



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@kpp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета Законодательного
Собрания Приморского края
по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам

Г.Ц. Ахояну

05.11.2015 № 01-16/1180
На № _____ от _____

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.


Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 240 79 60

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/99
06 ноября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на
2016 год"**

УТВЕРЖДЕНО

**коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 05.11.2015 № 21)**

**Владивосток
2015 год**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Доходная часть проекта бюджета ТФОМС.....	4
3.	Расходная часть проекта бюджета ТФОМС.....	7
4.	Нормированный страховой запас.....	9
5.	Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию.....	10
6.	Особенности исполнения бюджета ТФОМС.....	11
7.	Выводы	11
8.	Предложения.....	13

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

В нарушение пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – проект бюджета ТФОМС) на 2016 год» не внесен в Законодательное Собрание Приморского края одновременно с проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2016 год».

В отсутствие проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2016 год, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, объемы медицинской помощи за счет средств ОМС и краевого бюджета, перечень участвующих в её реализации медицинских организаций, не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей, а также просчитать дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2016 год.

При этом следует отметить, планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Приморском крае в 2016 году учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2016 год, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС, структура доходов и расходов бюджета ТФОМС.

Проект бюджета ТФОМС составлен и представлен на утверждение сроком на один год, что согласуется пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.09.2015 №273 - ФЗ¹.

Проект бюджета ТФОМС на 2016 год бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса

¹ Федеральный закон от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Российской Федерации, в связи с чем источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС не определены.

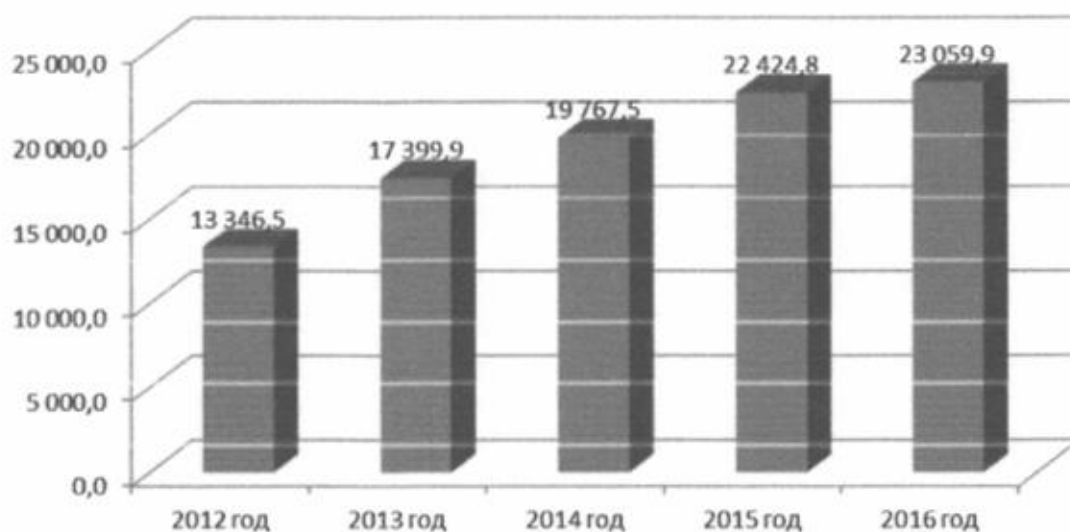
Представленным законопроектом предлагается к утверждению бюджет ТФОМС на 2016 год по доходам и расходам в сумме 23 059,9 млн рублей.

2. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС, в которых предусмотрены средства в виде субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2016 год предусмотрена в сумме 23 059,9 млн рублей, что на 635,1 млн рублей, или на 2,8 % выше законодательно утвержденных показателей на 2015 год (22 424,8 млн рублей).

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2012- 2015 годы, а также прогнозные показатели на 2016 год представлены в диаграмме (млн рублей).



Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2016 год планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный ФОМС), в связи с чем предлагаемые к утверждению на 2016 год доходы на 99,4 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

Состав показателей доходной части соответствует источникам ее формирования, установленным действующими в сфере обязательного медицинского страхования законодательными актами, и включает:

1. Субвенцию, предоставляемую из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее - субвенция) на сумму 22 927,2 млн рублей, с ростом к 2015 году на 2,7 % (22 328,9 млн рублей).

В отсутствие утвержденного бюджета Федерального ФОМС на предстоящий год при формировании бюджета ТФОМС, размер субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования рассчитан по Методике распределения субвенций из бюджета Федерального ФОМС, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462², исходя из численности застрахованного населения Приморского края по состоянию на 01.04.2015 (1 884 904 человека), коэффициента дифференциации (1,392) и подушевого норматива финансового обеспечения территориальной программы в части базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного на 2016 год проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в размере 8 738,2 рублей.

