрена статьей 3 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 327-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" и статьей 3 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края".

Законопроекта, содержащего изменение порядка утверждения указанных нормативов, в Законодательное Собрание Приморского края до настоящего времени не внесено.

5. В таблице 1 приложения 3 наименование приложения необходимо дополнить словами "муниципальных районов (городских округов)" в целях приведения в соответствие со статьей 34 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" наименования фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

6. Приложением 13 к законопроекту распределена часть субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края (таблицы 19 – 22). В предыдущие годы субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края распределялись постановлениями Администрации Приморского края.

Поскольку Бюджетный кодекс Российской Федерации и Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" допускают распределение субсидий местным бюджетам из краевого бюджета между муниципальными образованиями законами Приморского края или нормативными правовыми актами Администрации Приморского края, полагаем целесообразным применение единого порядка распределения всех субсидий.

Начальник правового управления



И.А. Володина