Размер субвенции на 2016 год составляет 22 927,2 млн рублей, или 99,4 % от общего объема доходов, с ростом к 2015 году на 2,7 % (22 328,9 млн рублей). Рост объема субвенции связан с увеличением на 2016 год подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованное лицо на 11 рублей (8 727,2 рублей³).

Необходимо отметить, что согласно изменениям, внесённым в постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462⁴, условия предоставления субвенций более конкретизированы.

Так, субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное

² «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

³ Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273.

⁴ Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 № 1000 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и при условии перечисления в бюджет Федерального ФОМС ежемесячно, не позднее 20-го числа, одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации⁵.

Представленный к законопроекту расчет годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год⁶ в размере 10 977,7 млн рублей соответствует размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предложенному проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2016 год».

2. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования на сумму 132,7 млн рублей, с ростом к 2015 году в 1,4 раза (38,4 %).

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, расчет суммы прочих межбюджетных трансфертов выполнен на уровне ожидаемых поступлений в 2015 году с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен на 2016 год в размере 107,1%.

Необходимо отметить, что при формировании доходной части законопроекта на 2016 год ТФОМС не учитывает возможное поступление *по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба*, которые в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов.

Поступления данных неналоговых доходов планируются в соответствии с полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями.

Обоснованность предлагаемых назначений подтверждается прогнозированием по инерционному методу: за 8 месяцев 2015 года в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в виде штрафов, пеней, возмещения ущерба в сумме 15,6 млн рублей⁷, исходя из чего ожидаемые за

⁵ Для сравнения, в редакции от 02.11.2013 указано, что «предоставление субвенций осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет Фонда из бюджета субъекта Российской Федерации суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

⁶ Расчет: 18864,6 рубля (тариф) * 0,5105 (коэффициент дифференциации) * 1 (коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг) * 1 139 904 (численность неработающих граждан по состоянию на 01.04.2015 года, согласно ф. №8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию»)/1000 = **10 977,7 млн рублей.**

⁷ Проектом закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на

2016 год поступления в бюджет ТФОМС могут составить около 23 млн рублей (для сравнения: в 2013 году поступление по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба, составило 12,8 млн рублей; 2014 год – 10,8 млн рублей).

По этой причине расчетные показатели доходной части бюджета ТФОМС по неналоговым доходам на 2016 год занижены. В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета ТФОМС предлагается учесть возможное поступление по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2016 год в бюджете ТФОМС в целях финансового обеспечения *дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования* межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета не предусмотрены.

В связи с тем, что в проекте бюджета ТФОМС на 2016 год не предусмотрены средства на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность, в проекте бюджета ТФОМС на 2016 год данные выплаты не запланированы.

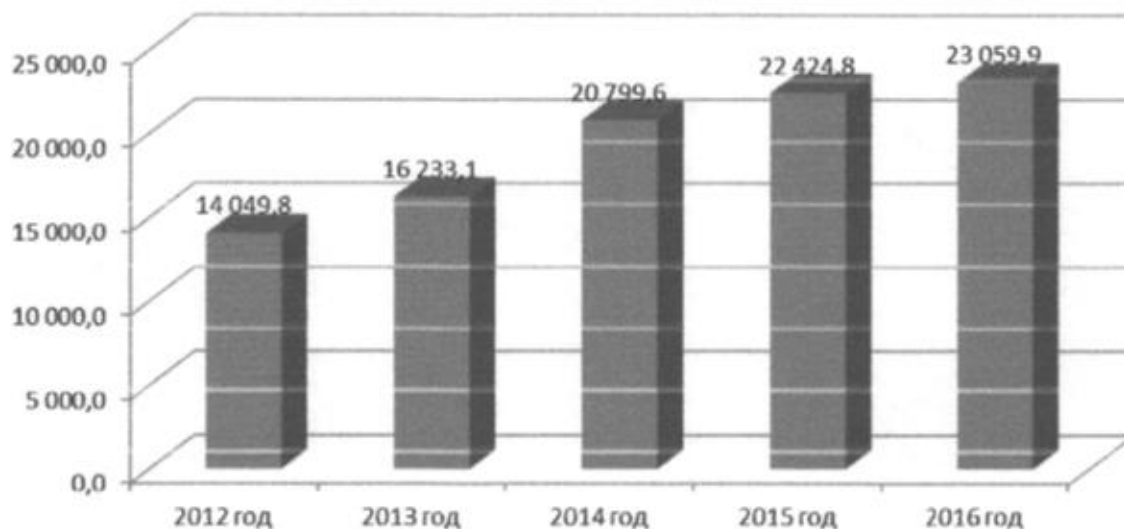
3. Расходная часть проекта бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Общая сумма расходов ТФОМС на 2016 год составит 23 059,9 млн рублей, что на 635,1 млн рублей, или 2,8 % выше законодательно утвержденных показателей на 2015 год (22 424,8 млн рублей). Расходы бюджета ТФОМС в 2016 году увеличились в основном за счет увеличения расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в доходную часть (фактически поступившие неналоговые доходы за 8 месяцев 2015 года) на 50,7 млн рублей, из них штрафы, санкции, возмещение ущерба на сумму 15,6 млн рублей, в том числе: денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах - 3,7 млн рублей; прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 4,2 млн рублей; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - 7,7 млн рублей.

Динамика показателей расходной части бюджета Фонда за 2012 – 2015 годы, а также прогнозные показатели на 2016 год представлены в диаграмме (млн рублей).



Анализ объемов расходов показывает, что основное направление расходов бюджета ТФОМС составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования) – 22 831,5 млн рублей, или 99,0 % от общего объема бюджетных ассигнований; на выполнение управленческих функций (содержание аппарата) ТФОМС – 228,4 млн рублей, или 1 % от общей суммы расходов), в том числе:

1. Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств на содержание органа управления территориального фонда) составляют 22 831,5 млн рублей (из них на возмещение территориальным фондам других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Приморского края за его пределами, запланировано 321,3 млн рублей) с ростом к уровню 2015 года на 2,9 % (22 188,8 млн рублей).

Необходимо отметить, что указание в статье 5 законопроекта в качестве цели утверждения межбюджетных трансфертов бюджета ТФОМС соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств является чрезмерным, поскольку установленный статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип адресности и целевого характера бюджетных средств является основополагающим принципом бюджетной системы Российской Федерации и его соблюдение участниками бюджетного процесса является безусловным.

При отсутствии проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Приморского края на

2016 год и информации об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС, подтвердить достоверность и обоснованность предусмотренных законопроектом объемов бюджетных ассигнований на оказание бесплатной медицинской помощи по видам и условиям медицинской помощи не представляется возможным⁸.

2. Расходы на выполнение управленческих функций (содержание аппарата) ТФОМС

На выполнение управленческих функций (содержание аппарата) ТФОМС на 2016 год предусмотрены ассигнования в сумме 228,4 млн рублей, или 1 % от общей суммы расходов. Данный норматив расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» согласован с Федеральным ФОМС⁹.

В сравнении с 2015 годом расходы на содержание аппарата снизились на 7,6 млн рублей, или на 3,2 %, что связано с оптимизацией расходных обязательств, в том числе:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (вид расходов 100) предусмотрены законопроектом в объеме 172,2 млн рублей, что на 10,4 млн рублей, или на 5,7 % ниже аналогичного показателя на 2015 год;

расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200) запланированы в сумме 55,9 млн рублей, что на 3,1 млн рублей, или на 5,9 % выше планового назначения на 2015 год;

иные бюджетные ассигнования предусмотрены законопроектом в сумме 0,3 млн рублей, что на 46,8 % ниже аналогичных назначений на 2015 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту фонд оплаты труда сформирован исходя из предельной численности работников ТФОМС в количестве 222 человек.

4. Нормированный страховой запас

Для поддержания устойчивого финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования в составе расходов

⁸ Минздрав России выставил на общественное обсуждение проект постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». В соответствии с данным проектом, органам исполнительной власти рекомендовано утвердить до 25.12.2015 территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

⁹ Письмом ФФОМС от 20.10.2015 № 4783/21-2 согласован норматив в размере 228,4 млн рублей.

бюджета ТФОМС на 2016 год законопроектом предлагается сформировать нормированный страховой запас в размере 1 292,7 млн рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год.

В соответствии со статьей 7 законопроекта средства нормированного страхового запаса используются на:

финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Приморского края в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

В составе нормированного страхового запаса могут предусматриваться средства на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, установленных территориальным фондом. При этом средства нормированного страхового запаса, направляемые на указанные выплаты, не могут превышать 10 % общего размера средств нормированного страхового запаса.

В составе нормированного страхового запаса могут предусматриваться средства на выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования. Перечень показателей для расчета вознаграждения страховым медицинским организациям определяется территориальным фондом обязательного медицинского страхования. При этом средства нормированного страхового запаса, направляемые на указанные выплаты, не могут превышать 5 % общего размера средств нормированного страхового запаса.

5. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

Статьей 6 законопроекта на 2016 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1,3 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (что соответствует нормативу, действующему в 2015 году).

Данный норматив соответствует размеру, определенному для указанных целей частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее одного процента и не более двух процентов).

Необходимо отметить, что расчет размера расходов на ведение дела СМО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, производится по Методическим рекомендациям «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования»¹⁰.

6. Особенности исполнения бюджета

Не использованные по состоянию на 01.01.2016 остатки субвенций, предоставленных из бюджета Федерального ФОМС в 2015 году, используются ТФОМС в первом квартале 2016 года на завершение расчетов за оказанную в 2015 году застрахованным лицам медицинскую помощь. Остатки средств, не использованные в первом квартале 2016 года на указанные цели, подлежат возврату в доход Федерального ФОМС.

Также статья 8 дополняется перечнем оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы и виды перечислений из Федерального ФОМС могут уточняться в процессе рассмотрения законопроекта и в ходе исполнения бюджета ТФОМС 2015 года.

Кроме того, после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» и утверждения Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, соответствующие изменения необходимо внести в Закон Приморского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год».

7. Выводы

1. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год» не внесен в Законодательное Собрание

¹⁰ Письмо ФФОМС от 15.06.2012 № 4320/30-3/и.

Приморского края одновременно с проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2016 год».

3. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2016 год предусмотрена в сумме 23 059,9 млн рублей, что на 635,1 млн рублей, или на 2,8 % выше законодательно утвержденных показателей на 2015 год.

4. Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2016 год планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального ФОМС, в связи с чем предлагаемые к утверждению на 2016 год доходы на 99,4 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

5. Представленный к законопроекту расчет годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год ($18864,6 \text{ рубля (тариф)} * 0,5105 \text{ (коэффициент дифференциации)} * 1 \text{ (коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг)} * 1\,139\,904 \text{ (численность неработающих граждан по состоянию на 01.04.2015 года, согласно ф. №8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию) /1000}$) в размере 10 977,7 млн рублей соответствует размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предложенному проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2016 год».

6. При формировании доходной части законопроекта на 2016 год ТФОМС не учитывает возможное поступление *по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба*. Обоснованность предлагаемых назначений подтверждается прогнозированием по инерционному методу: за 8 месяцев 2015 года в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в виде штрафов, пеней, возмещения ущерба в сумме 15,6 млн рублей, исходя из чего ожидаемые за 2016 год поступления в бюджет ТФОМС могут составить около 23 млн рублей. В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета ТФОМС предлагается учесть возможные поступления по штрафам и санкциям, подлежащие зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Общая сумма расходов ТФОМС на 2016 год составит 23 059,9 млн рублей, что на 635,1 млн рублей, или 2,8 % выше законодательно утвержденных показателей на 2015 год. Расходы бюджета ТФОМС в 2016 году увеличились в основном за счет увеличения расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

8. Проект бюджета ТФОМС подготовлен при отсутствии проекта Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории Приморского края на 2016 год. При этом планируемые *расходные обязательства* на реализацию

территориальной программы на 2016 год учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

9. Кроме того, при отсутствии информации об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, подтвердить достоверность и обоснованность предусмотренных законопроектом объемов бюджетных ассигнований на оказание бесплатной медицинской помощи по видам и условиям медицинской помощи не представляется возможным¹¹.

10. Нормированный страховой запас на 2016 год определен в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на очередной финансовый год.

11. Статьей 6 законопроекта на 2016 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО) предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,3 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Предложения

1. Внести изменения в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» в части одновременного представления с проектом закона о бюджете ТФОМС проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи.

2. В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета ТФОМС предлагается учесть возможное поступление по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Внести изменение в статью 5 текста закона путем исключения слов «в целях соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств» в связи с тем, что указание в качестве цели утверждения межбюджетных трансфертов бюджета ТФОМС соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств является чрезмерным, поскольку установленный статьей 28 Бюджетного кодекса Российской

¹¹ Минздрав России выставил на общественное обсуждение проект постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». В соответствии с данным проектом, органам исполнительной власти рекомендовано утвердить до 25.12.2015 территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Федерации принцип адресности и целевого характера бюджетных средств является основополагающим принципом бюджетной системы Российской Федерации и его соблюдение участниками бюджетного процесса является безусловным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов